



KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG
KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG

1026 Budapest, Riadó u. 5.

Tel.: 06-1/882-8594

Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu

Iktatószám: D.211/10/2024.

A tanács tagjai: Dr. Fáry Zoltán közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke, Söpkéz Gusztávné közbeszerzési biztos, Dr. Horváth Éva közbeszerzési biztos

A kérelmező/ajánlatkérő: Radioaktív Hulladékokat Kezelő Kft.
Budaörs, Puskás Tivadar utca 11.

A kérelmező/ajánlatkérő képviselője: Dr. Deák Krisztina ügyvéd Deák Ügyvédi Iroda
Szekszárd, Jókai u. 22. fszt. 1-2.
KRID: 18864827

A beszerzés tárgya, értéke: Új sugárkapuk beszerzése és üzembehelyezése, 467.865.949.-Ft

A beszerzés EKR azonosítója: EKR001989272023

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) a Közbeszerzési Hatóság nevében meghozta az alábbi

H A T Á R O Z A T –ot.

A Döntőbizottság a jogorvoslati kérelmet elutasítja.

A jogorvoslati kérelemmel összefüggő költségeket a kérelmező ajánlatkérő viseli.

A határozat ellen fellebbezésnek nincs helye. A határozattal szemben a Fővárosi Törvényszék előtt közigazgatási per indítható annak kézbesítésétől számított tizenöt napon belül. A keresetlevelet Fővárosi Törvényszékhez címezve, de kizárólag a Döntőbizottsághoz kell elektronikus úton benyújtani. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására/közigazgatási cselekmény hatályosulására nincs halasztó hatálya.

I N D O K O L Á S

A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás

1. Az ajánlatkérő a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) Második Rész, XV. Fejezete szerinti nyílt közbeszerzési eljárást indított a bevezető részben meghatározott árubeszerzés tárgyában, amelynek ajánlati felhívása 2024. január 23-án került feladásra és 2024. január 26-án jelent meg az Európai Unió Hivatalos Lapjában a 2024/S 54799-2024. iktatószám alatt. A közbeszerzési eljárás az elektronikus közbeszerzési rendszerben (EKR) folyik az EKR001989272023 számon. A felhívás az alábbi előírásokat is tartalmazza:

„2.1. A beszerzés leírása: Új sugárkapuk beszerzése és üzembehelyezése

Leírás: Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény (az ún. atomtörvény), előírása szerint a radioaktív hulladék elhelyezését, a kiégett fűtőelemek átmeneti tárolását, a nukleáris üzemanyagciklus lezárását, valamint a nukleáris létesítmények leszerelését egy, a Kormány által kijelölt szerv végzi. 1998. június 2-án ennek szellemében alakult meg a Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Társaság, amely 2008. január 7-én Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft.-vé (Radioaktív Hulladékokat Kezelő Kft.) alakult. Társaságunk működésével "törvényes gazdája" van az atomenergia alkalmazása során keletkező radioaktív hulladék végleges elhelyezésének, a kiégett fűtőelemek átmeneti tárolásának, a nukleáris üzemanyagciklus lezárásának, valamint a nukleáris létesítmények leszerelésének. Az atomtörvényben meghatározott feladatok ellátásához szükséges az új sugárkapuk beszerzése és üzembe helyezése.

1. rész

A szerződés teljesítése során el kell készíteni a műszaki tartalomban megadott dokumentációkat. El kell készíteni a Kiégett Kazetták Átmeneti Tárolójában (KKÁT) lévő kapukhoz az azok kiminősítéséhez szükséges felszabadítási tanulmányt. Adatot kell szolgáltatni a hatósági engedélyeztetést megalapozó dokumentációhoz. A szükséges engedélyek birtokába el kell végezni a kapuk gyártóművi üzembe helyezését, le kell szállítani az új sugárkapukat. A KKÁT-ban a beépítést a meglévő sugárkapuk helyére kell elvégezni. A meglévő sugárkapukat a helyszínen szét kell szerelni és a végleges elhelyezésükről gondoskodni kell. Az új kapukat a helyükön össze kell szerelni, és el kell végezni a beüzemelésüket. Az új sugárkapukat a gyártóművi próba sikeres végrehajtását követően, oly módon kell a helyszínen beépíteni, hogy azokat a helyszínen kell összeszerelni és üzembe helyezni. A nyertes ajánlattevőnek igazolnia kell, hogy ő (vagy a teljesítésbe bevont alvállalkozója, szakembere) rendelkezik - a személyi sugárkapuk gyártmányára, típusára vonatkozó - Magyarországon szervizjogosultsággal, amely alapján jogosult a szerződésben előírtak szerint a szükséges javítások, karbantartások elvégzésére úgy, hogy az az Eladó/gyártó által vállalt jótállási kötelezettségek fennálltát nem befolyásolja. Ennek, aminek a meglétét legkésőbb a szerződés megkötéséig igazolni kell (szerződéskötési feltétel). Az Eladónak a szerződés teljesítésének teljes időtartama alatt akkreditált tanúsító szervezet által tanúsított MSZ EN ISO 9001:2015, vagy azzal egyenértékű minőségirányítási rendszert kell működtetnie. Az Eladónak biztosítania kell, hogy minden tevékenysége szabályozott és ellenőrzött körülmények között történjen. Az Eladó a jelen szerződés teljesítésével kapcsolatos iratait, dokumentumait, a jogszabályok, valamint a Vevő előírásainak figyelembevételével kell kezelnie és megőriznie. Az Eladónak rendelkeznie kell a Vevő által kiadott érvényes képességvizsgálati igazolással (1/2022. (IV. 29.) OAH rendelet és 155/2014. (VI. 30.) Korm. rendelet) személyi sugárkapu értékesítése tevékenységi területre vonatkozóan (a szerződéskötés feltétele). A képességvizsgálati igazolás megszerzéséhez és az ehhez tartozó Vevői vizsgálatok tekintetében Feleket együttműködési kötelezettség terheli. A képességvizsgálati igazolás megszerzéséhez szükséges dokumentumokat és az eljárási rendet az egyéb közbeszerzési dokumentumok tartalmazzák.

2. rész:

A szerződés teljesítése során el kell készíteni a műszaki tartalomban megadott dokumentációkat. A Radioaktív Hulladék Feldolgozó és Tároló (RHFT) területén a meglévő kaput egyben át kell szállítani a Megrendelő által kijelölt helyre az ellenőrzött zóna területén, az új kapu egészben beépíthető és beüzemelhető. A nyertes ajánlattevőnek igazolnia kell, hogy ő (vagy a teljesítésbe bevont alvállalkozója, szakembere) rendelkezik - a személyi sugárkapuk gyártmányára, típusára vonatkozó - Magyarországon szervizjogosultsággal, amely alapján jogosult a szerződésben előírtak szerint a szükséges javítások, karbantartások elvégzésére úgy, hogy az az Eladó/gyártó által vállalt jótállási kötelezettségek fennálltát nem befolyásolja. Ennek, aminek a meglétét legkésőbb a szerződés megkötéséig igazolni kell

