



**KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG**  
**KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG**  
*1026 Budapest, Riadó u. 5.*  
*Tel.: 06-1/882-8594*  
*Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu*

---

**Az ügy iktatószáma:**

**D.297/12/2020.**

**A tanács tagjai:** Hubáné Dr. Szabó Ágnes közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke,  
Bonifert Zsolt közbeszerzési biztos, Dr. Fáry Zoltán közbeszerzési biztos

**A hivatalbóli kezdeményező:**

Emberi Erőforrások Minisztériuma Európai  
Uniók Fejlesztések Végrehajtásáért Felelős  
Helyettes Államtitkársága  
(Budapest, Váci út 45/C.)

**A kezdeményező képviselője:**

Gacsályi Béla felelős akkreditált közbeszerzési  
szaktanácsadó

**Az ajánlatkérő:**

Hatvani Tankerületi Központ  
(Hatvan, Radnóti tér 2.)

**Az ajánlatkérő képviselője:**

Balogh Márton Sándor felelős akkreditált  
közbeszerzési szaktanácsadó

**A beszerzés tárgya, értéke:** Bútorok és informatikai eszközök beszerzése - 1.147.062.-Ft

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) a Közbeszerzési Hatóság  
nevében meghozta az alábbi

**H A T Á R O Z A T –ot.**

A Döntőbizottság megállapítja, hogy az ajánlatkérő megsértette a közbeszerzésekről szóló  
2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 31. § (1) és (4) bekezdésére tekintettel  
alkalmazandó a központosított közbeszerzési rendszerről, valamint a központi beszerző  
szervezet feladat- és hatásköréről szóló 168/2004. (V. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban:  
Korm.rendelet) 1. § (1) bekezdés e) pontját.

A jogorvoslati eljárás során felmerült költségeiket a felek maguk viselik.

A határozat ellen fellebbezésnek nincs helye. A határozat ellen a Fővárosi Törvényszék előtt  
közigazgatási per indítható annak kézbesítésétől számított tizenöt napon belül. A  
keresetlevelet Fővárosi Törvényszékhez címezve, de kizárólag a Döntőbizottsághoz kell  
elektronikus úton benyújtani. A keresetlevél benyújtásának a határozat  
végrehajtására/közigazgatási cselekmény hatályosulására nincs halasztó hatálya.

## I N D O K O L Á S

### A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás

1. A Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság keretmegállapodás megkötésére irányuló közbeszerzési eljárás eredményeképpen 2017. július 10-én KM0201-20SZGRK azonosító szám alatt a Kbt. 105. § (2) bekezdés b) pontja alapján keretmegállapodást kötött 20 Eladóval „SZGR – kliens oldali informatikai eszközök beszerzése” tárgyban.

A keretmegállapodás IV.2. pontja rögzítette, hogy a jelen keretmegállapodás alapján szállítható termékek és teljesíthető szolgáltatások felsorolását, árát, feltételeit, a szállítási/szolgáltatási határidőket jelen keretmegállapodás 2. számú melléklete tartalmazza.

A IV.6. pont meghatározta, hogy a keretmegállapodás az aláírásától számított 36 hónapig, azaz 2020. július 10-ig terjedő határozott időtartamban van hatályban.

A keretmegállapodás 2. számú melléklete ismertette a 20 Eladónak a termékeit, árlistáját, melyek között a KM02SZGRK17\_árlista.xlsx terméklistában számos notebook termék szerepelt a termék megnevezésével és műszaki paraméterek ismertetésével.

2. A Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság 2017. július 10-én keretmegállapodás megkötésére irányuló közbeszerzési eljárás eredményeképpen „Homogén SZGR – kliens oldali informatikai eszközök beszerzése” tárgyban is keretmegállapodást kötött KM0101-20SZGRK azonosító szám alatt 20 Eladóval.

