



KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG

1026 Budapest, Riadó u. 5.

Tel.: 06-1/882-8594

Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu

Iktatószám: D.356/12/2021.

Az eljáró tanács tagjai: Dr. Kenessey Réka eljárásvezető közbeszerzési biztos, Berekméri Ágnes közbeszerzési biztos, Dr. Schaller Emil közbeszerzési biztos

A hivatalbóli kezdeményező: Emberi Erőforrások Minisztériuma (Budapest, Váci út 45/c.)

A hivatalbóli kezdeményező képviselője: dr. Nagy-Zvér Ildikó felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó

A beszerző: Békéscsabai Tankerületi Központ (Békéscsaba, Kiss Ernő u.3.)

A beszerző képviselője: Dr. Berecz Orsolya felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó

Az 1. kérelmezett: Sanema- media Kft. (Budapest, Francia út 49/a. 3. em. 12.)

A 2. kérelmezett: A Reklám Kft. (Budapest, Orbánhegyi út 23. I.3)

A beszerzés tárgya: EFOP-1.3.9-17-2017-00060 -
Rendezvényszervezési szolgáltatások ellátása
(2018.02.28.) - Kbt. mellőzése
EFOP-1.3.9-17-2017-00062 -
Rendezvényszervezési szolgáltatások ellátása
(2018.02.28.) - Kbt. mellőzése

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) meghozta az alábbi

V É G Z É S – t.

A Döntőbizottság a jogorvoslati eljárást megszünteti.

A jogorvoslati eljárás során felmerült költségeiket a felek maguk viselik. A végzés ellen fellebbezésnek nincs helye. A végzés elleni közigazgatási perben kereseti kérelem terjeszthető elő, a végzés kézbesítésétől számított nyolc napon belül. A kereseti kérelmet a Fővárosi Törvényszékhez kell címezni, de a Döntőbizottsághoz kell elektronikus úton benyújtani.

I N D O K O L Á S

A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás

1. A kezdeményező, mint támogató a(z) Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program (a továbbiakban: EFOP) keretén belül Iskolaközpontú helyi együttműködések támogatása tárgyú felhívást tett közzé, melyre a beszerző EFOP-1.3.9-17-2017-00060 (Iskolaközpontú

helyi együttműködések támogatása a Balsaráti Vitus János Általános Iskolában) és EFOP-1.3.9-17-2017-00060 (Iskolaközpontú helyi együttműködések támogatása a Magyarbányhegyesi Kossuth Lajos Általános Iskolában) azonosító számon regisztrált, 2017. május 16. napján támogatási kérelmeket nyújtott be. A támogatási kérelmeket a kezdeményező 2017. szeptember 28. napon kelt támogatói döntése szerint támogatásban részesítette. A támogatás intenzitása a projekt elszámolható összköltségének 100 %-a, de legfeljebb 74.890.110.- Ft mindkét projekt esetében.

2. A beszerző 2018. január 19-én ajánlatot kért az EFOP-1.3.9-17-2017-00060 (Iskolaközpontú helyi együttműködések támogatása a Balsaráti Vitus János Általános Iskolában) azonosító számú projekthez kapcsolódóan hét gazdasági szereplőtől: az 1. és 2. kérelmezettől, WEEK N STUDIO Kft.-től, Fórum Rendezvényszolgáltató Kft.-től, a Fejlesztés és Innováció Kft.-től, TESZA Best Practice Kft.-től és a Vascokkó Kft.-től.

3. Az ajánlatkérő lap releváns részei a következők voltak:

A beszerzés tárgya: Rendezvényszervezési szolgáltatások ellátása Békéscsabai Tankerületi Központ EFOP-1.3.9-17-2017-00060 azonosító számú projektjéhez kapcsolódóan

1. Műszaki leírás, minőségi és teljesítési követelmények:

A Békéscsabai Tankerületi Központ támogatást nyert az EFOP-1.3.9-17-2017-00060 azonosító számú, Iskolaközpontú helyi együttműködések támogatása a Balsaráti Vitus János Általános Iskolában című pályázatára.

A projektek támogatási intenzitása: 100 %.

A projekt megvalósítási időszaka tervezett záró napja: 2019. október 31.

Nyertes ajánlattevő feladata és várható mennyiségek:

- Rendezvényszervezés a zárd a napot futással programhoz 2 alkalommal;
- Diáksport nap rendezvényszervezési költsége 2 alkalommal;
- Hagyományörző programokhoz kapcsolódó rendezvényszervezési díj 12 alkalommal;
- Tudatos pénzügyek a családban programhoz étkezés 400 fő részére;
- Természetjáró túrák 12 alkalommal;
- Filmklubhoz előadó biztosítása 20 alkalommal;
- Egészséges életmód klubhoz étkezés 200 fő részére;
- Tapasztalatcsere, műhelymunkákhoz étkezés 120 fő részére;
- Projekt aloldal létrehozása (1 db);
- Professzionális fotódokumentáció készítése 3 alkalommal.

A nyertes ajánlattevő a következő főbb tevékenységeket köteles ellátni:

- Zárd a napot futással: Rendezvényszervezési szolgáltatás keretében 2 * 1 hetes (5 egymást követő napos, mindennap különböző tematikájú futás 30-45 fő részvételével) esemény. A költségeknek tartalmazniuk kell a szervezési költséget (beleértve a meghirdetést, plakátokat), a futó- és akadálypályák kialakítását/biztosítását, a résztvevők számára étkezést. A program tervezetten az alábbiak szerint valósulna meg:

tevékenységek megnevezése	megvalósítási forma	minimumkövetelményeknek való megfelelés	résztevők száma
Helyes kocogás az egészséges életmód jegyében	sportesemény	1 tanévben 1 alkalom	30 tanuló
Akadályfutás	sportesemény	1 tanévben 1 alkalom	30 tanuló
Családi váltó futás	sportesemény	1 tanévben 1 alkalom	30 tanuló, 15 szülő
Tájékoztató futás	sportesemény	1 tanévben 1 alkalom	30 tanuló
Közös futás helvi civil szervezettel, szereplővel	sportesemény	1 tanévben 1 alkalom	30 tanuló, 4 fő a helyi civil szervezettől
Összesen	sportesemény	2 tanévben 10 alkalom	300 tanuló, 38 célcsoporton kívüli szereplő

- Zárd a napot futással oktató biztosítása: az előző pontban szereplő eseményhez az azt levezető sportoktató biztosítása.

- Diáksport nap: rendezvényszervezési szolgáltatás keretében 2 * 1 alkalmas sport nap szervezése. A sportnap keretében szabadidős és sportprogramokkal ismerkedhetnek meg a fiatalok testközelből. Lehetőségük lesz kipróbálni magukat számos mozgásos programban, megismerkedhetnek új fajta vagy olyan sport tevékenységekkel, amelyre eddig még nem volt lehetőségük, amit csak TV-ben, Interneten stb. követhettek nyomon. Amellett, hogy bemutató keretében megismerkedhetnek az adott sporttal, lehetőségük lesz ki is próbálni az egyes mozgásformákat. A költségeknek tartalmazniuk kell az előkészítést / programkidolgozást, a lebonyolítást, a versenyekhez szükséges sporteszközök bérlésének a költségét, valamint a technikai berendezések bérlésének a díját. Azoknál a sporteszközöknél, amelyekkel az iskola nem rendelkezik. pl.: baseball felszerelés, ijásvat az eszközöket a szervezők biztosítják. A költségek magukba kell foglalják továbbá az adott sporthoz kapcsolódóan a meghívott sportolók számára a díjazást is, akik a bemutatókat tartják, illetve segítenek a diákoknak megismerkedni az adott sporttal (egy alkalommal legalább 4 fő). Szintén szükséges catering biztosítása az egész napos eseményhez (legalább 3 étkezés és a sport-jelleghez kapcsolódóan folyamatos frissítők biztosítása. Várható résztvevői szám: legalább 60 fő alkalmanként.