(szerződéskötési feltétel). Az Eladónak a szerződés teljesítésének teljes időtartama alatt akkreditált tanúsító szervezet által tanúsított MSZ EN ISO 9001:2015, vagy azzal egyenértékű minőségirányítási rendszert kell működtetnie. Az Eladónak biztosítania kell, hogy minden tevékenysége szabályozott és ellenőrzött körülmények között történjen. Az Eladó a jelen szerződés teljesítésével kapcsolatos iratait, dokumentumait, a jogszabályok, valamint a Vevő előírásainak figyelembevételével kell kezelnie és megőriznie. Az Eladónak rendelkeznie kell a Vevő által kiadott érvényes képességvizsgálati igazolással (1/2022. (IV. 29.) OAH rendelet és 155/2014. (VI. 30.) Korm. rendelet) személyi sugárkapu értékesítése tevékenységi területre vonatkozóan (a szerződéskötés feltétele). A képességvizsgálati igazolás megszerzéséhez és az ehhez tartozó Vevői vizsgálatok tekintetében Feleket együtműködési kötelezettség terheli. A képességvizsgálati igazolás megszerzéséhez szükséges dokumentumokat és az eljárási rendet az egyéb közbeszerzési dokumentumok tartalmazzák. Vevő mindkét rész esetében a szerződés tárgyát képező sugárkapukkal kapcsolatosan, a garanciális időtartam alatt 95 %-os rendelkezésre állási időt ír elő (minimum rendelkezésre állás), azaz a sugárkapuknak bármely 365 nap időintervallumban min. 346 napot használatra készen kell állnia. Mind két telephelyen végre kell hajtani az operatív kezelői és karbantartói személyzet oktatását az új kapuk kezelésével, karbantartásával kapcsolatban. A kapuk mindkét telephelyen ipari körülmények között fognak működni, azaz a személyzet és/vagy az ügyfelek jelentős része napi rendszerességgel veszi igénybe a sugárkapukat és folyamatosan fennáll a radioaktív felületi szennyezettség lehetősége a sugárkaput használó személyzet esetében.

1. Rész: LOT-0001

Cím: Új sugárkapuk beszerzése és üzembehelyezése KKÁT

Leírás: 4 db olyan személyi sugárkapu beszerzése és üzembe helyezése, amik alkalmasak teljes testfelület felületi béta szennyezettségének mérésére KKÁT 1.1. Beépítendő sugárkapuk kiviteleinek megadása: – 1. típus: 3 db sugárkapu (KT 103/2, KT 125/1, KT 125/2 helyiség), szétszerelhető, béta méréssel, eszköz és mappa monitor nélküli kivitelben; – 2. típus: 1 db sugárkapu (KT 125/2 helyiség) szétszerelhető, béta méréssel eszköz és mappa monitorral felszerelve. 1.2. A személyi sugárkapukkal szemben támasztott alapvető műszaki követelmények A személyi sugárkapu legyen alkalmas: – +5 és +40 °C közötti hőmérsékleten való folyamatos üzemelésre; – teljes testfelület felületi béta sugárzás szennyezettségének vizsgálatára (beleértve a fejet is), egy vagy két lépcsőben; – változó háttérsugárzás melletti üzemelésre; – mérési idő beállíthatóságára; – az áteresztő képessége maximum 40 mp (s) legyen – az egyes detektorokhoz és detektorcsoportokhoz kapcsolódó riasztási szintek külön-külön történő beállítására; – riasztási szintek elérése esetén a kilépő dolgozók visszatartására. Az elvégzendő munkák részletezését a Közbeszerzési Dokumentumok részét képező műszaki leírás tartalmazza. A szerződés tárgyával kapcsolatban a létesítmény üzemi területén kíséret nélkül csak olyan – a jogszabályban meghatározott rendészeti feltételeknek megfelelő – személy foglalkoztatható, akinek az alkalmazásához az illetékes rendőrhatalósági szerv hozzájárult. (Lásd: Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 11. §) Az Eladó köteles a 2/2022. (IV. 29.) OAH rendelet tárgyi munka kapcsán relevanciával rendelkező előírásait betartani, követelményeket teljesíteni. Az Eladó tudomásul veszi, hogy a helyszíni munkavégzés megkezdése előtt az állandó belépőt igénylő munkavállalóknak részt kell venniük a Vevő oktatási programján, amelyek a következő modulok: fizikai védelem, Biztonság kultúra, Munka és Tűzvédelmi tájékoztatás, KKÁT Balesetelhárítási Intézkedési Terv. Az ellenőrzött zónai önálló (felügyelet nélküli) munkavégzéshez további feltételek szükségesek: orvosi igazolás ionizáló sugárzásban történő munkavégzéshez, minimum alapfokú sugárvédelmi képzettség igazolása, valamint a telephelyeken érvényes sugárvédelmi szabályzatból vizsga (KKÁT Munkahelyi Sugárvédelmi Szabályzat) Eladónak az oktatási igényét legalább 30 nappal a helyszíni munkavégzés tervezett megkezdése előtt jeleznie kell a Vevő felé. Az ellenőrzött zónában történő munkavégzésre szolgáló belépőt csak az a külső

munkavállaló kaphatja meg, aki az előírt követelmények és a munkahelyi sugárvédelmi vizsga megtörténtének igazolása mellett a sugárveszélyes munkavégzésre vonatkozó foglalkozás-egészségügyi alkalmasságát is igazolja. A munkahelyi sugárvédelmi vizsga előfeltétele a min. alapfokozatú sugárvédelmi vizsga. További részletek az egyéb közbeszerzési dokumentumokban.

Cél

A szerződés jellege: Árubeszerzések

Fő osztályozás (cpv): 38341000 Sugárázsmérő készülékek

További osztályozás (cpv): 45310000 Villamos szerelési munka

2. Rész: LOT-0002

Cím: Új sugárkapuk beszerzése és üzembehelyezése RHFT

Leírás: 1 db olyan személyi sugárkapu beszerzése és üzembe helyezése, ami alkalmas teljes testfelület felületi alfa, béta és gamma szennyezettségének vizsgálatára RHFT 2.1. Beépítendő sugárkapu kivitelének megadása: – 1 db sugárkapu (alfa, béta) gamma méréssel, és eszköz és mappa monitorral felszerelt kivitelben. 2.2. A személyi sugárkapukkal szemben támasztott alapvető műszaki követelmények A személyi sugárkapu legyen alkalmas: – +5 és +40 °C közötti hőmérsékleten való folyamatos üzemelésre; – teljes testfelület felületi alfa, béta és gamma szennyezettségének vizsgálatára (beleértve a fejet is), egy vagy két lépcsőben; – változó háttérsugárzás melletti üzemelésre; – mérési idő beállíthatóságára; – az áteresztő képessége minimum 40 mp (s) legyen – az egyes detektorokhoz és detektorcsoportokhoz kapcsolódó riasztási szintek külön-külön történő beállítására; – riasztási szintek elérése esetén a kilépő dolgozók visszatartására. Az elvégzendő munkák részletezését a Közbeszerzési Dokumentumok részét képező műszaki leírás tartalmazza. A szerződés tárgyával kapcsolatban a létesítmény üzemi területén kíséret nélkül csak olyan – a jogszabályban meghatározott rendészeti feltételeknek megfelelő – személy foglalkoztatható, akinek az alkalmazásához az illetékes rendőrhatalom szerv hozzájárult. (Lásd: Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 11. §) Az Eladó köteles a 2/2022. (IV. 29.) OAH rendelet tárgyi munka kapcsán relevanciával rendelkező előírásait betartani, követelményeket teljesíteni. Az Eladó tudomásul veszi, hogy a helyszíni munkavégzés megkezdése előtt az állandó belépőt igénylő munkavállalóknak részt kell venniük a Vevő oktatási programján, amelyek a következő modulok: fizikai védelem, Biztonság kultúra, Munka és Tűzvédelmi tájékoztatás, RHFT Balesetelhárítási Intézkedési Terv. Az ellenőrzött zónai önálló (felügyelet nélküli) munkavégzéshez további feltételek szükségesek: orvosi igazolás ionizáló sugárzásban történő munkavégzéshez, minimum alapfokú sugárvédelmi képzettség igazolása, valamint a telephelyeken érvényes sugárvédelmi szabályzatból vizsga (RHFT Munkahelyi Sugárvédelmi Szabályzat) Eladónak az oktatási igényét legalább 30 nappal a helyszíni munkavégzés tervezett megkezdése előtt jeleznie kell a Vevő felé. Az ellenőrzött zónában történő munkavégzésre szolgáló belépőt csak az a külső munkavállaló kaphatja meg, aki az előírt követelmények és a munkahelyi sugárvédelmi vizsga megtörténtének igazolása mellett a sugárveszélyes munkavégzésre vonatkozó foglalkozás-egészségügyi alkalmasságát is igazolja. A munkahelyi sugárvédelmi vizsga előfeltétele a min. alapfokozatú sugárvédelmi vizsga. További részletek az egyéb közbeszerzési dokumentumokban.