A keretmegállapodás IV.2. pontja rögzítette, hogy a jelen keretmegállapodás alapján szállítható termékek és teljesíthető kapcsolódó szolgáltatások felsorolását, árát, feltételeit, a szállítási/szolgáltatási határidőket jelen keretmegállapodás 2. számú melléklete tartalmazza.

A IV.6. pont meghatározta, hogy a keretmegállapodás az aláírásától számított 36 hónapig, azaz 2020. július 10-ig terjedő határozott időtartamban van hatályban.

A keretmegállapodás 2. számú melléklete ismertette a 20 Eladónak a termékeit, árlistáját, melyek között a KM01SZGRK17\_árlista.xlsx terméklistában számos számítástechnikai egér és notebook termék szerepelt a termék megnevezésével és műszaki paraméterek ismertetésével.

3. Az ajánlatkérő pályázat útján támogatásra szerzett jogosultságot az EFOP-3.3.7-17-2017-00008 azonosító számú, „Informális és nem formális tanulási lehetőségek kialakítása a Hatvani Tankerület intézményeiben” tárgyú projekttel, melyre vonatkozóan a támogatási szerződés 2017. november 6. napján került aláírásra, az ajánlatkérő vissza nem térítendő támogatásban részesült.

4. Az ajánlatkérő 2018. október 10-én e-mail útján megküldött „Ajánlatkérés” irattal ajánlattételre hívta fel a Balázs-Diák Kft., Twinnet Kft., DDR 2000 Kft., Smart Info Kft. és DANPET Kft. gazdasági szereplőket.

Az Ajánlatkérés mellé az ajánlatkérő csatolt egy Ajánlati adatlapot és nyilatkozatot, melyen rögzítette, hogy az ajánlat tárgya az adatlap 1. sz. melléklete szerinti eszközök beszerzése 3 intézmény tanulói számára. Az 1. sz. melléklet a beszerzendő termékeket és azok leírását jelölte meg, melyek között szerepeltek az alábbiak:

a „Gyöngyösoroszi” munkalapon:

„LENOVO IdeaPad 530s-14ARR, 14,0” FHD (1920x1080), AMD Ryzen 3-2200U (3.4GHz, 3MB), 2x4GB DDR4-2400, 256GB M.2 PCIE, AMD Radeon Vega Graphics, NO ODD, WiFi 11ac, 1x1+BT4.1, NO LAN, 720p webcam, 2xUSB3.0, 1xUSB3.1 Type-C, HDMI 1.4, 4 in 1 CR, Backlit kyb, 4Cell 45Wh battery, 65W AC adapter, DOS, Onyx Black” megnevezéssel, 1 db mennyiségben laptop,

a „Recsk” munkalapon:

„Egér, vezetékes, optikai, közepes méret, USB, MANHATTAN "Silhouette", fehér Optikai egér, USB, 3 gomb, 1000 dpi, 10.8 x 5.4 x 2.5 cm; 57 g” megnevezéssel 2 db mennyiségben optikai egér, és

„LENOVO IdeaPad 530s-14ARR, 14,0” FHD (1920x1080), AMD Ryzen 3-2200U (3.4GHz, 3MB), 2x4GB DDR4-2400, 256GB M.2 PCIE, AMD Radeon Vega Graphics, NO ODD, WiFi 11ac,1x1+BT4.1, NO LAN, 720p webcam, 2xUSB3.0, 1xUSB3.1 Type-C, HDMI 1.4, 4 in 1 CR, Backlit kyb, 4Cell 45Wh battery, 65W AC adapter, DOS, Onyx Black” megnevezéssel, 3 db mennyiségben laptop,

a „Csány” munkalapon:

„LENOVO IdeaPad 530s-14ARR, 14,0” FHD (1920x1080), AMD Ryzen 3-2200U (3.4GHz, 3MB), 2x4GB DDR4-2400, 256GB M.2 PCIE, AMD Radeon Vega Graphics, NO ODD, WiFi 11ac,1x1+BT4.1, NO LAN, 720p webcam, 2xUSB3.0, 1xUSB3.1 Type-C, HDMI 1.4, 4 in 1 CR, Backlit kyb, 4Cell 45Wh battery, 65W AC adapter, DOS, Onyx Black” megnevezéssel, 2 db mennyiségben laptop.