- Hagyományörző programok: rendezvényszervezési szolgáltatás keretében 12 alkalommal, átlagosan 50 diák részvételével a pedagógiai programhoz illeszkedő események szervezése (pl. költészet napja, Márton nap, stb.). Az események célja a gyermekek hagyományokhoz való viszonyának erősítése, a műveltség elmélyítése. A költségnek tartalmaznia kell az esemény szervezését, legalább 1 előadó és 1 fő segítő biztosítását, a programon frissítő biztosítását a gyermekeknek.

- Tudatos pénzügyek a családban program: étkezés biztosítása a várhatóan 20 alkalommal, mindösszesen 400 fő részére megtartásra kerülő tudatos pénzügyek a családban klubfoglalkozáshoz. Az étkezés színvonalával kapcsolatban elvárás, hogy tartalmazzon főétkezést, valamint amellet egy „kávészünet” jellegű eseményt figyelembe véve, hogy gyermekekről van szó.

- Természetjáró túrák: rendezvényszervezés keretében a köznevelési oktatást kiegészítő természetjáró túrák szervezése mindösszesen 12 alkalommal. A költségnek tartalmaznia kell a szervezési költséget, uzsonnacsomagot, valamint professzionális előadó díját, szükség esetén belépőjegyeket, alkalmanként átlagosan 25-33 fő részére.

- Filmklubok a projekt során 20 alkalommal kerülnek megszervezésre, melyhez szükséges előadó / klubvezető biztosítása. Az egyes alkalmon mintegy 20-28 fő vesz részt,

a téma a természeti és tudományos ismeretek. Az előadó feladata a foglalkozást tartó pedagógussal közösen levezetni az alkalmakat.

- Egészséges életmód klub: az egészséges életmód klubfoglalkozások (hozzávetőlegesen 10 alkalommal, összesen 200 fő részvételével) megvalósításához szükséges catering biztosítása. Az étkezésnek tükröznie kell a klub céljait, így elvárás a legmagasabb minőségű termékek biztosítása, melyeken keresztül a résztvevők a „gyakorlatban” ismerkedhetnek az egészséges életmóddal.

- Tapasztalatcsere, műhelymunkák: a helyi / térségi szereplőkkel folytatott szakmai szereplők és stakeholderek tapasztalatcserét célzó találkozóhoz kapcsolódóan étkezés biztosítása. Várhatóan 10 alkalom, átlagosan 12 fő részvételével. Az ellátással kapcsolatban elvárás a magas színvonal, legalább egy szendvicsebéd és egy kávészünet biztosítása;

- A KTK rendelkezéseinek megfelelő egy darab webes oldal (meglevő honlapon) elkészítése, mely tartalmazza a projekt főbb információit, továbbá lehetőséget nyújt az elkészült anyagok (fotók, programok, stb.) megjelenítésére.

- Három alkalommal professzionális, legalább 8 megapixel felbontású, alkalmanként legalább 20-20 képet tartalmazó fotócsomag elkészítése, mely alkalmas a tájékoztatók, hírlevelek, vagy akár médiamegjelenés anyagát is képezni.

Ajánlatkérő valamennyi feladatot harminc nappal megelőzően megrendelést ad ki ajánlattevő felé, mely tartalmazza az események pontos paramétereit (így helyszínét, időpontját, stb). A megrendelés kiadása történhet papír alapon vagy elektronikusan.

2. Főbb szerződéses feltételék

A szerződés típusa: Vállalkozási szerződés

A szerződés időtartama: A szerződés határozott időre, a feladatok maradéktalan teljesítéséig, de legkésőbb a projekt fizikai befejezésének záró napjáig szól.

A teljesítés helye: Az aktuális program megrendelésében szereplő rendezvény helyszíne.

Az ellenszolgáltatás teljesítésének feltételei: A fizetés banki átutalással, a teljesítési igazolás kiadását követően benyújtott számla kiállítását követő 30 napon belül.

Számlázási feltételek: nyertes ajánlattevő részszámlázási lehetőségre jogosult az egyes megrendelésekben szereplő feladatok teljesítését és annak Megrendelő által kiállított teljesítés igazolását követően.

3. Az ajánlattételhez kapcsolódó kiegészítő információk

Ajánlatkérő teljes körű ajánlatot kér Ajánlattevőtől, mely tartalmaz valamennyi, a feladatok elvégzéséhez szükséges díjat és költséget. Ajánlattevő a műszaki leírásban szereplő feladatok ellátásáért a megajánlott áron felül többletdíjazásra nem jogosult.

Az ajánlatok bírálati szempontja: a felolvasólapon szereplő, legalacsonyabb nettó ajánlati összárát tartalmazó ajánlat minősül nyertesnek.

Az ajánlattétel benyújtási határideje: a felhívás megküldését követő 7. munkanap

Az ajánlatok bontásának ideje: 2018. január 31. 8:00

Felolvasólap:

Tárgy	Nettó ajánlati egységár (Ft)	Várható darabszám	Nettó ajánlati összár (Ft)
a) Rendezvényszervezés a zárd a napot futással programhoz		2 hét	
b) Zárd a napot futással oktató biztosítása		10 nap	
c) Diáksport nap rendezvényszervezési költsége		2 alkalom	
d) Hagyományörző programokhoz kapcsolódó rendezvényszervezési díj		12 alkalom	

e) Tudatos pénzügyek a családban programhoz étkezés		400 fő	
f) Természetjáró túrák		12 alkalom	
g) Filmklubhoz előadó biztosítása		20 alkalom	
h) Egészséges életmód klubhoz étkezés		200 fő	
i) Tapasztalatcsere, műhelymunkához étkezés		120 fő	
j) Projekt aloldal létrehozása		1 darab	
k) Professzionális fotódokumentáció készítése		3 alkalom	
Nettó ajánlati összár			

4. A beszerző 2018. február 28-án szerződést kötött az 1. kérelmezettel az EFOP-1.3.9-17-2017-00060 (Iskolaközpontú helyi együttműködések támogatása a Balsarati Vitus János Általános Iskolában) projekt keretein belül.. A szerződés szerinti vállalkozói díj 16.022.800,- Ft volt.

5. A beszerző 2018. január 19-én ajánlatkérést küldött ki hat gazdasági szereplőnek az EFOP-1.3.9-17-2017-00062 számú (Iskolaközpontú helyi együttműködések támogatása a Magyarbánhegyesi Kossuth Lajos Általános Iskolában) projekt vonatkozásában: 2. kérelmezettnek, WEEK N STUDIO Kft.-nek, Fórum Rendezvényszolgáltató Kft.-nek, a Fejlesztés és Innováció Kft.-nek, a TESZA Best Practice Kft.-nek és a Vascsokkó Kft.-nek.

6. Az ajánlatkérő lap releváns részei:

A beszerzés tárgya: Rendezvényszervezési szolgáltatások ellátása Békéscsabai Tankerületi Központ EFOP-1.3.9-17-2017-00062 azonosító számú projektjéhez kapcsolódóan

Műszaki leírás, minőségi és teljesítési követelmények:

A Békéscsabai Tankerületi Központ támogatást nyert az EFOP-1.3.9-17-2017-00062 azonosító számú, Iskolaközpontú helyi együttműködések támogatása a Magyarbánhegyesi Kossuth Lajos Általános Iskolában című pályázatára.

A projektek támogatási intenzitása: 100 %.

A projekt megvalósítási időszaka tervezett záró napja: 2019. október 31.

Nyertes ajánlattevő feladata és várható mennyiségek:

- Rendezvényszervezés a zárd a napot futással programhoz 2 alkalommal;
- Diáksport nap rendezvényszervezési költsége 2 alkalommal;
- Hagyományőrző programokhoz kapcsolódó rendezvényszervezési díj 12 alkalommal;
- Tudatos pénzügyek a családban programhoz étkezés 400 fő részére;
- Természetjáró túrák 12 alkalommal;
- Filmklubhoz előadó biztosítása 20 alkalommal;
- Egészséges életmód klubhoz étkezés 200 fő részére;
- Tapasztalatcsere, műhelymunkákhoz étkezés 120 fő részére;
- Projekt aloldal létrehozása (1 db);
- Professzionális fotódokumentáció készítése 3 alkalommal.