Belső azonosító: EKR001989272023/2

Cél

A szerződés jellege: Árubeszerzések

Fő osztályozás (cpv): 38341000 Sugárázsmérő készülékek

További osztályozás (cpv): 45310000 Villamos szerelési munka”.

2. A műszaki leírásban az alábbi előírások is szerepelnek:

„1. rész

2.3. A személyi sugárkapuval szemben támasztott egyéb követelmények:

- az illetékes mérésügyi hatóság által elvégzett típusvizsgálattal kell rendelkeznie;
- hitelesíthető legyen béta sugárzás felületi szennyezettség mérésre; az üzembe helyezés után a hitelesítést a helyszínen el kell végezni és a hitelesítési bizonyítványt a Vevő részére át kell adni;
- rendelkezzen a berendezés béta kalibrálásához, valamint hitelesítéséhez szükséges anyagmintákkal, melyeket a berendezés leszállítása során át kell adni a Vevőnek;
- a sugárkapu béta szennyezettség alsó kimutatási határa 0,5 Bq/cm², vagy kevesebb legyen, védőfóliával mérve, 90Sr(+90Y) vizsgálóforrással;
- rendelkezzen távfelügyeleti lehetőséggel, a készülék állapota, a mérési adatok lekérdezhetők legyenek, az ehhez szükséges csatlakozási lehetőségek biztosítottak legyenek; a távoli eléréshez esetlegesen szükséges szoftveres támogatás álljon rendelkezésre;
- a detektorok működési elve gázellátó rendszer nélküli, plaztikszcintillációs detektoros legyen;
- a végtag detektorok egyedi pozícióérzékeléssel legyenek ellátva a mérés indításához (kéz-, láb-, testszenzorral rendelkezzen);
- legyen lehetőség az eszközön több szintű felhasználói jogosultságok beállítására, jelszavas védelem beállítására;
- a lábrács terhelhetősége min. 150 kg legyen;
- elvárt környezeti hatás elleni védettség: IP30 vagy magasabb;
- a sugárkapu detektorai (különösen a talp detektor) fizikai szennyeződésektől egyszerűen tisztíthatók legyenek;
- a detektorok tisztán tartása gyárilag biztosított legyen védőfólia felszerelhetőségével;
- a detektorvédő fóliák könnyű, felhasználó általi cseréje biztosított legyen;
- az idegen nyelvű dokumentáció mellett, magyar nyelvű dokumentációval is kell, hogy rendelkezzen;
- a készülékre az üzembe helyezéstől számított legalább 12 hónap jótállás és minimum 10 év terméktámogatás (alkatrész utánpótlási időszak) biztosítása;
- magyar nyelvű kezelő felülettel kell rendelkeznie, valamint a hanggal, és a képpel történő kommunikációnak is magyar nyelvűnek kell lennie;
- a sugárkapu rendelkezzen önállóan, akár a telepítést követően is eszköz/mappamonitorral, amely alkalmas kisebb tárgyak felületének mérésére (pl.: elektronikus dózismérő, toll, jegyzetek);
- mozgatható fejdetektorral rendelkezzen;
- vészgomb: ha a sugárkapu üzemképtelen ezzel lehet szabaddá tenni a sugárkapu elhagyását.

2. rész

2.3. A személyi sugárkapuval szemben támasztott egyéb követelmények:

- az illetékes mérésügyi hatóság által elvégzett típusvizsgálattal kell rendelkeznie;
- hitelesíthető legyen alfa, béta és gamma felületi szennyezettség mérésre; az üzembe helyezés után a hitelesítést a helyszínen el kell végezni és a hitelesítési bizonyítványt a Vevő részére át kell adni.
- a sugárkapu alfa szennyezettség alsó kimutatási határa 0,05 Bq/cm², vagy kevesebb legyen, védőfóliával mérve, 241Am vizsgálóforrással;
- a sugárkapu béta szennyezettség alsó kimutatási határa 0,5 Bq/cm², vagy kevesebb legyen, védőfóliával mérve, 90Sr(+90Y) vizsgálóforrással;
- a sugárkapu gamma szennyezettség alsó kimutatási határa 5 Bq/cm², vagy kevesebb legyen, 137Cs vizsgálóforrással;
- rendelkezzen távfelügyeleti lehetőséggel, a készülék állapota, a mérési adatok lekérdezhetők legyenek, az ehhez szükséges csatlakozási lehetőségek biztosítottak legyenek; a távoli eléréshez esetlegesen szükséges szoftveres támogatás álljon rendelkezésre;

- a kapu működését a meglévő gázellátó rendszer segítségével kell biztosítani;
- a végtag detektorok egyedi pozícióérzékeléssel legyenek ellátva a mérés indításához (kéz-, láb-, testszenzorral rendelkezzen);
- legyen lehetőség az eszközön több szintű felhasználói jogosultságok beállítására, jelszavas védelem beállítására;
- a lábrács terhelhetősége min. 150 kg legyen;
- elvárt környezeti hatás elleni védettség: IP30 vagy magasabb;
- a sugárkapu detektorai (különösen a talp detektor) fizikai szennyeződésektől egyszerűen tisztíthatók legyenek;
- a detektorok gyári konstrukciós kialakítása olyan legyen, hogy biztosítsa a védőfólia könnyű felszerelhetőségét;
- a detektorvédő fóliák könnyű, felhasználó általi cseréje biztosított legyen;
- az idegen nyelvű dokumentáció mellett, teljes magyar nyelvű dokumentációval is kell, hogy rendelkezzen beleértve a kezelési és karbantartási útmutatót;
- a készülékre az üzembe helyezéstől számított minimum 10 év terméktámogatás (alkatrész utánpótlási időszak) biztosítása;
- magyar nyelvű kezelő felülettel kell rendelkeznie, valamint a hanggal, és a képpel történő kommunikációnak is magyar nyelvűnek kell lennie;
- a sugárkapu rendelkezzen olyan önálló kezelőfelülettel, amely alkalmas kisebb tárgyak felületének mérésére (pl.: elektronikus dózismérő, toll, jegyzetek);
- mozgatható fejedetektorral rendelkezzen;
- vészgomb: ha a sugárkapu üzemképtelen ezzel lehet szabaddá tenni a sugárkapu elhagyását.”