5. Az ajánlatok beérkezését követően az ajánlatkérő a legalacsonyabb összegű érvényes ajánlatot tevő Balázs-Diák Kft.-vel 2018. október 17-én megkötötte a szállítási szerződést nettó 10.164.196.-Ft értékben. A szerződés mellékletét képező terméklistában a LENOVO laptopok nettó 190.792.-Ft egységáron, a vezetékes optikai egerek nettó 1.155.-Ft egységáron szerepeltek.

### **A hivatalbóli kezdeményezés**

6. A hivatalbóli kezdeményező 2020. július 31-én benyújtott kezdeményezésében kérte a jogsértés megállapítását az ajánlatkérővel szemben. Nyilatkozata szerint a jogsértés esetében 2020. június 11. napját, az általa megindított szabálytalansági eljárás indításának napját kell tudomásszerzés időpontjának tekinteni.

7. Kezdeményezésében előadta, hogy az ellenőrzési eljárása során megállapításra került, hogy az ajánlatkérő tárgyban beszerzését képező informatikai eszközök közül 6 db Lenovo IdeaPad 530s-14ARR típusú notebook és 2 db vezetékes optikai egér esetében nem a 168/2004. Korm. rendelet szabályai szerint járt el. A Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés e) pontja alapján az ajánlatkérő a központosított közbeszerzési törvény hatálya alá tartozott, a megjelölt egyes beszerzési tárgyak pedig a Korm. rendelet 2. § (1) bekezdése alapján a központosított közbeszerzések hatálya alá tartozó kiemelt termékek voltak.

8. A kezdeményező rögzítette, hogy két keretmegállapodás (KM0101-20SZGRK17, KM0201-20SZGRK17) is hatályban volt az ajánlatkérő beszerzése idején, a tárgyban 6 db Lenovo IdeaPad 530s-14ARR típusú notebook és 2 db vezetékes optikai egér termékek esetében összesen nettó 1.147.062 Ft került kifizetésre. Az ajánlatkérő ezen informatikai eszközök tekintetében nem a 168/2004. Kormányrendelet rendelkezéseinek megfelelően, valamint a Kbt. 105. § (2) bekezdés b) pontja alapján folytatta le eljárását, ezáltal megszegte a Korm.rendelet 1. § (1) bekezdés e) pontja alapján a 27/B. §, 27/C. § és a 28. § (1) bekezdésében rögzített kötelezettségét.

9. A hivatalbóli kezdeményező hivatkozott arra is, hogy a Korm.rendelet több esetben is lehetőséget biztosít a saját hatáskörben történő beszerzés megvalósítására, azonban a

Korm.rendelet 7. § (3) bekezdése rögzíti, hogy a saját hatáskörben megvalósított beszerzés feltétele hatályos keretmegállapodás vagy keretszerződés hiánya, illetve keretszerződés szerinti árnál alacsonyabb áron történő beszerzés esetén, hogy az ajánlatkérő előzetesen, elektronikus úton jelezze a központosított közbeszerzési portálon. Tekintettel arra, hogy az ajánlatkérő ezen kötelezettségét nem teljesítette, megsértette a Kormányrendelet 7. § (3) bekezdését és a Kbt. 105. § (2) bekezdés b) pontjában rögzített kötelezettségét.

### **Az ajánlatkérő észrevétele**

10. Az ajánlatkérő a kezdeményezés kapcsán előadta, hogy a pályázat keretében beszerzett eszközök nem kerültek termékcsoportonként bontásra, így az ajánlatkérés idején hatályos keretmegállapodásból versenyújranyitással történő beszerzés kötelezettségével az ajánlatkérő nem számolt. A projekt keretében az ajánlatkérő nem foglalkoztatott közbeszerzési szakértőt, a tankerületben pedig nem volt megfelelő szakértelemmel rendelkező kolléga. A beszerzési eljárás módja így tévesen került meghatározásra.