A nyertes ajánlattevő a következő főbb tevékenységeket köteles ellátni:

- Zárd a napot futással: Rendezvényszervezési szolgáltatás keretében 2 * 1 hetes (5 egymást követő napos, mindennap különböző tematikájú futás 30-45 fő részvételével) esemény. A költségeknek tartalmazniuk kell a szervezési költséget (beleértve a meghirdetést, plakátokat), a futó- és akadálypályák kialakítását/biztosítását, a résztvevők számára étkezést. A program tervezetten az alábbiak szerint valósulna meg:

tevékenységek megnevezése	megvalósítási forma	minimumkövetelményeknek való megfelelés	résztevők száma
Helyes kocogás az egészséges életmód jegyében	sportesemény	1 tanévben 1 alkalom	30 tanuló
Akadályfutás	sportesemény	1 tanévben 1 alkalom	30 tanuló
Családi váltó futás	sportesemény	1 tanévben 1 alkalom	30 tanuló, 15 szülő
Tájékozódási futás	sportesemény	1 tanévben 1 alkalom	30 tanuló
Közös futás helvi civil szervezettel, szereplővel	sportesemény	1 tanévben 1 alkalom	30 tanuló, 4 fő a helyi civil szervezettől
Összesen	sportesemény	2 tanévben 10 alkalom	300 tanuló, 38 célcsoporton kívüli szereplő

- Zárd a napot futással oktató biztosítása: az előző pontban szereplő eseményhez az azt levezető sportoktató biztosítása.

- Diáksport nap: rendezvényszervezési szolgáltatás keretében 2 * 1 alkalmas sport nap szervezése. A sportnap keretében szabadidős és sportprogramokkal ismerkedhetnek meg a fiatalok testközelből. Lehetőségük lesz kipróbálni magukat számos mozgásos programban, megismerkedhetnek új fajta vagy olyan sport tevékenységekkel, amelyre eddig még nem volt lehetőségük, amit csak TV-ben, Interneten stb. követhettek nyomon. Amellett, hogy bemutató keretében megismerkedhetnek az adott sporttal, lehetőségük lesz ki is próbálni az egyes mozgásformákat A költségeknek tartalmazniuk kell az előkészítést / programkidolgozást, a lebonyolítást, a versenyekhez szükséges sporteszközök bérlésének a költségét, valamint a technikai berendezések bérlésének a díját. Azoknál a sporteszközöknél, amelyekkel az iskola nem rendelkezik. pl.: baseball felszerelés, ijászat az eszközöket a szervezők biztosítják. A költségek magukba kell foglalják továbbá az adott sporthoz kapcsolódóan a meghívott sportolók számára a díjazást is, akik a bemutatókat tartják, illetve segítenek a diákoknak megismerkedni az adott sporttal (egy alkalommal legalább 4 fő). Szintén szükséges catering biztosítása az egész napos eseményhez (legalább 3 étkezés és a sport-jelleghez kapcsolódóan folyamatos frissítők biztosítása. Várható résztvevői szám: legalább 60 fő alkalmanként.

- Hagyományörző programok: rendezvényszervezési szolgáltatás keretében 12 alkalommal, átlagosan 50 diák részvételével a pedagógiai programhoz illeszkedő események szervezése (pl. költészet napja, Márton nap, stb.). Az események célja a gyermekek hagyományokhoz való viszonyának erősítése, a műveltség elmélyítése. A költségnek tartalmaznia kell az esemény szervezését, legalább 1 előadó és 1 fő segítő biztosítását, a programon frissítő biztosítását a gyermekeknek.

- Tudatos pénzügyek a családban program: étkezés biztosítása a várhatóan 20 alkalommal, mindösszesen 400 fő részére megtartásra kerülő tudatos pénzügyek a családban klubfoglalkozáshoz. Az étkezés színvonalával kapcsolatban elvárás, hogy tartalmazzon főétkezést, valamint amellet egy „kávészünet” jellegű eseményt figyelembe véve, hogy gyermekekről van szó.

- Természetjáró túrák: rendezvényszervezés keretében a köznevelési oktatást kiegészítő természetjáró túrák szervezése mindösszesen 12 alkalommal. A költségnek tartalmaznia kell a szervezési költséget, uzsonnacsomagot, valamint professzionális előadó díját, szükség esetén belépőjegyeket, alkalmanként átlagosan 25-33 fő részére.

- Filmklubok a projekt során 20 alkalommal kerülnek megszervezésre, melyhez szükséges előadó / klubvezető biztosítása. Az egyes alkalmon mintegy 20-28 fő vesz részt,

a téma a természeti és tudományos ismeretek. Az előadó feladata a foglalkozást tartó pedagógussal közösen levezetni az alkalmakat.

- Egészséges életmód klub: az egészséges életmód klubfoglalkozások (hozzávetőlegesen 10 alkalommal, összesen 200 fő részvételével) megvalósításához szükséges catering biztosítása. Az étkezésnek tükröznie kell a klub céljait, így elvárás a legmagasabb minőségű termékek biztosítása, melyeken keresztül a résztvevők a „gyakorlatban” ismerkedhetnek az egészséges életmóddal.

- Tapasztalatcsere, műhelymunkák: a helyi / térségi szereplőkkel folytatott szakmai szereplők és stakeholderek tapasztalatcserét célzó találkozóikhoz kapcsolódóan étkezés biztosítása. Várhatóan 10 alkalom, átlagosan 12 fő részvételével. Az ellátással kapcsolatban elvárás a magas színvonal, legalább egy szendvicsebéd és egy kávészünet biztosítása;

- A KTK rendelkezéseinek megfelelő egy darab webes oldal (meglevő honlapon) elkészítése, mely tartalmazza a projekt főbb információit, továbbá lehetőséget nyújt az elkészült anyagok (fotók, programok. stb.) megjelenítésére.

- Három alkalommal professzionális, legalább 8 megapixel felbontású, alkalmanként legalább 20-20 képet tartalmazó fotócsomag elkészítése, mely alkalmas a tájékoztatók, hírlevelek, vagy akár médiamegjelenés anyagát is képezni.

Ajánlatkérő valamennyi feladatot harminc nappal megelőzően megrendelést ad ki ajánlattevő felé, mely tartalmazza az események pontos paramétereit (így helyszínét, időpontját, stb). A megrendelés kiadása történhet papír alapon vagy elektronikusan.

Főbb szerződéses feltételék

A szerződés típusa: Vállalkozási szerződés

A szerződés időtartama: A szerződés határozott időre, a feladatok maradéktalan teljesítéséig, de legkésőbb a projekt fizikai befejezésének záró napjáig szól.

A teljesítés helye: Az aktuális program megrendelésében szereplő rendezvény helyszíne.

Az ellenszolgáltatás teljesítésének feltételei: A fizetés banki átutalással, a teljesítési igazolás kiadását követően benyújtott számla kiállítását követő 30 napon belül.

Számlázási feltételek: nyertes ajánlattevő részszámlázási lehetőségre jogosult az egyes megrendelésekben szereplő feladatok teljesítését és annak Megrendelő által kiállított teljesítés igazolását követően.

Az ajánlattételhez kapcsolódó kiegészítő információk

Ajánlatkérő teljes körű ajánlatot kér Ajánlattevőtől, mely tartalmaz valamennyi, a feladatok elvégzéséhez szükséges díjat és költséget. Ajánlattevő a műszaki leírásban szereplő feladatok ellátásáért a megajánlott áron felül többletdíjazásra nem jogosult.

Az ajánlatok bírálati szempontja: a felolvasólapon szereplő, legalacsonyabb nettó ajánlati összárát tartalmazó ajánlat minősül nyertesnek.