3. Négy ajánlattevő nyújtott be ajánlatot 2024. március 19-éig, az ajánlattételi határidő lejártáig.

4. A Digitális Kormányzati Ügynökség Zrt. (a továbbiakban: DKÜ) 2024. február 1-jén kelt megkeresésében tájékoztatta az ajánlatkérőt arról, hogy a Nemzeti Hírközlési és Informatikai Tanácsról, valamint a Digitális Kormányzati Ügynökség Zártkörűen Működő Részvénytársaság és a kormányzati informatikai beszerzések központosított közbeszerzési rendszeréről szóló 301/2018. (XII. 27.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. r.) „az informatikai beszerzési igényeik tervezése és megvalósítása során kötelezően alkalmazandó szabályokat tartalmaz az olyan, a Korm. r. 1. § (2) bekezdésének d) pontja szerinti, érintett szervezeti körbe tartozó jogalanyok számára, mint” az ajánlatkérő. A DKÜ szerint továbbá „a Korm. r. 1. § (2) bekezdése szerinti érintett szervezeteknek a beszerzési értéktől, a beszerzés céljától és az alkalmazandó beszerzési eljárás típusától függetlenül minden (tervezett és nem tervezett) informatikai beszerzési igényüket a Korm. r. szabályainak megfelelően be kell jelenteniük a [DKÜ] által üzemeltetett DKÜ alkalmazás Portál moduljában [...]. Ellenőrzésünk keretében vizsgáltuk az [ajánlatkérő] [...] közbeszerzési eljárását is, mely az EKR-ben található információk alapján a Korm. r. tárgyi hatálya alá tartozó beszerzési tárgyat, vagy tárgyakat is tartalmazott. Fentiek és a Korm. r. 13. § (10) bekezdése alapján kérem, szíveskedjen jelen levelem kézhezvételétől számított 10 munkanapon belül írásban tájékoztatni

- a kérdéses közbeszerzési eljárás becsült értékétől, valamint
- arról, hogy az eljárás pontosan milyen termékek, szolgáltatások beszerzésére irányult, továbbá
- arról, hogy az érintett informatikai beszerzési igényeknek a DKÜ Zrt. által üzemeltetett Portálon történő bejelentése mikor és milyen igényazonosító számon vagy számokon valósult meg.”

5. Az ajánlatkérő 2024. február 16-án kelt válaszában közölte a beszerzés becsült értékét, valamint az alábbi tájékoztatást adta a DKÜ részére:

„[...] a tárgyi beszerzés új sugárkapuk beszerzésére és üzembehelyezésére irányul. A Radioaktív Hulladékokat Kezelő Kft. (továbbiakban Társaság) által üzemeltetett telephelyeken az új sugárkapuk alapvető feladata az lesz, hogy radioaktív szennyeződést felderítse személyek kezén, lábán, fején és ruházatán. A sugárkapuk olyan berendezések, amelyek lehetővé teszik a rejtett sugárforrások és a radioaktív szennyeződések detektálását. A sugárkapuk a beállított határértékek túllépése esetén nem engedélyezik az adott személy továbbhaladását, fény-és hangjelzést adnak riasztás céljából. Az új sugárkapuk beszerzése a Társaság két telephelyét érinti.

1. A Társaság Radioaktív Hulladék Feldolgozó és Tároló (továbbiakban RHFT) telephelyére a beszerzés 1db. új sugárkapu megrendelésére, leszállítására, üzembehelyezésére irányul. A beszerzéssel érintett termék műszaki feltételei a következők.

A személyi sugárkapu legyen alkalmas:

- +5 és +40 °C közötti hőmérsékleten való folyamatos üzemelésre;
- teljes testfelület felületi alfa, béta és gamma szennyezettségének vizsgálatára (beleértve a fejet is), egy vagy két lépcsőben;
- változó háttérsugárzás melletti üzemelésre;
- mérési idő beállíthatóságára;
- az egyes detektorokhoz és detektorcsoportokhoz kapcsolódó riasztási szintek külön-külön történő beállítására;
- riasztási szintek elérése esetén a kilépő dolgozók visszatartására.

A személyi sugárkapuval szemben támasztott egyéb követelmények:

- az illetékes mérésügyi hatóság által elvégzett típusvizsgálattal kell rendelkeznie;
- hitelesíthető legyen alfa, béta és gamma felületi szennyezettség mérésre; az üzembe helyezés után a hitelesítést a helyszínen el kell végezni és a hitelesítési bizonyítványt a Vevő részére át kell adni.
- a sugárkapu alfa szennyezettség alsó kimutatási határa 0,05 Bq/cm², vagy kevesebb legyen, védőfóliával mérve, ²⁴¹Am vizsgálóforrással;
- a sugárkapu béta szennyezettség alsó kimutatási határa 0,5 Bq/cm², vagy kevesebb legyen, védőfóliával mérve, ⁹⁰Sr(+⁹⁰Y) vizsgálóforrással;
- a sugárkapu gamma szennyezettség alsó kimutatási határa 5 Bq/cm², vagy kevesebb legyen, ¹³⁷Cs vizsgálóforrással;
- rendelkezzen távfelügyeleti lehetőséggel, a készülék állapota, a mérési adatok lekérdezhetőek legyenek, az ehhez szükséges csatlakozási lehetőségek biztosítottak legyenek; a távoli eléréshez esetlegesen szükséges szoftveres támogatás álljon rendelkezésre;
- a kapu működését a meglévő gázellátó rendszer segítségével kell biztosítani;
- a végtag detektorok egyedi pozícióérzékeléssel legyenek ellátva a mérés indításához (kéz-, láb-, testszenzorral rendelkezzen);
- legyen lehetőség az eszközön több szintű felhasználói jogosultságok beállítására, jelszavas védelem beállítására;
- a lábrács terhelhetősége min. 150 kg legyen;
- elvárt környezeti hatás elleni védettség: IP30 vagy magasabb;
- a sugárkapu detektorai (különösen a talp detektor) fizikai szennyeződésektől egyszerűen tisztíthatók legyenek;
- a detektorok gyári konstrukciós kialakítása olyan legyen, hogy biztosítsa a védőfólia könnyű felszerelhetőségét;
- a detektorvédő fóliák könnyű, felhasználó általi cseréje biztosított legyen;

- az idegen nyelvű dokumentáció mellett, teljes magyar nyelvű dokumentációval is kell, hogy rendelkezzen beleértve a kezelési és karbantartási útmutatót;
- a készülékre az üzembe helyezéstől számított minimum 10 év terméktámogatás (alkatrész utánpótlási időszak) biztosítása;
- magyar nyelvű kezelő felülettel kell rendelkeznie, valamint a hanggal, és a képpel történő kommunikációnak is magyar nyelvűnek kell lennie;
- a sugárkapu rendelkezzen olyan önálló kezelőfelülettel, amely alkalmas kisebb tárgyak felületének mérésére (pl.: elektronikus dózismérő, toll, jegyzetek);
- mozgatható fejdetektorral rendelkezzen;
- vészgomb: ha a sugárkapu üzemképtelen ezzel lehet szabaddá tenni a sugárkapu elhagyását. A megajánlott személyi sugárkapunak rendelkeznie kell az alább felsorolt paraméterekkel:
- a sugárkaput a Vevő jelenleg meglévő Sugárvédelmi Ellenőrző Rendszerébe kell becsatlakozni (2 db potenciálmentes száraz kontaktus: 1 db üzemjel, 1 db gyújtott hibajel).

Egyéb beszerzési elvárás:

- detektor típusonként, vagy minden ötödik detektor után legalább egy csere detektort kell biztosítani a berendezéshez.

2. A Társaság Kiegészített Kazetták Átmeneti Tárolója (továbbiakban KKÁT) telephelyére a beszerzés 4db. új sugárkapu megrendelésére, leszállítására, üzembehelyezésére irányul. A beszerzéssel érintett termék műszaki feltételei a következők.