11. Kérte az ajánlatkérő annak figyelembevételét, hogy a beszerzés egészéhez viszonyítva az érintett termékcsoport mennyisége és értéke nem számottevő. Az érintett beszerzésben keletkezett részszámlák összege bruttó 12.855.051.-Ft, a hibás beszerzési eljárással érintett termékek mennyiség szerinti bruttó összege 1. 456.768,8.-Ft.

Hivatkozott továbbá arra, hogy az ajánlatkérő a beszerzést több ajánlat bekérését követően, a legkedvezőbb ajánlatot tett ajánlattevővel való szerződéskötéssel valósította meg. A projekt megvalósítása a céloknak megfelelően befejeződött, a beszerzés kapcsán pénzügyi hátrány nem keletkezett, továbbá az ajánlatkérővel szemben a korábbiakban még nem indult szabálytalansági és jogorvoslati eljárás.

### **A Döntőbizottság döntése és annak indokai**

12. A Döntőbizottság rögzíti, hogy az ajánlatkérő tárgyi beszerzési eljárását 2018. október 10. napján indította meg, így e jogorvoslati eljárásra a Kbt. ezen a napon hatályos rendelkezéseit kell alkalmazni.

13. A Döntőbizottság a hivatalbóli kezdeményezés kapcsán a döntése meghozatala során az alábbi rendelkezésekre volt alapvetően figyelemmel.

A Kbt. 31. § (1) bekezdése szerint a Kormány a közbeszerzések központosított eljárás keretében történő lefolytatását rendelheti el az általa irányított vagy felügyelt költségvetési szervek, alapított közalapítványok, valamint azon állami tulajdonú gazdálkodó szervezetek vonatkozásában, amelyek felett közvetlenül vagy közvetetten meghatározó befolyást képes gyakorolni, meghatározva a központosított eljárás személyi és tárgyi hatályát, az ajánlatkérésre feljogosított szervezetet (központi beszerző szerv), valamint az eljáráshoz való csatlakozás lehetőségét.

(4) Az e § szerinti központosított közbeszerzési eljárások részletes - e törvénytől az ilyen eljárások sajátosságai miatt szükséges eltérő - szabályait külön jogszabály határozza meg.

A Kbt. 198. § (1) bekezdés 5. pontja szerint felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben szabályozza az általa irányított vagy felügyelt költségvetési szervek, alapított közalapítványok, valamint az állami tulajdonú gazdálkodó szervezetek vonatkozásában a központosított közbeszerzési eljárások részletes szabályait, a központosított közbeszerzés

során ajánlatkérésre feljogosított szervezet részére fizetendő, kizárólag a végrehajtással felmerülő költségeket fedező díj mértékét.

A 168/2004. (V. 25.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés e) pontja szerint a központosított közbeszerzési rendszer hatálya alá tartozó közbeszerzések és beszerzések (a továbbiakban: közbeszerzések) megvalósítása során - a nemzetbiztonsági szolgálatok, a külpolitikáért felelős miniszter, az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter és a honvédelemért felelős miniszter irányítása alá tartozó külképviselők kivételével - az a)-d) pontban meghatározott költségvetési szerv vezetőjének irányítása alá tartozó költségvetési szervek az e rendelet előírásai szerint kötelesek eljárni.

A Korm.rendelet 2. § (1) bekezdése szerint a központosított közbeszerzések hatálya alá tartozó kiemelt termékek felsorolását az 1. számú melléklet tartalmazza. Az 1. számú melléklet tartalmazza az országosan kiemelt termékek jegyzékét, melyek között szerepel az információtechnológiai rendszerek és szolgáltatások között a hardverrendszerek és elemeik.