Az ajánlattétel benyújtási határideje: a felhívás megküldését követő 7. munkanap

Az ajánlatok bontásának ideje: 2018. január 31. 8:00

Felolvasólap:

Tárgy	Nettó ajánlati egységár (Ft)	Várható darabszám	Nettó ajánlati összár (Ft)
l) Rendezvényszervezés a zárd a napot futással programhoz		2 hét	
m) Zárd a napot futással oktató biztosítása		10 nap	
n) Diáksporth nap rendezvényszervezési költsége		2 alkalom	
o) Hagyományörző programokhoz kapcsolódó rendezvényszervezési díj		12 alkalom	
p) Tudatos pénzügyek a családban programhoz		400 fő	

étkezés			
q) Természetjáró túrák		12 alkalom	
r) Filmklubhoz előadó biztosítása		20 alkalom	
s) Egészséges életmód klubhoz étkezés		200 fő	
t) Tapasztalatcsere, műhelymunkához étkezés		120 fő	
u) Projekt aloldal létrehozása		1 darab	
v) Professzionális fotódokumentáció készítése		3 alkalom	
Nettó ajánlati összár			

7. 2018. február 28-án a beszerző és az A Reklám Kft. szerződést kötöttek nettó 15.977.000.-Ft vállalkozási díjon az EFOP-1.3.9-17-2017-00062 számú (Iskolaközpontú helyi együttműködések támogatása a Magyarábányhegyesi Kossuth Lajos Általános Iskolában) projekt vonatkozásában.

8. 2020. június 23-24. napján a kezdeményező helyszíni ellenőrzést folytatott le az EFOP-1.3.9-17-2017-00062 számú (Iskolaközpontú helyi együttműködések támogatása a Magyarábányhegyesi Kossuth Lajos Általános Iskolában) projekt vonatkozásában. A jegyzőkönyv 13.d) pontja a szabálytalansági eljárás tekintetében kitöltésre nem került.

9. A kezdeményező 2020. július 21-22. napján helyszíni ellenőrzést végzett a beszerzőnél EFOP-1.3.9-17-2017-00060 számú (Iskolaközpontú helyi együttműködések támogatása a Balsarádi Vitus János Általános Iskolában). A helyszíni jegyzőkönyv 13. intézkedési terv d) szabálytalansági eljárást kezdeményezünk pontjában többek között rögzítésre került, hogy „A Rendezvényszervezési szolgáltatások ellátása esetében Kedvezményezett beszerzési eljárást folytatott le 2018. január hónapban, mely során a Sanema-media Kft.-vel szerződés kötött 2018. január 22-én. A vállalkozási díj nettó 16.022.800 Ft. 2020.06.14-én záró helyszíni ellenőrzés került lefolytatásra az EFOP-1.2.9-17-2017-00062 projekt vonatkozásában, ahol rendezvényszervezés tárgyban szintén 2018. január hónapban beszerzési eljárást folytatott le Kedvezményezett. E projekt esetében a nyertes ajánlattevő A Reklám Kft. A szerződés nettó összege 15.977.000 Ft. A helyszíni ellenőrzésben résztvevők megállapítják, hogy Kedvezményezett nem alkalmazta a Kbt.-ben meghatározott egybeszámítás szabályát, és nem közbeszerzési eljárást folytatott le rendezvényszervezés tárgyban, ennek következtében szabálytalansági gyanú kerül bejelentésre.”

10. 2021. június 21-én került sor a kezdeményező által a szabálytalansági gyanú bejelentés kezdeményező által Európai Unió Fejlesztések Végrehajtásáért Felelős helyettes államtitkári titkárság helyettes államtitkár része történő megküldésére az EFOP-1.3.9-17-2017-0060 projekt kapcsán. Abban rögzítésre került:

„3.sz. tényállás

A Rendezvényszervezési szolgáltatások ellátása esetében Kedvezményezett beszerzési eljárást folytatott le 2018. január hónapban, mely során a Sanema-media Kft.-vel szerződést kötött 2018. február 28-án. A vállalkozási díj nettó 16.022.800 Ft. 2020.06.14-nén záró helyszíni ellenőrzés került lefolytatásra az EFOP-1.3.9-17-2017-0062 projekt vonatkozásában, ahol rendezvényszervezés tárgyban szintén 2018. január hónapban beszerzési eljárást folytatott le Kedvezményezett. E projekt esetében a nyertes ajánlattevő A Reklám Kft. Szerződéskötés napja 2018.02.28. A szerződés nettó összege: 15.977.000 Ft. Mindkét beszerzési eljárás során az ajánlattételi felhívásban szereplő tevékenységek teljeskörűen megegyeznek. A két rendezvényszervezés tárgyban indított beszerzés során kötött szerződés nettó összege: 31.999.800 Ft. A helyszíni ellenőrzésben résztvevők megállapítják, hogy Kedvezményezett nem alkalmazta a Kbt.-ben meghatározott egybeszámítás szabályát, és nem közbeszerzési

eljárást folytatott le rendezvényszervezés tárgyában”. A szabálytalanság-felelős javasolta szabálytalansági eljárás indítását, illetve jogorvoslati eljárás kezdeményezését. A helyettes államtitkár a javaslatban foglaltakkal 2021. június 22-én egyetértett.

11. 2021. július 19-én került sor a kezdeményező által a szabálytalansági gyanú bejelentés kezdeményező által Európai Unió Fejlesztések Végrehajtásáért Felelős helyettes államtitkári titkárság helyettes államtitkár része történő megküldésére az EFOP-1.3.9-17-2017-0062 projekt kapcsán. Abban rögzítésre került: „Hivatkozott projekt vonatkozásában a szabálytalansági gyanú bejelentése az alábbiakra tekintettel történt: 2020. 07 21-22-én záró helyszíni ellenőrzés lefolytatására került sor Kedvezményezett EFOP-1.3.9-17-2017-00060 azonosítószámú projektje kapcsán, ahol az alábbi megállapítás született: A rendezvényszervezési szolgáltatások ellátása esetében Kedvezményezett beszerzési eljárást folytatott le 2018. január hónapban, mely során a Sanema-media Kft.-vel szerződést kötött 2018. január 22-én. A vállalkozási díj nettó 16.022.800 Ft. 2020.06.23-24-én záró helyszíni ellenőrzés került lefolytatásra az EFOP-1.3.9-17-2017-0061 projekt vonatkozásában, ahol rendezvényszervezés tárgyban szintén 2018. január hónapban beszerzési eljárást folytatott le Kedvezményezett. E projekt esetében a nyertes ajánlattevő A Reklám Kft. A szerződés nettó összeges: 15.977.000 Ft. Mindkét beszerzési eljárás során az ajánlattételi felhívásban szereplő tevékenységek teljes körűen megegyeznek. A két rendezvényszervezés tárgyban indított beszerzés során kötött szerződés nettó összege: 31.999.800 Ft. A helyszíni ellenőrzésben résztvevők megállapítják, hogy Kedvezményezett nem alkalmazta a Kbt.-ben meghatározott egybeszámítás szabályát, és nem közbeszerzési eljárást folytatott le rendezvényszervezés tárgyában.

A szabálytalanság-felelős javasolta szabálytalansági eljárás indítását, illetve jogorvoslati eljárás kezdeményezését. A helyettes államtitkár a javaslatban foglaltakkal 2021. július 19-én egyetértett.

12. A kezdeményező 2021. július 28. napján kezdeményezést nyújtott be a határozat tárgy részében megjelölt beszerzések kapcsán. A Döntőbizottság a kezdeményezés alapján D.355/2021. és D.356/2021. szám alatt megindította a jogorvoslati eljárásokat. A Döntőbizottság a D.355/2021. szám alatt 2021. július 28. napján indult jogorvoslati eljárást a D.356/2021. számú jogorvoslati eljáráshoz egyesítette a Kbt. 155. § (1) bekezdése alapján.

A kezdeményezés

13. A kezdeményező előadta, hogy a beszerző a szerződés megkötésekor a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 5. § (1) bekezdése c) pontja alapján a Kbt. hatálya alá tartozott.

