



**KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG**  
**KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG**  
*1026 Budapest, Riadó u. 5.*  
*Tel.: 06-1/882-8594*  
*Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu*

---

**Iktatószám:** D.662/7/2024.

**A tanács tagjai:** Dr. Fáry Zoltán közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke, Bonifert Zsolt közbeszerzési biztos, Dr. Puskás Sándor közbeszerzési biztos

**A kérelmező/ajánlatkérő:** ZalaZONE InnoTech NKft.  
Zalaegerszeg, ZalaZONE tér 1.  
**Képviselője:** Dr. Takács Tibor ügyvéd  
Zalaegerszeg, Kisfaludy u. 15.

**A részvételi szándékát jelző érdekelt:** Solar City Group Kft.  
Baja, Gesztenye utca 2.  
**Érdekelt képviselője:** Dr. Maczurka Csilla ügyvéd, Dr. Maczurka Csilla  
Ügyvédi Iroda, Budapest, Nyitra utca 29/4.  
KRID: 18120550

**A beszerzés tárgya, értéke:** Napelemes rendszer megtervezése és létrehozása, 111.552.400.- Ft

**A beszerzés EKR azonosító száma:** EKR001284672024

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) a Közbeszerzési Hatóság nevében meghozta az alábbi

**H A T Á R O Z A T** –ot.

A Döntőbizottság megállapítja, hogy az ajánlatkérő megsértette a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 28. § (1) bekezdését.

A Döntőbizottság megsemmisíti az ajánlatkérő által 2024. július 19-én feladott és az Európai Unió Hivatalos Lapjában 2024. július 22-én a 437279-2024. szám alatt közzétett ajánlati felhívását, a közbeszerzési dokumentumokat és valamennyi, a közbeszerzési eljárásban hozott ajánlatkérői döntést.

A jogorvoslati eljárás során felmerült költségeiket az ügyfelek maguk viselik.

A határozat ellen fellebbezésnek nincs helye. A határozattal szemben a Fővárosi Törvényszék előtt közigazgatási per indítható annak kézbesítésétől számított tizenöt napon belül. A keresetlevelet Fővárosi Törvényszékhez címezve, de kizárólag a Döntőbizottsághoz kell elektronikus úton benyújtani. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására/közigazgatási cselekmény hatályosulására nincs halasztó hatálya.

## I N D O K O L Á S

### A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás

1. Az ajánlatkérő a 2024. július 19-én megküldött és az Európai Unió Hivatalos Lapjában 2024. július 22-én a 437279-2024. szám alatt közzétett ajánlati felhívásával a fenti beruházás tárgyában a Kbt. Második Része szerinti nyílt közbeszerzési eljárást indított. A közbeszerzési eljárás az elektronikus közbeszerzési rendszerben (a továbbiakban: EKR) az EKR001284672024. szám alatt folyik. A felhívás az alábbiakat is tartalmazta:

„2.1. Eljárás

Cím: „Napelemes rendszer megtervezése és létrehozása”

Leírás: Feladat: Egy min. 100 kW AC; 99kWp DC beépített teljesítményű agrofotovoltaikus vissz-watt védelemmel ellátottnaperómű tervezése, engedélyeztetése, kivitelezése és üzembe helyezése a ZalaZONE járműipari tesztpálya területén. Rendszer részletes leírása a műszaki tartalomban. [...]”.

A felhívás 5.1.12. pontjában ajánlattételi határidőként 2024. augusztus 23. napja, 15 óra került szerepeltetésre.

2. A műszaki specifikációban az alábbi előírások is szerepeltek:

„Feladat: Egy min. 100 kW AC; 99kWp DC beépített teljesítményű agrofotovoltaikus vissz-watt védelemmel ellátott naperómű tervezése, engedélyeztetése, kivitelezése és üzembe helyezése a ZalaZONE járműipari tesztpálya területén.