14. A fenti jogszabályhelyek értelmében rögzíthető, hogy a Kormány az irányítása, felügyelete alá tartozó szervezetek tekintetében egyes beszerzésekre vonatkozóan a közbeszerzések központosított eljárás keretében való megvalósítását rendelheti el. Ennek részletes szabályai a 168/2004. Korm.rendeletben került rögzítésre, meghatározva abban a központosított eljárás személyi és tárgyi hatályát. Mindezekből következően a Korm.rendeletben meghatározott szervezeteknek a Korm.rendeletben meghatározott tárgyú beszerzéseiket kötelezően a központosított közbeszerzési rendszer útján kell megvalósítaniuk.

15. Tárgybani esetben az ajánlatkérő a Korm.rendelet 1. § (1) bekezdésében meghatározott személyi körbe tartozó ajánlatkérő, a Korm.rendelet 1. § (1) bekezdés e) pontja szerint a központosított közbeszerzési rendszer hatálya alá tartozó szervezet.

16. A tárgybani beszerzési termékek, a 6 db Lenovo notebook és 2 db optikai egér a Korm.rendelet 2. § (1) bekezdésben rögzített tárgyi hatály alá tartoznak, a Korm.rendelet 1. számú mellékletében felsorolt kiemelt termékek közé tartoznak. Az ajánlatkérő beszerzése idején hatályban volt két keretmegállapodás is tárgybani beszerzési termékek vonatkozásában, melyből kellett volna beszereznie az ajánlatkérőnek ezen termékeket.

17. Mindebből következően az ajánlatkérő a 6 db Lenovo notebook és 2 db optikai egér tekintetében a beszerzését központosított közbeszerzés keretében lett volna köteles megvalósítani. Az ajánlatkérő azonban nem ezen kötelező előírások szerint járt el, melyet maga sem vitatott.

A Döntőbizottság ezért megállapította, hogy az ajánlatkérő megsértette a Kbt. 31. § (1) és (4) bekezdésére tekintettel alkalmazandó 168/2004. Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés e) pontját.

18. A 168/2004. Korm.rendelet 7. § (1) bekezdése szerint van lehetőség a központosított közbeszerzés keretében való beszerzés helyett saját hatáskörben megvalósítani a beszerzést bizonyos esetekben, a 7. § (1) bekezdésben rögzített feltételek megvalósulása esetén. Az ajánlatkérő tárgybani beszerzése tekintetében ezen feltételek fennállására, ezen rögzített esetek alkalmazására nem hivatkozott, nem arra alapítva járt el.

19. A Döntőbizottság a Kbt. 145. § (2) bekezdésében meghatározott hatáskörében eljárva a fenti indokok alapján a Kbt. 165. § (2) bekezdés c) pontja alapján megállapította a jogsértés megtörténtét.

A Döntőbizottság bírság kiszabását tárgybani ügyben nem ítélte indokoltnak a jogorvoslattal érintett alacsony, 1.147.062.-Ft beszerzési értékre tekintettel, valamint azt is figyelembe véve, hogy az ajánlatkérővel szemben korábban nem került sor jogorvoslati eljárás megindítására.

20. A Döntőbizottság a Kbt. 145. § (1) bekezdése szerint alkalmazandó az Ákr. 126. § (2) bekezdése alapján rendelkezett az eljárási költségek viseléséről.

21. A határozat közigazgatási perben történő elbírálását a Kbt. 170. §-a biztosítja. A Döntőbizottság tájékoztatja a feleket, hogy jelen határozat közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdés és a 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpont szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes. A jogi képviselet a Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján kötelező. A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

Budapest, 2020. szeptember 9.

***Hubáné Dr. Szabó Ágnes sk.***  
***a tanács elnöke***

***Bonifert Zsolt sk.***  
***közbeszerzési biztos***

***Dr. Fáry Zoltán sk.***  
***közbeszerzési biztos***

A kiadmány hitelül:

Tóth Zoltánné  
titkárságvezető

**Kapják:**

1. Gacsályi Béla felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó
2. Balogh Márton Sándor felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó
3. Miniszterelnökség