14. Az érintett szerződések:

Projektazonosító	Nyertes ajánlattevő	Szerződéskötés kelte	Szerződés tárgya	Szerződésben meghatározott ellenszolgáltatás elszámolható nettó összege (Ft)
EFOP-1.3.9-17-2017-00060	Sanema-media Kft.	2018.02.28.	Rendezvényszervezési szolgáltatások ellátása	16.022.800
EFOP-1.3.9-17-2017-00062	A Reklám Kft.	2018.02.28.	Rendezvényszervezési szolgáltatások ellátása	15.977.000

15. A Kbt. 152. § (2a) bekezdésében foglaltak alapján a jogsértés tudomásra jutása időpontjának kell tekinteni a közbeszerzési jogsértésre vonatkozó szabálytalansági eljárás megindításának napját, amely 2021. június 22. napja. Rögzítette, hogy a kezdeményező, mint támogatást nyújtó irányító hatóság, a kedvezményezett, mint beszerző, jelen kezdeményezésben szereplő beszerzési eljárásaival kapcsolatban szabálytalansági eljárás lefolytatását rendelte el.

16. Az irányító hatósági feladatok ellátása keretében a kezdeményező az EFOP-1.3.9-17-2017-00060 és EFOP-1.3.9-17-2017-00062 projektek keretében elszámolásra benyújtott egyes szolgáltatások beszerzésével kapcsolatban az alábbi tényállást rögzítette. Megállapítást nyert, hogy az alábbi tételek esetében került lefolytatásra a beszerzés a beszerző részéről:

Tárgy	Várható darabszám	Ellenszolgáltatás összege EFOP-1.3.9-17-2017-00060 esetében (nettó ajánlati összár, Ft)	Ellenszolgáltatás összege EFOP-1.3.9-17-2017-00062 esetében (Nettó ajánlati összár, Ft)
Rendezvényszervezés a zárd a napot futással programhoz	2 hét	2.360.000	2.340.000
Zárd a napot futással oktató biztosítása	10 nap	236.000	230.000
Diáksport nap rendezvényszervezési költsége	2 alkalom	4.700.000	4.690.000
Hagyományörző programokhoz kapcsolódó rendezvényszervezési díj	12 alkalom	1.860.000	1.848.000
Tudatos pénzügyek a családban programhoz étkezés	400 fő	1.256.000	1.260.000
Természetjáró túrák	12 alkalom	3.762.000	3.756.000
Filmklubhoz előadó biztosítása	20 alkalom	620.000	625.000
Egészséges életmód klubhoz étkezés	200 fő	628.000	630.000
Tapasztalatcsere, műhelymunkához étkezés	120 fő	376.800	378.000
Projekt aloldal létrehozása	1 darab	47.000	46.000
Professzionális fotódokumentáció készítése	3 alkalom	177.000	174.000
Összesen:			31.999.800

17. A fenti beszerzések értéke összesen nettó 31.999.800 Ft, amely elérte a beszerzési eljárások lefolytatásakor hatályos, szolgáltatás beszerzésére irányadó nemzeti közbeszerzési értékhatárt.

18. Az egybeszámítást megalapozza egyrészt, hogy egy ajánlattevő is megajánlhatta volna, akár több részből álló eljárásban is, mivel a fenti beszerzések tárgyát jelentő szolgáltatások megalapozzák a műszaki-gazdasági funkcionális egységet, tekintettel a hasonló felhasználási célra, másrészt uniós támogatáspolitikai értelemben a közösen elérendő projektcél önálló funkcionális egységet is létrehozhat.

19. A Közbeszerzések Tanácsának útmutatója a becsült érték számítása, a részekre bontás tilalma és a beszerzési igények mesterséges egyesítése tárgyában (KÉ 2017. évi 95. szám; 2017. június 9.) c. dokumentum a közbeszerzések egybeszámítása kapcsán a műszaki-gazdasági funkcionális egységet, valamint az időbeli összefüggést emeli ki, mint vizsgálandó szempontokat. A Közbeszerzések Tanácsa álláspontja szerint szolgáltatás megrendelése esetében az ugyanazon közvetlen célra irányultság vizsgálatakor az egyes szolgáltatások műszaki és gazdasági funkcionális egységét kell alapul venni. Kifejtésre kerül továbbá, hogy

a több különböző szakaszban nyújtott szolgáltatásokat egy egységes közbeszerzési szerződésnek kell tekinteni, ha felfedezhető gazdasági és műszaki funkciójuk egysége. Európai bizottsági audit tapasztalatok alapján a Közbeszerzések Tanácsa felhívta a jogalkalmazók figyelmét arra, hogy amennyiben a beszerzések egy uniós támogatáspolitikai értelemben vett projekt keretében kerülnek megvalósításra, ez a tény az egyes beszerzéseket összekapcsolhatja a becsült érték meghatározása szempontjából, hiszen a közösen elérendő projektcél önálló funkcionális egységet is létrehozhat.

20. „Iskolaközpontú helyi együttműködések támogatása” elnevezésű EFOP-1.3.9-17 kódszámú Pályázati Felhívás (a továbbiakban: Felhívás) 3.4.3. A projekt szakmai megvalósítása során a közbeszerzési kötelezettségre vonatkozó elvárások pontja kimondja a következőt: „Felhívjuk a figyelmet a projekt keretében megvalósítandó beszerzések tekintetében esetlegesen fennálló közbeszerzési kötelezettségre. Az irányadó jogszabályban meghatározott kötelezettségek megállapítása és betartása a támogatást igénylő, illetve a kedvezményezett feladata.”

21. Azzal, hogy beszerző a fenti szolgáltatásokat két kisebb beszerzési eljárás útján szerezte be, a becsült értékeket külön-külön vette figyelembe, a szolgáltatás-beszerzéseket több külön beszerzési eljárás eredményeként kötött szerződéssel valósította meg és közbeszerzési eljárás lefolytatására nem került sor, megsértette a Kbt. 19.§ (1)-(3) bekezdéseiben foglaltakat, valamint megsértette a Kbt. 110. §-ra tekintettel a Kbt. 4. § (1) bekezdését is.

22. A kezdeményező javasolta, hogy a Döntőbizottság állapítsa meg jogsértés megtörténtét, valamint szabjon ki bírságot.

23. A kezdeményező rögzítette, hogy az Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program tekintetében irányító hatósági feladatokat lát el a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) 2. és 3. sz. mellékletében foglalt kijelölés alapján.

24. A jogorvoslati eljárás során észrevételeiben a kezdeményező rögzítette, hogy téves a beszerző által a Kbt. 148. § (9) bekezdésre való hivatkozás a kérelem elkészítése tekintetében. A két érintett szerződés 2018. február 28. napon került megkötésre, melyre észrevételében a beszerző is utal. A Kbt. 152. § (2) bekezdése, illetve a Kbt. 152. § (2a) bekezdése alapján is határidőn belül került benyújtásra a Közbeszerzési Döntőbizottság részére.

25. A jogorvoslati eljárás során érdemben a beszerző rögzítette, hogy a két érintett projekt ugyanazon EFOP-1.3.9-17 kódszámú Pályázati Felhívás szabályozása alá esik, így a két projekt célja lényegi elemeiben nem tér el egymástól. Továbbá a „Közbeszerzési Hatóság útmutatója a becsült érték számítása, a részekre bontás tilalma és a beszerzési igények mesterséges egyesítése tárgyában” (KÉ 2017. évi 95. szám, 2017. június 09.) a szolgáltatás közvetlen célját tekinti elsődleges vizsgálendő szempontnak. Ahogy a Kbt. 19. § (3) pontja is leírja, szolgáltatás esetében az ugyanazon közvetlen célra irányultság vizsgálatakor az egyes szolgáltatások műszaki és gazdasági funkcionális egységét kell alapul venni. Mivel a szerződések megkötésének tárgya, időpontja azonos, illetve az ajánlatkérői dokumentum is megegyezik, illetve ezzel párhuzamosan a szolgáltatások keretében elvárt feltételek is, megállapítható a beszerzések ugyanazon közvetlen célra irányultsága. Amennyiben két