A személyi sugárkapu legyen alkalmas:

- +5 és +40 °C közötti hőmérsékleten való folyamatos üzemelésre;
- teljes testfelület felületi béta sugárzás szennyezettségének vizsgálatára (beleértve a fejet is), egy vagy két lépcsőben;
- változó háttérsugárzás melletti üzemelésre;
- mérési idő beállíthatóságára;
- az egyes detektorokhoz és detektorcsoportokhoz kapcsolódó riasztási szintek külön-külön történő beállítására;
- riasztási szintek elérése esetén a kilépő dolgozók visszatartására.

A személyi sugárkapuval szemben támasztott egyéb követelmények:

- az illetékes mérésügyi hatóság által elvégzett típusvizsgálattal kell rendelkeznie;
- hitelesíthető legyen béta sugárzás felületi szennyezettség mérésre; az üzembe helyezés után a hitelesítést a helyszínen el kell végezni és a hitelesítési bizonyítványt a Vevő részére át kell adni;
- rendelkezzen a berendezés béta kalibrálásához, valamint hitelesítéséhez szükséges anyagmintákkal, melyeket a berendezés leszállítása során át kell adni a Vevőnek;
- a sugárkapu béta szennyezettség alsó kimutatási határa 0,5 Bq/cm², vagy kevesebb legyen, védőfóliával mérve, 90Sr(+90Y) vizsgálóforrással;
- rendelkezzen távfelügyeleti lehetőséggel, a készülék állapota, a mérési adatok lekérdezhetőek legyenek, az ehhez szükséges csatlakozási lehetőségek biztosítottak legyenek; a távoli eléréshez esetlegesen szükséges szoftveres támogatás álljon rendelkezésre;
- a detektorok működési elve gázellátó rendszer nélküli, plasztikszcintillációs detektoros legyen;
- a végtag detektorok egyedi pozícióérzékeléssel legyenek ellátva a mérés indításához (kéz-, láb-, testszenzorral rendelkezzen);
- legyen lehetőség az eszközön több szintű felhasználói jogosultságok beállítására, jelszavas védelem beállítására;
- a lábrács terhelhetősége min. 150 kg legyen;
- elvárt környezeti hatás elleni védettség: IP30 vagy magasabb;
- a sugárkapu detektorai (különösen a talp detektor) fizikai szennyeződésektől egyszerűen tisztíthatók legyenek;

- a detektorok tisztán tartása gyárilag biztosított legyen védőfólia felszerelhetőségével;
 - a detektorvédő fóliák könnyű, felhasználó általi cseréje biztosított legyen;
 - az idegen nyelvű dokumentáció mellett, magyar nyelvű dokumentációval is kell, hogy rendelkezzen;
 - a készülékre az üzembe helyezéstől számított legalább 12 hónap jótállás és minimum 10 év terméktámogatás (alkatrész utánpótlási időszak) biztosítása;
 - magyar nyelvű kezelő felülettel kell rendelkeznie, valamint a hanggal, és a képpel történő kommunikációnak is magyar nyelvűnek kell lennie;
 - a sugárkapu rendelkezzen önállóan, akár a telepítést követően is eszköz/mappamonitorral, amely alkalmas kisebb tárgyak felületének mérésére (pl.: elektronikus dózismérő, toll, jegyzetek);
 - mozgatható fejedetektorral rendelkezzen;
 - vészgomb: ha a sugárkapu üzemképtelen ezzel lehet szabaddá tenni a sugárkapu elhagyását.
- Egyéb beszerzési elvárás:

- detektor kialakításonként, vagy 5 detektoronként legalább egy csere detektort kell leszállítani a berendezés részeként. [...]

A tárgyi közbeszerzési eljárás lefolytatását hosszas előkészítő munka előzte meg. Ezen előkészítő munka során vizsgáltuk meg részletesen, hogy a beszerezni kívánt eszközök informatikai beszerzések körébe tartoznak vagy nem. Gondosan áttanulmányoztuk a 301/2018. (XII. 27.) Korm. rendeletet, a 2/2019. (VII. 12.) MK rendelet, és a DKÜ által az MK rendelet tárgyi hatálya alá tartozó beszerzések meghatározásához készített segédletet. A fenti jogszabályokra tekintettel megállapítást nyert, hogy a Radioaktív Hulladékokat Kezelő Kft. által indított „Új sugárkapuk beszerzése és üzembehelyezése” tárgyú, EKR001989272023 számú beszerzése nem informatikai tárgyú beszerzés, ugyanis:

- fent hivatkozott jogszabály szerinti informatikai beszerzés az informatikai eszköz, szoftver, alkalmazásfejlesztés és az ezekhez kapcsolódó szolgáltatások beszerzésére irányuló keretmegállapodás vagy más keretjellelű szerződés, továbbá visszerthes szerződés létrehozását célzó beszerzési eljárás, mely kategóriába tárgyi sugárzás ellenőrző műszer nem tartozik bele;
- a fent hivatkozott MK rendelet tárgyi hatálya alá tartozó beszerzések meghatározásához készített segédlet szerint, a 301/2018. (XII.27.) Korm.rendelet tárgyi hatálya alá nem tartozik többet között a fémdetektor sem. A Társaság tárgyi beszerzése, - a sugárkapuk - működései alapelve is detektáláson alapul. Az analógia ebben az esetben alkalmazható;
- a sugárkapu tartalmaz elektronikai berendezéseket, áramköri elemeket, azonban ezek olyan ipari céleszközök, alkatrészek, melyek egyedi fejlesztésűek, más eszközökkel, informatikai berendezésekkel, számítógépekkel nem kompatibilisek;
- a sugárkapu működtetéséhez, a mérés értékeléséhez természetesen szükséges az eszköznek valamilyen alkalmazással, programmal, szoftverrel rendelkeznie (melyhez hasonló található pl. egy vérnyomásmérőben; marógépben, modern kávéfőzőben; vagy sokkal összetettebb, bonyolultabb változata a személygépjárművekben), de – mint azt a példák is szemléltetik – ez alapján automatikusan, és álláspontunk szerint tárgyi esetben sem, minősül az adott beszerzés informatikai tárgyú beszerzésnek.
- továbbá a leszállítandó sugárkapuk kifejezetten az általunk megfogalmazott fizikai, műszaki-szakmai paraméterek alapján kerülnek egyedileg legyártásra.”

6. A DKÜ a 2024. március 25-én kelt megkeresésében tájékoztatta az ajánlatkérőt, hogy a közbeszerzési eljárás a Korm. r. tárgyi hatálya alá tartozik. Az állásfoglalásban az alábbiak is szerepeltek:

„Álláspontunk szerint a sugárkapuk az MK rendelet 1. § 7. pontja alá sorolható be, amely az alábbiak szerint rendelkezik: [...] A tárgyi beszerzés tárgyát képező sugárkapuk azon

tulajdonsága, hogy működési alapelvük – a fémdetektorokhoz hasonlóan – detektáláson alapul, nem zárja ki, hogy az eszközök a Korm. r. tárgyi hatálya alá tartozzanak. Azok a fémdetektorok, amelyek teljesen analóg működésűek, valóban nem tartoznak a Korm. r. tárgyi hatálya alá, a digitális, más informatikai eszközökkel kommunikáló eszközök azonban igen. Ugyanígy például a digitális fényképezőgépek, szkennerek, lézeryomtatók, amelyek működése szintén detektáláson alapul. A fentiekhez hasonlóan az sem kizáró ok, ha a beszerzendő eszközök egyedi fejlesztésűek, vagy ha más eszközökkel, számítógéppel nem kompatibilisek. [...] Ugyanakkor a megküldött műszaki leírás szerint a sugárkapuknak meg kell felelniük az alábbi olyan követelménynek, amelyek arra utalnak, hogy eszközökben szoftver fut és azok más rendszerekkel kapcsolódni képesek:

„– rendelkezzen távfelügyeleti lehetőséggel, a készülék állapota, a mérési adatok lekérdezhetőek legyenek; a távoli eléréshez esetlegesen szükséges szoftveres támogatás álljon rendelkezésre; [...]