Rendszer részletes leírása:

- Mezőgazdasági műveléssel kompatibilis napkövető tartószerkezet (napelemek alsó szélé szélső állásban min. 2m magasságban legyen a talajtól)
- 9 db É-D irányú sor, melyen a panelek K-Ny irányban min. 50-500-al forgathatóak
- GCR max. 37%
- min. 99kWp DC beépített teljesítmény 80% hagyományos, 20% félig áteresztő napelempanelek alkalmazásával
- hagyományos napelempanelek névleges teljesítménye min. 550Wp/panel
- min. 100 kW AC beépített teljesítmény
- beépített inverter/ inverterek szerepeljenek az E.ON által engedélyezett listában
- belső hálózatra csatlakozás meglévő BHTR-be meglévő NKI aljzatba (csatlakozási pont távolsága az erőmű helyszínétől 370 m)
- belső hálózat jellemzői: 400 V feszültség, 3 fázis, 50 Hz rendszerfrekvencia
- Vissz-watt védelem kiépítése a közcélú csatlakozási ponton (távolság az erőműtől légvonalban 370 m)
- az erőművet a szükséges védelmekkel fel kell szerelni: Vissz-watt védelem, szigetüzem elleni védelem, túláram és túlfeszültség védelem

Tervezés és engedélyeztetés:

- csatlakozási terv készítése meglévő MGT alapján
- csatlakozási terv jóváhagyás beszerzése az áramszolgáltatótól
- hálózatcsatlakozási szerződés módosításán ügyintézés az áramszolgáltató irányába
- kiviteli terv készítése
- kiviteli terv jóváhagyás beszerzése az áramszolgáltatótól
- üzemviteli megállapodás előkészítése és ügyintézés
- próbaüzem: az üzembehelyezést megelőző az erőmű szabványos működését igazoló próbaüzem min. 72 óra
- áramszolgáltatói üzembe helyezés ügyintézés és lefolytatása
- megvalósulási terv készítése

- kezelési és karbantartási utasítás készítése: erőműbe beépített berendezések kezelésének és karbantartásának leírása, beépített berendezések gyártói gépkönyveinek átadása

Szakmai ajánlat tartalma:

- hagyományos napelempanellek típusa
- félig-fényáteresztő napelempanellek típusa
- forgatható tartószerkezet típusa
- tartószerkezet rögzítésének módja
- inverter/inverterek típusa, teljesítménye
- Árazott költségvetés
- Szakember önéletrajza”

3. Az ajánlatkérő 2024. augusztus 5-én az alábbi tartalmú kiegészítő tájékoztatást adta:

„3. kérdés:

A tervezést a meglévő MGT alapján kéri a felhívás szerint, ezért kérjük a meglévő MGT megküldését.

3. válasz:

Ajánlatkérő rendelkezésre bocsátotta.”

Az ajánlatkérő ezzel egyidejűleg feltöltötte az EKR rendszerbe a „Zalaegerszeg\_0779-19\_MGT.pdf” dokumentumot.

4. Az ajánlatkérő 2024. augusztus 23-án ismét kiegészítő tájékoztatást töltött fel az EKR rendszerbe, melyben az alábbiakat is közölte:

„1. kérdés:

Van-e élő szerződésük aggregátori jogosultsággal rendelkező céggel az aFRR feladatok ellátására? Amennyiben nincs, szerződnek-e az általunk javasolt aggregátori jogosultsággal rendelkező céggel vagy van-e preferált cég? Amennyiben van élő szerződés illetve van preferált cég, úgy adják meg a pontos műszaki specifikációt, amit az aggregátor cég igényel. (Például, de nem kizárólagosan: Igényli-e a termelés elszámolási mérését? Igényli-e a besugárzás mérés telepítését? Milyen jellegű telemechanikát igényel? ...)

1. válasz:

Jelenleg nincs aggregátori szerződésünk, az Önök által javasolt aggregátorral való szerződéskötést nem tudjuk garantálni. A hatályos Üzemi Szabályzat 5.1.9 (H) bf) pont (1) alpont szerint az akkreditáció nem szükséges, mivel az erőmű 200kW-nál kisebb beépített teljesítményű és vissz-watt védelemmel van ellátva.”