különböző konstrukcióról lenne szó, az útmutató alapján abban az esetben is a beszerzés gazdasági-műszaki funkcionális egységét hivatott lenne vizsgálni a beszerző, nem pedig a két projekt azonos, vagy nem azonos célját. Jelen esetben a beszerzések során ugyanazon szolgáltatások kerültek beszerzésre, a beszerző szóról szóra ugyanazokat a tevékenységeket, várható darabszámokat határozta meg, így egyértelműen megállapítható, hogy a beszerzések szakmai tartalmukat és céljukat tekintve nagyban egyezőséget mutatnak. A felhívás alapján az igényelhető vissza nem terítendő támogatás összege maximum 75.000.000.-Ft. Kedvezményezett mindkét projektje 74.890.110.-Ft összegű támogatást kapott. Egy és ugyanazon felhívás vonatkozik mindkét projektre, mely felhívás egységes célokat, törekvéseket, illetve elérendő eredményeket fektet le a konstrukción belüli projektek vonatkozásában, mely tény az eltérő projekt célokat nagyban megkérdőjelezhetővé teszi. Ezen túl a beszerző észrevételében hivatkozott programok is jelentős mértékben megegyeznek, nem eltérő jellegűek, ugyanazon, vagy hasonló célcsoportjaik vannak és habár a két projekt megvalósítási helyszínei eltérnek egymástól - így a szolgáltatások különböző földrajzi helyszíneken valósulnak meg (az egymástól 10 km-re található Magyarbánhegyesen és Dombegyház településen) - az útmutatóban foglaltakat figyelembe véve, ez nem szolgáltatathat jogszerű alapot a részekre bontáshoz. Az útmutató alapján ilyen esetekben nem a teljesítési helyek különbözősége, hanem például a szolgáltatások szakmai tartalmának (tárgyának) különbözősége és/vagy az egyes szolgáltatások felhasználásának nem közvetlenül összefüggő mivolta alapozhatja meg a részekre bontás jogszerűségét. A fent kifejtettek tükrében mindez azonban nem állapítható meg. Ehhez hasonlóan az sem elegendő indok a részekre bontáshoz, hogy az egyes szolgáltatásokat különböző támogatáspolitikai értelemben vett projektekből finanszírozzák. A műszaki-gazdasági funkcionális egység fennállása elsődlegesen az adott tevékenység tárgya alapján ítéltető meg, mely a két projektben lefolytatott, érintett beszerzési eljárások eredményeként született szerződésekben teljesen megegyezik.

A két projekt érintett beszerzései között a műszaki-gazdasági funkcionális egység fennáll a szolgáltatások ugyanazon célra irányultságára, az egy beszerző személyére és az időbeli összefüggésre tekintettel.

A beszerző észrevétele

26. Beszerző álláspontja szerint a kezdeményezés elkésett. A helyszíni ellenőrzések lefolytatására 2020. július 21. és 22. napján került sor, amelyek a tudomásra jutás napjának tekinthetőek. Mindezek alapján azonban több mint egy évvel később, 2021. június 22. napján került sor a szabálytalansági eljárás megindítására, az erről szóló értesítés kézhezvétele 2021. június 24. napja volt, amely elkésettnek tekintendő a Kbt. 148. § (9) bekezdése alapján. A határidő elmulasztása pedig jogvesztéssel jár a Kbt. 148. § (10) bekezdése alapján. A kérelmező által támadott szerződések megkötésére ugyanis 2018. február 28. napján került sor. Vagyis bármelyik dátumot is vennénk irányadónak, a jogorvoslati kérelem benyújtására nyitva álló határidő letelt. Továbbá a kezdeményező által hivatkozott Kbt. 152. § (2a) bekezdésében foglaltak alapján a szabálytalansági eljárás megindításától, azaz 2021. június 22. napjától számított 15 napos határidő is lejárt, hiszen a kérelem kelte 2021. július 19. napja volt.

27. A beszerző hivatkozott a Közbeszerzési Hatóság útmutatójának a becsült érték számítása, a részekre bontás tilalma és a beszerzési igények mesterséges egyesítése tárgyában” (KÉ 2017. évi 95. szám, 2017. június 09.) szolgáltatásmegrendelések kapcsán tett megállapításaira, és rögzítette, hogy a két projekt célja és célcsoportja, ezáltal témái között lényeges különbségek vannak, amelyek ezáltal megalapozzák a részekre bontást. Ezek a következők:

1.projekt: EFOP-1.3.9-17-2017-00060 számú projekt célja:

„Jelen felhívás átfogó célja: A felhívás célja, hogy összhangban az Európai Unió és Magyarország között létrejött Partnerségi Megállapodás irányelveivel: az ifjúság hasznos társadalmi szereplővé váljon, az iskolai hasznos szabadidő-eltöltésében rejlő lehetőségek kiaknázásával, továbbá a családok, az egyházi-, ifjúsági szervezetek és közösségek, illetve a gazdasági szereplők együttműködése és az iskolai közösségi térre történő „felhordása” által folyamatos jelenlétet biztosító helyi együttműködések révén. A felhívás célja továbbá az iskolák komplex funkciórendszerének fejlesztése.

Jelen felhívás rész céljai - a fenti stratégiai célkitűzések elérése érdekében:

1. Javuljon az iskolák, az ifjúsági civil szervezetek, és a helyben életképes gazdasági szereplők együttműködése és a társadalom felé történő nyitási képességük.
2. Növekedjen a településeken elérhető, az egész életen át tartó tanuláshoz kapcsolódó informális és nem formális tanulási lehetőségek, továbbá közösségi programok száma és választéka.
3. Erősödjön a településen élők - különösen a fiatalok és a fiatal felnőttek - társadalmi aktivitása.
4. Növekedjen az önkéntes tevékenységet végzők száma.
5. A létrejövő ifjúsági tevékenységek által erősödjön a vidék helyben megtartó ereje, a tartós elvándorlással szembeni védekezőképessége. A felhívás célcsoportja: · a projektben érintett településen élő, illetve az ott iskolába járó 6-18 éves gyermekek, családtagjaik, rokonságuk, · a projektben érintett településen élők.”

1.projekt: Célcsoport az EFOP-1.3.9-17-2017-00060 esetében:

„A HH/HHH/BTM-es gyerekeket minél több programba bevonjuk. Iskolánkban a BTM és SNI tanulók aránya összesen 25,5%. E mellett az ő családjaikra is kiemelt fókuszot kívánunk helyezni. Az alábbi táblázatban mutatjuk be településünk lakosságának összetételét. Ők azok akik a háttérét biztosítják projektünk eredményes megvalósításának. A HH/HHH státuszú tanulók aránya pedig 53,7%.”

2.projekt: EFOP-1.3.9-17-2017-00062 célja és célcsoportja:

„Magyarbánhegyes község halmozottan hátrányos helyzetű település, mivel társadalmilag, infrastrukturális szempontból elmaradottnak, jelentős munkanélküliséggel sújtottnak minősül. A település helyzetéből adódóan több olyan tanulónk van, akit családi körülményei, szociális helyzete miatt a jogszabályoknak megfelelően a jegyző védelembe vett, rendszeres gyermekvédelmi támogatásban részesül. Ezen belül a szülők alacsony iskolai végzettsége miatt többen halmozottan hátrányos helyzetűnek minősülnek. Településünkön a Megyei Szociális, Gyermekvédelmi Központ több lakásotthont működtet, ezért az itt lakó, tanköteles, általános iskolás korú gyermekek nálunk folytatják tanulmányaikat.”