– legyen lehetőség az eszközön több szintű felhasználói jogosultságok beállítására, jelszavas védelem beállítására [...]”

Az informatikai eszközök akkor is a Korm. r. tárgyi hatálya alá tartoznak, ha azokban beépített, a felhasználó által nem módosítható szoftver működik, vagy ha az informatikai eszközt egyedi paraméterek alapján gyártják. A fentieknek megfelelően, a beszerezni kívánt sugárkapuk is a Korm. r. hatálya alá tartoznak. Minden, a fentiek alapján a Korm. r. tárgyi hatálya alá tartozó eszköz és szolgáltatás kizárólag a Korm. r. szabályainak megfelelően szerezhető be az érintett szervezetek által. Felhívom szíves figyelmüket, hogy a Korm. r. 5. § (7) bekezdése alapján a Korm. r. szabályainak megkerülésével vagy megsértésével megkötött beszerzési igény kielégítését szolgáló szerződés semmis.”

A jogorvoslati kérelem és az ajánlatkérő nyilatkozatai

7. Az ajánlatkérő a 2024. április 11-én benyújtott jogorvoslati kérelmében ismertette a releváns körülményeket, majd kifejtette, hogy álláspontja szerint a Kbt. 31. § (3a) és (5) bekezdése alapján megsértette a Korm. r. 1. § (4) bekezdés 7. pontjában és a kormányzati informatikai beszerzéssel érintett alkalmazások, informatikai eszközök és szoftverek köréről szóló 2/2019. (VII. 12.) MK rendelet (a továbbiakban: MK r.) 1. § 7. pontjában foglaltakra figyelemmel a Korm. r. 1. § (2) bekezdés d) pontját.

8. Kifejtette, hogy a Korm. r. és az MK r. a kormányzati informatikai beszerzések központosított közbeszerzési rendszeréről és eljárásrendjéről rendelkezik. Ennek megfelelően a Korm. r. rögzíti, hogy az MK r. szerinti fogalom és a Korm. r. szerinti eljárásrend az informatikai eszközök beszerzése esetén irányadó és alkalmazandó. Ennek megfelelően az MK r. szerinti „hardver” fogalom csak az informatikai eszközökre vonatkozóan értelmezhető és értelmezendő, csak az informatikai eszköznek van olyan hardvere, amelyre a Korm. r. előírásai vonatkoznak, ezért önmagában a hardver fogalmából nem feltétlenül következik, hogy egy hardverrel rendelkező eszköz egyben informatikai eszköz is. A Korm. r. és az MK r. értelmezési keretrendszerében az informatikai eszközök központosított beszerzésének tárgyi hatálya – más közbeszerzési eljárásokhoz hasonlóan – az adott eszköz célja, rendeltetése, funkciója alapján ítéltető meg, amely esetről-esetre kell megvizsgálni és minősíteni. Nem hagyható e körben figyelmen kívül az a körülmény sem, hogy a központosított közbeszerzés rendszerében is irányadók a közbeszerzési irányelvek és az ahhoz kiadott bizottsági módszertani anyagok. Így a Bizottság 213/2008/EK rendelete (2007. november 28.) is a Közös Közbeszerzési Szójegyzékről (CPV), amely a hardvert adatfeldolgozó gépként (CPV 30000000-9 és 30210000-4) a szoftvereket pedig szoftvercsomag és információs rendszerek (CPV 48000000-8) körében határozza meg. Mindkét csoport (hardver és szoftver) közös

jellemzője azon funkcionális megközelítés, hogy e termékcsoportok infokommunikációs eszközöket, azaz az informatika (számítástechnika) és a kommunikáció (távkapcsolat) együttműködésén, ingrációján alapuló eszközöket, illetve ezen eszközök működtetéséhez szükséges hálózati eszközöket és szoftvereket, szabványokat, perifériákat és bemeneti eszközöket foglalnak magukban. Ilyenek a CPV szerint az irodai és számítástechnikai gépek, berendezések és kellékek, a számítógépek és tartozékaik, az adatfeldolgozó gépek (hardver), a számítógéppel kapcsolatos eszközök, az iparspecifikus szoftverek, a hálózati, internet- és intranetszoftvercsomagok, a dokumentumkészítő, rajzoló, képkezelő, termelésütemező és termelésnövelő, tranzakciókezelő, kommunikációs és multimédiás, adatbáziskezelő és operációsrendszer-szoftvercsomagok, stb.).

9. Ezzel szemben az ajánlatkérő közbeszerzési eljárásának tárgya sugárázmérő készülék (CPV 38341000-7), amely kívül esik mind az adatfeldolgozó eszközök (hardver), az informatikai kommunikációs eszközök, mind pedig a hálózati, iparspecifikus vagy más informatikai, illetve multimédiás szoftvercsomagok körén. Mindezek alapján önmagában a DKÜ által említett műszaki követelmények nem minősítik a beszerzés tárgyát képező eszközt informatikai eszköznek, mert annak fő célja, rendeltetése, funkciója nem infokommunikációs (informatikai és kommunikációs) jellegű, hanem az ellenőrzött zónából kilépő személyzet radioaktív alfa-, béta- és gamma-radionuklidok szennyezettségének mérése és ellenőrzése. Ehhez képest csak kiegészítő és járulékos funkció a távfelügyeleti lehetőség (a sugárkaput a jelenleg meglévő Sugárvédelmi Ellenőrző Rendszerbe kell becsatlakoztatni), a mérési adatok lekérdezhetősége, a távoli elérés szoftveres támogatása vagy a jelszavas védelem. Az ajánlatkérő szerint álláspontját támasztja alá az is, hogy a DKÜ, mint központi beszerző szerv jelenleg is csak informatikai és kommunikációs eszközökre vonatkozó keretmegállapodásokat kötött, diagnosztikai eszközök, ipari mérőműszerek, különösen radionuklidok detektálására alkalmas sugárkapuk beszerzésére jelenleg sincs és korábban sem volt hatályban keretmegállapodás.

10. Nyilatkozott, hogy a beszerzés saját forrásból valósul meg, továbbá, hogy a jogsértő esemény 2024. január 26-án, a tárgyi közbeszerzés megindításakor történt meg és arról 2024. április 3-án szerzett tudomást, amikor a DKÜ megküldte részére az álláspontját tartalmazó válaszlevelet. Kérte a jogsértés megállapítását és az ajánlattételi felhívás, valamint az ajánlatkérő közbeszerzési eljárás során hozott döntései megsemmisítését. Nyilatkozott továbbá, hogy a tárgyi közbeszerzési eljárást felfüggesztette a jogorvoslati eljárás időtartamára.

A Döntőbizottság döntése és annak indokai

11. A Döntőbizottság a Kbt. és egyéb jogszabályok közbeszerzési eljárás megindításakor hatályos rendelkezései alapján az alábbiak szerint vizsgálta meg a jogorvoslati kérelmet.