5. Az eljárásban ajánlatot benyújtani szándékozó gazdasági szereplők közül ketten 2024. szeptember 10-én és 2024. szeptember 25-én érdeklődtek a közbeszerzési eljárás kimenetelét érintően, tekintettel arra, hogy tudomásuk szerint a tárgyban módosító hirdetmény kiadása várható. Az egyik ajánlattevő 2024. október 6-án előzetes vitarendezési kérelmet nyújtott be az alábbi tartalommal:

„Az EKR. szerint: Az eljárásban módosító hirdetmény feladása van folyamatban! A módosító hirdetmény megjelenéséig nem lehet ajánlatot/jelentkezést benyújtani, visszavonni. A hirdetmény azóta nem jelent meg, nem került a határidő módosításra. Érdeklődésünkre válasz nem érkezett az eljárás sorsát illetően.”

Az ajánlatkérő 2024. október 9-én megküldte válaszát az előzetes vitarendezési kérelemre az alábbi tartalommal:

„A közbeszerzési eljárásban az ajánlatok bontására 2024.08.23. napján 15:00 órakor került volna sor. Ajánlatkérő a bontás napján beérkező kiegészítő tájékoztatásokra tekintettel az ajánlattételi határidőt módosítani kívánta a megfelelő ajánlatok benyújtása érdekében, így a hirdetmény módosítását kezdeményezte, azonban Ajánlatkérő a műszaki tartalmat és a

teljesítési feltételeket teljeskörűen felülvizsgálja a beérkező kiegészítő tájékoztatásokat követően. A módosító hirdetmény technikailag az EKR rendszerben folyamatban van, azonban Ajánlatkérő számára a szükséges eljárási cselekményre, azaz az eljárás visszavonására a Kbt. alapján már nem volt lehetősége, így Ajánlatkérő a Kbt. 148. § (5) bekezdésében foglaltak szerint jogorvoslati kérelmet terjesztett elő.”

### **A jogorvoslati kérelem**

6. Az ajánlatkérő 2024. október 8-án benyújtott jogorvoslati kérelmében nyilatkozott, hogy a közbeszerzési eljárásban az összegezés megküldésére nem került sor. Kérte annak megállapítását, hogy megsértette a Kbt. 28. § (1) bekezdését, továbbá kérte valamennyi közbeszerzési eljárás során keletkezett dokumentum megsemmisítését. Ismertette a közbeszerzés tárgyát képező feladatot, amely egy min. 100 kW AC; 99kWp DC beépített teljesítményű agrofotovoltaikus vissz-watt védelemmel ellátott naperőmű tervezése, engedélyeztetése, kivitelezése és üzembe helyezése a ZalaZONE járműipari tesztpálya területén. Idézte a részletes műszaki leírást, majd kifejtette, hogy az ajánlatok bontására 2024. augusztus 23-án került volna sor, ekkor a beérkező kiegészítő tájékoztatáskérésekre tekintettel az ajánlattételi határidőt módosítani kívánta. A műszaki tartalmat teljes körűen felülvizsgálta a beérkező kiegészítő tájékoztatásnak megfelelően, ekkor szembesült azzal, hogy a felhívás és a dokumentáció nem tartalmazza az MGT szerint megvalósított rendszer üzembe helyezéséhez szükséges valamennyi feltételt, így az aFRR feladatokra vonatkozó rendelkezéseket. Mindezek szerepeltetése a műszaki tartalom olyan jelentős módosítását igényli, amely befolyásolhatja az érdeklődő gazdasági szereplői kört, aki az ajánlattételi felhívásra ajánlatot kívánna benyújtani. Nyilvánvalóvá vált számára, hogy a közbeszerzési eljárásban beérkezett műszaki szakmai kérdésre tekintettel a szükséges eljárási cselekményre, az eljárás visszavonására a Kbt. alapján már nincs lehetősége, továbbá feltételes közbeszerzési eljárást kezdeményezett, amelyhez idő közben a fedezet (állami támogatás a 164/2022. (XII. 19.) Korm. határozat alapján) nem kerül biztosításra, a kormányhatározatok felülvizsgálatáról szóló 1291/2024. (IX. 19.) Korm. határozat a tárgyi eljárás fedezetének elvonásáról döntött.

### **A Döntőbizottság döntése és annak indokai**

7. A Döntőbizottság a jogorvoslati kérelmet a Kbt.-nek a tárgyi közbeszerzési eljárás megindításakor hatályos előírása alapján bírálta el.