28. Az alábbi táblázat igazolja, hogy egy konstrukción belül, a két projekt, céljában eltér egymástól.

Az EFOP-1.3.9-17-2017-00062	EFOP-1.3.9-17-2017-00060
Hagyományörző tevékenység 2 tanév, 12 alkalom	
Program tematika	
Költészet napja Petrik István költő és Kiss László író előadásában	A Békés Megyei Népművészeti Egyesülettel Húsvéti foglalkozás
Anyák napi ajándékok készítése közben népdal-énekes előadás hallgatása	Költészet napja Kollár Árpád kortárs költő előadásában
Anyák napi műsor megtartása a Duma Színház	Föld napja alkalmából Born Gergely előadásnak

meghívott művészeinek közreműködésével	megtekintése
Dél-Békési Természetvédelmi és Madártani Egyesületből Bozó László előadásának megtekintése	Anyák napja megünneplése a Duma Színház művészeivel
Gyermeknap megünneplése meghívott szórakoztató művészek, rendvédelmi szervek, motoros szervezetek társaságában	Gyermeknap program Gyenes Csaba atya és helyi egyesületek meghívásával
Fiókafogadás a helyi köznevelési intézmények gyermekeivel és annak szüleivel, majd kézműves foglalkozáson való részvétel	Szent István nap a Ketskemény Károly Honismereti Egyesület és meghívott szórakoztató művész meghívásával
Karácsonyi játszóház	Mikulás bál Hevesi Imre előadásában
Farsang a Művelődési Házban	Karácsonyi kézműves foglalkozás a Békés Megyei Népművészeti Egyesülettel
Költészet napja a Békéscsabai Jókai Színház meghívott művészeivel	Farsangi bál Hevesi Imre előadásával
Anyák napja műsor a Békéscsabai Jókai Színház meghívott művészenek előadásában	Húsvéti kézműves foglalkozás Békés Megyei Népművészeti Egyesülettel
Madarak és fák napja Bozó László biológus előadásában	Anyák napja ünnepség és Hevesi Imre zenés műsora
Gyereknep a helyi alapítványok, egyesületek, közoktatási intézmények, meghívott szórakoztató előadó bevonásával	Szent István nap az Ókörös Trió és a Ketskemény Károly Honismereti Egyesület programjaival

Az EFOP-1.3.9-17-2017-00062	EFOP-1.3.9-17-2017-00060
Diákspornap 2 tanév, 2 alkalom	
Program tematika	
A Diákspornapon az alábbi szervezetek tartottak bemutatót: Magyarbánhegyesi Taekwon-do Klub, Füzesgyarmati Arany Sólyom Hagyományörző Íjász Egyesület. A gyerekeknek lehetőségük volt csocsózni, szumózni és trambulinozni.	Reggeli közös bemelegítő futás, tornászok bemutatója, görkorcsolyázás, tornász bemutató, arcfestés, ugrálóvár
Kalandpark, kézműves foglalkozások, Békéscsabai Torna Club bemutatója, sor-, akadály-, váltóversenyek, elsősegélynyújtás, májusfa állítás.	Az udvaron egész napos, szabadon választható programok keretében különböző sporttevékenységeket tekinthettek meg és próbálhattak ki: aerobic bemelegítés, darts és íjász foglalkozás, görkorcsolya, wave board, roller

Az EFOP-1.3.9-17-2017-00062	EFOP-1.3.9-17-2017-00060
Természetjáró túrák 2 tanév, 12 alkalom	
Program tematika	
Magyarbánhegyesért Egyesülettel a Bessenyei Antal Biciklis Emléktúráján való részvétel	Pósteleken a Wenckheim kastély meglátogatása
Három történelmi helyszín felkeresése: Máriaradna, Solymosvár, Világos	A Budapesti Mezőgazdasági Múzeum és Fővárosi Állat-és Növénykert megtekintése
Látogatás a Körösvölgyi Látogatóközpont és Állatparkba	Kerékpártúra 1. a települési szántóföldekre, talajtípusok vizsgálata
Látogatás a Szegedi Vadasparkba és a Majolka gyárhoz	Kerékpártúra 2. Cigányka ér meglátogatása, megismerkedés a vízi élővilággal
Látogatás a Kecskeméti Planetáriumba	Kerékpártúra 3. a helyi bányató felkeresése, a tópart állat-és növényvilágának megfigyelése
Kirándulás Budapestre, a Gellért-hegyre túra	Kerékpártúra 4. a helyi természetvédelmi területre ellátogatás
Természetjáró túra Arad városában	Kirándulás Kevermesre (Dél-Békési Madártani Egyesülettel madárgyűrésen részvétel)
Őszi gyalogtúra	Kirándulás a Szegedi Vadasparkba
Szarvason a Mini-Magyarország megtekintése I.	Kirándulás Budapestre, Természettudományi Múzeum megtekintése, városnézés
Szarvason a Mini-Magyarország és Arborétum	Kirándulás Kevermesre (horgásztavak meglátogatása,

megtekintése II.	Bozó László előadásának megtekintése)
Rendhagyó környezetismereti óra Pósteleken I.	Kerékpáros túra a település határára, élővilág vizsgálata
Rendhagyó környezetismereti óra Pósteleken II.	Kerékpáros túra során a település és határában található őshonos fák felkeresése, a Ketskemény Károly Honismereti Egyesület gyűjteményének megtekintése

29. Magyarbánhegyesi Kossuth Lajos Általános Iskola - EFOP-1.3.9-17-2017-00060 esetében:

A halmozottan hátrányos helyzetű gyerekek esélyegyenlősége előmozdításának elengedhetetlen feltétele az egyenlő hozzáférés biztosításán túl, olyan támogató lépések, szolgáltatások tervezése és megvalósítása, amelyek csökkentik meglévő hátrányait, javítják iskolai sikerességüket. Az intézmény ezért esélyegyenlőségi tervet készít a hátrányos helyzetű tanulók integrált neveléséhez és oktatásához, mely alapfeladat a szakmai tervükben is szerepel. (HH 13 - 12%, HHH 5 - 5%, BTMN 34 - 31%, SNI 5 - 5%)

30. A Balsarāti Vitus János Általános Iskola - EFOP-1.3.9-17-2017-00060 esetében:

A nemzetiségi nevelés és oktatás célja az adott nemzetiség nyelvének, kultúrájának és hagyományainak megismertetése, ezáltal a nemzetiségi közösséghez való tartozás erősítése. Az intézmény szakmai alapidokumentumában szerepel a nemzetiséghez tartozók általános iskolai nevelése-oktatása - magyar nyelvű roma/cigány nemzetiségi nevelés-oktatás (magyar). (HH 26 - 20%, HHH 12 - 9%, BTMN 8 - 6%, SNI 9 - 7%)

31. Emellett a tevékenységek helyszínei egymástól eltérnek, 18,7 km-es távolságra találhatóak, amely a hivatkozott Útmutató szerint is megalapozza a projektek egymástól való elkülönítését. Szolgáltatások esetében is vizsgálendő a földrajzi hely különbözősége abban az esetben, hogyha a szolgáltatások célja és célcsoportja nem azonos.

32. A beszerző a Kbt. 19. §-nak és a vonatkozó Hatósági útmutatónak megfelelően járt el, emiatt kérte jogsértés hiányának megállapítását. A két projekt célja és célcsoportja, ezáltal témái között lényeges különbségek vannak, amelyek ezáltal megalapozzák a részekre bontást, valamint a két szolgáltatás eltérő helyszínen valósul(t) meg.

A Döntőbizottság döntése

33. A Döntőbizottság rögzíti, hogy a kezdeményezésben a kezdeményező két beszerzés kapcsán állítja az egybeszámítási kötelezettség elmulasztását, a beszerző jogsértését. Mindkét eljárás kapcsán 2018. január 19-én került sor az ajánlatkérésre, és 2018. február 28-án került sor a szerződéskötésre.

34. A Döntőbizottság először a beszerző elkésettségi kifogására figyelemmel azt vizsgálta meg, hogy a kezdeményezés elbírálásának eljárásjogi feltételei fennállnak-e.

35. A Döntőbizottság előjáróban rögzíti, hogy a Kbt. 148. § (1) bekezdés első mondata értelmében a Döntőbizottság eljárása kérelemre vagy hivatalból indul. A kérelmek előterjesztési határidejére vonatkozó szabályokat a Kbt. 148. §-a tartalmazza, míg a hivatalbóli kezdeményezésre, így a kezdeményezés határidejére vonatkozóan is, a Kbt. 152. §-a határozza meg a benyújtásra nyitvaálló jogvesztő határidőket. A kezdeményezés elkésettsége azokból, hogy a kezdeményező nem a Kbt. 148. §-a szerinti határidőben nyújtotta be a kezdeményezését nem állapítható meg. A fentiek figyelembevételével a Döntőbizottság azt vizsgálta, hogy a beszerző által hivatkozott helyszíni ellenőrzés, illetve szabálytalansági

eljárás megindításának időpontjára figyelemmel a kezdeményezés elkészítése megállapítható-e a kezdeményezőkre irányadó határidők mellett.