12. A Kbt. 31. § (3a) bekezdése szerint a kormányzati informatikai beszerzések tekintetében a jogszabályban meghatározott esetben központosított eljárást kell alkalmazni. A Kormány jogosult a központosított eljárás részletes szabályainak meghatározására, beleértve annak személyi és tárgyi hatályát, valamint az ajánlatkérésre feljogosított szervezetet (központi beszerző szervet).

A Korm. r. 1. § (2) bekezdés d) pontja szerint az informatikai beszerzések során e rendelet előírásai szerint jár el: a Magyar Nemzeti Bank, valamint a Magyar Nemzeti Banknak a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Ptk.) 8:2. §-a szerinti többségi befolyása alatt álló, valamint a légitársaságokról szóló 1995. évi XCVII. törvény 45.

§ (6) bekezdése szerinti gazdasági társaság kivételével azon gazdasági társaság, amelyben az állam a Ptk. 8:2. §-a szerinti többségi befolyást gyakorol.

A Korm. r. 1. § (4) bekezdése szerint e rendelet alkalmazásában:

5. informatikai beszerzés: informatikai eszköz, szoftver, alkalmazásfejlesztés és az ezekhez kapcsolódó szolgáltatások beszerzésére irányuló keretmegállapodás vagy más keretjellegű szerződés, továbbá visszerthes szerződés létrehozását célzó beszerzési eljárás;

7. informatikai eszköz: azon hardver eszköz, továbbá a hardver eszköz rendeltetésszerű működéséhez, bővítéséhez vagy karbantartásához szükséges eszköz, alkatrész, kiegészítő, kellék és segédanyag, valamint az ehhez kapcsolódó azon szolgáltatások, amelyeket az e-közigazgatási és informatikai fejlesztések egységesítéséért felelős miniszter rendeletében meghatározott;

12. szoftver: azon – a beszerzési igény felmerülését megelőzően – előre kifejlesztett számítógépes program, ideértve az általános felhasználású alapszoftvereket, a rendszerszoftvereket és az alkalmazói szoftvereket vagy szoftvercsoportokat, valamint az ezekhez kapcsolódó azon szolgáltatásokat, amelyeket az e-közigazgatási és informatikai fejlesztések egységesítéséért felelős miniszter rendeletében meghatározott.

A Korm. r. 2. § (1) bekezdése szerint a DKÜ és a DMÜ az egyes informatikai fejlesztések és beszerzések szükségességéről szóló döntések és a kormányzati informatikai beszerzések központosításával kapcsolatos – e rendelet szerinti – állami feladatokat közfeladatként látja el.

A Korm. r. 2. § (2) bekezdése szerint az e rendeletbe ütköző módon megindított beszerzési eljárás esetén a DKÜ – az 1. § (2) bekezdés a)–d) pontjában meghatározott szervezetek vonatkozásában – jogorvoslati eljárás kezdeményezésére jogosult.

A Korm. r. 5. § (1) bekezdése szerint a Kormány az e rendelet hatálya alá tartozó központosított eljárások tekintetében a DKÜ-t ajánlatkérésre feljogosított központi beszerző szervezetként kijelöli. E feladatkörében a DKÜ ajánlatkérésre feljogosított központi beszerző szervezetként azon Kbt. hatálya alá nem tartozó beszerzések tekintetében is eljár, amelyek az 1. § (2b) bekezdése szerinti mentesítésben nem részesültek, és amelyek vonatkozásban más ajánlatkérésre feljogosított központi beszerző szervezet hatáskörrel nem rendelkezik, vagy a DKÜ eljárása más ajánlatkérésre feljogosított központi beszerző szervezet eljárásába nem ütközik.

A Korm. r. 7. §-a szerint az érintett szervezet köteles a DKÜ részére, az ott meghatározott struktúra és adattartalom szerint részletezve, a DKÜ alkalmazáson keresztül

a) az éves informatikai beszerzési tervét és az éves informatikai fejlesztési tervét a tárgyévet megelőző év október 31. napjáig, de legkésőbb az érintett szervezetté válástól számított 60. napig,

b) a tervezett, a rendkívüli és a tervmódosítást igénylő informatikai beszerzési igényét az igény felmerülését követő 5 munkanapon belül, az üzemszerű működés biztosításához szükséges informatikai beszerzésre vonatkozó igényét az igény felmerülését követően haladéktalanul, megküldeni.

A Korm. r. 28. § (1) bekezdése szerint felhatalmazást kap a miniszter, hogy

a) az 1. § (4) bekezdés 1. pontja szerinti alkalmazások, valamint az ezekhez kapcsolódó szolgáltatások körét,

b) az 1. § (4) bekezdés 7. pontja szerinti informatikai eszközök, valamint az ezekhez kapcsolódó szolgáltatások körét,

c) az 1. § (4) bekezdés 12. pontja szerinti szoftverek, valamint az ezekhez kapcsolódó szolgáltatások körét

rendelettel állapítsa meg.

Az MK r. 1. §-a szerint e rendelet alkalmazásában

7. hardver: a szoftver és alkalmazás fizikai szintű megvalósítási egysége, így különösen a biztonságos működtetéséhez szükséges és használt fizikai eszközök, amelyek használata a hozzájuk tartozó szoftverekkel lehetséges, valamint a szükséges alkatrészek, kellékanyagok, kiegészítők és segédanyagok. Hardvernek minősül továbbá minden olyan fizikai eszköz vagy programozható célberendezés is, mely szoftvert vagy alkalmazást futtat, és más informatikai eszközökkel történő kommunikációra képes, függetlenül a felhasználás céljától, ideértve különösen a digitális fényképezőket és a kamerákat, az okos eszközöket, a GPS helymeghatározó eszközöket, a beléptető-, épületfelügyeleti és biztonsági rendszereket, valamint a robotokat is, de nem ideértve a járműveket, gyermekjátékokat és háztartási gépeket;

8. hardverrendszerekhez, kiegészítőikhez kapcsolódó szolgáltatás: a hardverek körébe tartozó termékekhez kapcsolódó eseti vagy rendszeres szolgáltatás, amelyek a felhasználó gépparkjának vagy az általa használt virtuális környezetnek a megfelelő szintű biztonságos használatát biztosítja, ideértve a tervezés, üzembe helyezés, üzemeltetés, garancia, karbantartás, támogatás, valamint fejlesztés, bővítés szolgáltatásokat;

17. szoftver: a beszerzési igény felmerülését megelőzően kifejlesztett általános felhasználású,

a) az 1. § 1., 4., 5., 6a., 7., 12., 13., 15. pontja szerinti eszközök és berendezések elemeinek működtetését,

b) a rendszerek együttműködését, illetve a felhasználók igényeinek megfelelő feladatokat elvégző eljárások, utasítások, állományok és a használathoz kapcsolódó szellemi termékek, ideértve a szoftver licenstét, forráskódját, egyéb használatához kapcsolódó dokumentációját is;

18. szoftverekhez kapcsolódó szolgáltatás: a szoftverek körébe tartozó termékekhez kapcsolódó eseti vagy rendszeres szolgáltatás, amely a felhasználó gépparkjára vagy az általa használt virtuális környezetben telepítendő vagy arra telepített, azokon üzemelő szoftvereszközök megfelelő szintű biztonságos használatát biztosítja, ideértve a tervezés, testreszabás, tesztelés, integráció, migráció, üzembe helyezés, oktatás, bővítés, garanciális szolgáltatások, karbantartás, támogatás, üzemeltetés szolgáltatásokat, vagy amely a felhasználó által szoftverek használatával előállított digitális tartalmak eredetiségét, sértetlenségét tanúsítja, különösen az elektronikus aláírások, biztonsági tanúsítványok és időbélyegzők.