8. A Kbt. 28. § (1) bekezdése szerint az ajánlatkérő köteles a közbeszerzési eljárást – a beszerzés tárgyára és becsült értékére tekintettel – megfelelő alapossággal előkészíteni. Az ajánlatkérő által rendelkezésre bocsátott közbeszerzési dokumentumoknak biztosítaniuk kell, hogy az eljárásban a gazdasági szereplők képesek legyenek műszakilag megfelelő, fizikailag megvalósítható és gazdasági szempontból reális ajánlatot adni. Az ajánlatkérőnek már a közbeszerzési eljárás előkészítése során törekednie kell a magas minőségű teljesítés feltételeinek biztosítására, a környezet – beszerzés tárgyára tekintettel biztosítható – védelmére és a fenntarthatósági szempontok figyelembevételére, valamint a beszerzés tárgyát érintő szerződésmódosítások megelőzésére. Az ajánlatkérő alkalmazhatja az értékelemzés módszerét is.

9. A Kbt. 28. § (1) bekezdése az ajánlatkérő kötelezettségévé teszi, hogy a közbeszerzési eljárást a megfelelő alapossággal készítse elő és a közbeszerzési dokumentumokat úgy fogalmazza meg, hogy annak alapján a gazdasági szereplők képesek legyenek műszakilag megfelelő, fizikailag megvalósítható és gazdasági szempontból reális ajánlatot tenni. A jelen

esetben az ajánlatkérő a naperómű tervezésére, engedélyeztetésére, kivitelezésére és üzembe helyezésére írt ki közbeszerzést, a feladat részét képezte a műszaki leírás szerint a „Vissz-watt védelem kiépítése a közcélú csatlakozási ponton”, a „szigetüzem elleni védelem, túláram és túlfeszültség védelem”, valamint a „csatlakozási terv készítése meglévő MGT alapján”. Az ajánlatkérő elkészítette és 2024. augusztus 5-én az EKR-ben közzétette az MGT-t, abban azonban nem szerepeltek az aFFR feladatokra vonatkozó rendelkezések. A Döntőbizottság egyetértett az ajánlatkérővel abban, hogy a tárgyi közbeszerzés lényeges, az ajánlatadás teljeskörűségét és a megajánlott rendszernek az előírt szabályozásokhoz igazodó műszaki tulajdonságait érdemben érintő előírásainak minősülnek az aFFR-re vonatkozó követelmények, hiszen a napelemes rendszerek illeszkedése a villamosenergia-rendszerbe olyan tulajdonság, mely az energiaellátás stabil működését érzékenyen érinti és befolyásolja. A Döntőbizottság megállapította, hogy az aFFR követelmények hiánya olyan helyzetet eredményez, melyből kifolyólag az ajánlattevők által benyújtott ajánlatok műszaki minősége és összehasonlíthatósága egyaránt nem biztosítható.

10. Fentiekre tekintettel a Döntőbizottság a Kbt. 145. § (2) bekezdése szerinti hatáskörében eljárva a Kbt. 165. § (2) bekezdés d) pontja alapján megállapította, hogy az ajánlatkérő megsértette a Kbt. 28. § (1) bekezdés első és második mondatát a közbeszerzési eljárás előkészítése során. A Döntőbizottság ezt követően a Kbt. 165. § (3) bekezdés b) pontja alapján megsemmisítette a jogsértőnek minősülő ajánlati felhívást, a közbeszerzési dokumentumokat, valamint valamennyi, az ajánlatkérő által a közbeszerzési eljárásban hozott döntést. A Döntőbizottság bírságot nem szabott ki az ajánlatkérővel szemben, tekintettel arra, hogy a jogsértés megállapítását saját maga kezdeményezte és mindent megtett annak feltárása érdekében.

11. Jelen határozat közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdése és a 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes. A jogi képviselő a Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján kötelező. A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

Budapest, 2024. október 28.

***Dr. Fáy Zoltán sk***  
***közbeszerzési biztos***

***Bonifert Zsolt sk***  
***közbeszerzési biztos***

***Dr. Puskás Sándor sk***  
***közbeszerzési biztos***

A kiadmány hitelül:

Liszi Barbara  
titkársági ügyintéző

**Kapják:**

1. Ajánlatkérő képviselője, kizárólag elektronikus úton
2. Érdekelte képviselője, kizárólag elektronikus úton
3. Nemzeti Fejlesztési Központ, kizárólag elektronikus úton