13. A jogorvoslati kérelem tárgyává tett Kbt. 31. § (3a) bekezdése szerinti központosított közbeszerzési eljárást jogszabályban meghatározott kormányzati informatikai beszerzés esetén kell alkalmazni. Az irányadó jogszabály, a Korm. r. 1. § (4) bekezdés 5. pontja rögzíti, hogy – többek között - informatikai eszköz és szoftver és az ezekhez kapcsolódó visszerthes szerződés létrehozását célzó beszerzési eljárás minősül informatikai beszerzésnek. A Korm. r. 1. § (4) bekezdés 7. pontja meghatározza, hogy többek között azon hardver eszköz minősül informatikai eszköznek, amelyeket az e-közigazgatási és informatikai fejlesztések egységesítéséért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) rendeletében meghatározott, a 12. pont szerint továbbá azon, a beszerzési igény felmerülését megelőzően, előre kifejlesztett számítógépes program minősül szoftvernek, amelyet a miniszter rendeletében meghatározott. Az MK r. 1. § 7. pontja értelmében hardver – többek között – a szoftver és alkalmazás fizikai szintű megvalósítási egysége, továbbá minden olyan fizikai eszköz vagy programozható célberendezés, amely szoftvert vagy alkalmazást futtat és más informatikai eszközökkel történő kommunikációra képes, függetlenül a felhasználás céljától, ideértve a beléptető-, és biztonsági rendszereket. Az MK r. 1. § 17. pontja szerint továbbá szoftver a beszerzési igény felmerülését megelőzően kifejlesztett általános felhasználású hardverek elemeinek

működtetését, illetve a felhasználók igényeinek megfelelő feladatokat elvégző eljárások, állományok és a használatához kapcsolódó szellemi termékek.

14. Az ajánlatkérő jelen beszerzésének tárgyát sugárkapuk adásvétele képezi, az ajánlati felhívásban rögzített 38341000 CPV kód a közös közbeszerzési szójegyzék „Laboratóriumi, optikai és precíziós felszerelések” kategóriában a „Mérőeszközök” alkategóriába tartozik. Az ajánlatkérő részletesen meghatározta a közbeszerzés tárgyát, a műszaki leírás a sugárzásmérő készülékekkel szemben mintegy húsz feltételt tartalmaz, ezek közül kettő esetében valóban felmerülnek informatikai vonatkozások, a távfelügyeletet, az eszköz felhasználói szintű jogosultság-beállítási képességét és jelszavas védelmét tekintve. A Döntőbizottság álláspontja szerint jelen esetben a tárgyi beszerzés kormányzati informatikai beszerzésnek minősülése tekintetében az bír jelentőséggel egyrészt, hogy a beszerzés tárgyát képező sugárkapu olyan hardver elem-e, amely megfelel az MK r. 1. § 7. pontjában foglalt tételes felsorolás valamennyi elemének, vagyis

- a szoftver és alkalmazás fizikai megvalósítási egységének tekinthető-e,
- olyan fizikai eszköz vagy programozható célberendezés-e, amely szoftvert vagy alkalmazást futtat és más informatikai eszközökkel történő kommunikációra képes, továbbá
- beléptető, vagy biztonsági rendszer-e.

A Döntőbizottság szerint másrészt vizsgálni szükséges azt is, hogy a sugárkapu esetében az ajánlatkérő által alkalmazni kívánt távfelügyelet, felhasználói jogosultságok és jelszavas védelem megfelel-e

- a Korm. r. 1. § (4) bekezdés 12. pontjában meghatározott azon követelménynek, mely szerint az a beszerzési igény felmerülését megelőzően, előre kifejlesztésre került és
- az MK r. 1. § 17. pontja szerinti azon követelményeknek, hogy az általa működtetett hardver-elem általános felhasználású és a felhasználó igényeinek megfelelő feladatokat végez.

15. A Döntőbizottság álláspontja szerint a jelen beszerzés specifikumát pontosan az adja, hogy az ajánlatkérő nem előre kifejlesztett, általános felhasználású hardver- és szoftvertermékeket kíván beszerezni. A sugárkapuk olyan speciális mérőeszközök, amelyek bár a műszaki leírásban foglaltak szerint kis mértékben informatikai alkalmazásokat futtatnak, futtathatnak, esetükben nem teljesül azon MK r. 1. § 17. pontja szerinti követelmény, amely az általános felhasználásra vonatkozik, de az MK r. 1. § 7. pontja szerinti azon feltétel sem, amely szerint a sugárkapu egységben áll a szoftverrel. A sugárkapu célja, rendeltetése nem az, hogy távfelügyeletet, jelszavas védelmet biztosítson, vagy felhasználói szintű jogosultságokat tegyen lehetővé, ezért a rajta esetlegesen futtatott szoftver a teljes beszerzési igényhez képest elenyésző értéket és hányadot képvisel. Bár a sugárkapun, mint fizikai eszközön fut a kérdéses szoftver, nyilvánvaló, hogy működése nem a szoftverrel egységben zajlik, a sugárkapu speciális mérőeszköz, amely valójában a jelszavas védelem, felhasználói szintek és távfelügyeleti szoftver nélkül is ellátja mérési feladatait. A beszerzés jelen állásában továbbá arra vonatkozó adat sem merült fel, hogy a távfelügyeletet, jelszavas védelmet és a felhasználói szinteket olyan szoftverrel kívánja ellátni az ajánlatkérő (vagy bármely ajánlattevő), amely a beszerzési igény felmerülését megelőzően előre kifejlesztésre került. Az ajánlatkérő nem bizonyos, előre meghatározott szoftverterméket kíván alkalmazni, azt az ajánlattevőkre bízta, hogy a műszaki leírás szóban forgó, informatikai vonatkozásait mely módon valósítják meg. Ennek hiányában pedig a Döntőbizottság álláspontja szerint a Korm. r. 1. § (4) bekezdés 12. pontjában foglalt feltétel fennállása sem igazolható.

16. A Döntőbizottság a fentiekre tekintettel, a rendelkezésére álló tények értékelése alapján megállapította, hogy a tárgyi beszerzés abból eredően, hogy nem teljesülnek maradéktalanul a Korm. r. 1. § (4) bekezdés 12. pontjában, az MK r. 1. § 7. és 17. pontjaiban rögzített feltételek, nem minősül a Korm. r. szerinti kormányzati informatikai beszerzésnek, ezért az ajánlatkérő nem sértette meg a jogorvoslati kérelme tárgyává tett jogszabályhelyeket.

17. Fentiekre tekintettel a Döntőbizottság az alaptalan jogorvoslati kérelmet a Kbt. 145. § (2) bekezdése szerinti hatáskörében folytatott jogorvoslati eljárásban a Kbt. 165. § (2) bekezdés a) pontja alapján elutasította és az Ákr. 126. § (2) bekezdés a) pontja értelmében rendelkezett arról, hogy a jogorvoslati kérelem elutasítására tekintettel a jogorvoslati eljárás során felmerült költségeit a kérelmező/ajánlatkérő viseli.

18. Jelen határozat közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdése és a 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes. A jogi képviselő a Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján kötelező. A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

Budapest, 2024. május 9.

Dr. Fáry Zoltán sk
közbeszerzési biztos

Söpkéz Gusztávné sk
közbeszerzési biztos

Dr. Horváth Éva sk
közbeszerzési biztos

A kiadmány hitelül:

Liszi Barbara
titkársági ügyintéző

Kapják:

1. Ajánlatkérő/kérelmező képviselője, kizárólag elektronikus úton
2. Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium, kizárólag elektronikus úton