36. A Kbt. 2021. február 1. napjától hatályos 152. § (1) bekezdése értelmében:

„A Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból indított eljárását a következő szervezetek vagy személyek kezdeményezhetik, ha a feladatkörük ellátása során a közbeszerzésekről szóló törvénybe, illetve a közbeszerzésekről szóló törvény felhatalmazása alapján alkotott rendeletbe ütköző magatartás vagy mulasztás jut tudomásukra: [...] g) a közbeszerzéshez támogatást nyújtó, illetve a támogatás felhasználásában jogszabály alapján közreműködő szervezet”.

A Kbt. 152. § (2) bekezdése kimondja, hogy „A Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból való eljárását az (1) bekezdés a)-f) pontja, h)-i) pontja és k)-l) pontja szerinti személy vagy szervezet a jogsértés tudomásra jutásától számított hatvan napon belül, az (1) bekezdés g), j), m) és n) pontja szerinti szervezet vagy személy a jogsértés tudomásra jutásától számított kilencven napon belül, de

a) legkésőbb a jogsértés megtörténtétől számított három éven belül,

b) közbeszerzési eljárás mellőzésével történt beszerzés esetén az a) ponttól eltérően a szerződés megkötésének időpontjától vagy, ha ez nem állapítható meg, akkor a szerződés teljesítésének bármelyik fél által történt megkezdésétől számított legfeljebb öt éven belül, vagy

c) támogatásból megvalósuló beszerzés esetén az a) és b) ponttól eltérően az adott támogatás folyósítására és felhasználására vonatkozó jogszabályban előírt iratmegőrzési kötelezettség időtartamán belül, de legalább a jogsértés megtörténtétől - közbeszerzési eljárás mellőzésével történt beszerzés esetén a szerződés megkötésének időpontjától, vagy ha ez nem állapítható meg, akkor a szerződés teljesítésének bármelyik fél által történt megkezdésétől - számított öt éven belül kezdeményezheti.

Ugyanezen szakasz (2a) bekezdés szerint „Az (1) bekezdés g) pontja szerinti szervezet esetében a (2) bekezdés szerinti határidő számításakor a jogsértés tudomásra jutása időpontjának kell tekinteni a közbeszerzési jogsértésre vonatkozó szabálytalansági eljárás megindításának napját”.

37. A kezdeményezés benyújtására nyitva álló szubjektív határidőt a Kbt. 152. § (2) bekezdésének első fordulata, az objektív határidőt a Kbt. 152. § (2) bekezdésének a), b), c) pontjai rögzítik.

38. A Döntőbizottság megállapította, hogy a Kbt. 152. § (1) bekezdés g) pontja szerinti támogató szervezet kezdeményezte a Döntőbizottság hivatalból való eljárását, a kezdeményezés benyújtására nyitva álló szubjektív és objektív határidőt erre tekintettel vizsgálta.

39. A Döntőbizottság rögzíti, hogy a Kbt. 152. § (1) bekezdés g) pontja szerinti szervezetek esetében 2021. február 1. napjától kezdődően a kezdeményezést a jogsértést tudomásra jutásától számított kilencven napon, illetve a jogsértés megtörténtétől számított öt éves objektív határidőn belül kell benyújtani. 2021. február 1. napját megelőzően a jogalkotó a szubjektív határidőt nem differenciálta a kezdeményező személyétől függően, azt egységesen a jogsértés tudomásra jutásától számított hatvan napon határozta meg.

40. A jelen esetben a kezdeményező a beszerző közbeszerzési eljárás mellőzését állítja, így a kezdeményezés benyújtására a szerződés megkötésétől számított öt éven belül kellett,

hogyan kerüljön. A szerződések megkötésére 2018. február 28. napján került sor, így a jogvesztő objektív határidő megtartottnak tekintendő.

41. A kezdeményezés benyújtására nyitvaálló szubjektív határidő kapcsán a Döntőbizottság az alábbiakra kíván rámutatni:

42. A 2019. január 1. napján hatályba lépett a Kbt. módosításáról szóló 2018. évi LXXXIII. törvény (a továbbiakban: Mód3. tv.) 50. § (2) bekezdése értelmében a Kbt. 152. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészült ki. A Mód3. tv. 68. § (2) bekezdése szerint a 49-63. 2019. január 1-jén lép hatályba. A Kbt. 197. § (10) bekezdése szerint e törvénynek a Mód3. tv. által megállapított rendelkezéseit – a (11)-(13) bekezdésben foglaltak kivételével – a Mód3. tv. hatálybalépése után megkezdett beszerzésekre, közbeszerzési eljárások alapján megkötött szerződésekre, tervpályázati eljárásokra és előzetes vitarendezési eljárásokra, valamint a Mód3. tv. hatálybalépése után kérelmezett, kezdeményezett vagy hivatalból indított jogorvoslati eljárásokra kell alkalmazni.

43. Fentiek alapján a Döntőbizottság megállapította, hogy tekintettel arra, hogy a Kbt. 197. § (10) bekezdése szerint a Kbt.-nek a Mód3. tv. által megállapított rendelkezéseit (köztük a Kbt. 152. § (2a) bekezdését) a Mód3. tv. hatálybalépése (2019. január 1.) után kezdeményezett jogorvoslati eljárásokra is kell alkalmazni, így a jelen, 2021. július 28-én kezdeményezett eljárásban a Döntőbizottságnak a Kbt. 152. § (2a) bekezdése alapján kellett megállapítania a jogsértés tudomásra jutásának időpontját.

44. A Döntőbizottság rögzíti, hogy az Alkotmánybíróság a 9/2020. (V. 28.) határozatában megállapította, hogy a Kbt. 152. § (2a) bekezdésében rögzített törvényi vélelem megdönthető jellegűnek minősül.

45. A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 10. § (1) bekezdése értelmében, az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter által vezetett minisztérium ellenőrzési, monitoring és értékelési feladatai körében 6a. működteti és fejleszti a programok végrehajtását támogató monitoring és információs rendszert. A 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 97. § (1) bekezdése értelmében, az uniós értékhatárokat el nem érő becsült értékű közbeszerzési eljárás, továbbá építési beruházás, építési koncesszió esetén a háromszázmillió forintot el nem érő becsült értékű közbeszerzési eljárás során a 98-100. §-t, az uniós értékhatárokat elérő vagy meghaladó becsült értékű közbeszerzési eljárás, továbbá építési beruházás, építési koncesszió esetén a háromszázmillió forintot elérő vagy meghaladó becsült értékű közbeszerzési eljárás esetében a 101-109. §-t, a Kbt. 19. § (4) bekezdésének alkalmazásával lefolytatott eljárás során a 98-100. §-t kell alkalmazni. Az eljárás becsült értékét a Kbt. 16-20. §-ainak figyelembevételével kell meghatározni, különös tekintettel a részekre bontás tilalmának szabályaira. A 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 98. § (1) bekezdése értelmében, a támogatást igénylő, illetve a kedvezményezett a közbeszerzési eljárás eredményéről, eredménytelenségéről, az ajánlattevő(k) kizárásáról, a szerződés teljesítésére való alkalmatlanságának megállapításáról, ajánlatának egyéb okból történt érvénytelenné nyilvánításáról, valamint ezek részletes indokáról hozott döntéséről a döntés meghozatalát követő munkanapon, de legkésőbb az ajánlatok elbírálásáról szóló írásbeli összegezés megküldésének napján értesíti az irányító hatóságot. Ugyanezen szakasz (2) bekezdése értelmében „A támogatást igénylő, illetve a kedvezményezett az ajánlatok elbírálásáról szóló írásbeli összegezés megküldését követő két munkanapon belül megküldi a közbeszerzési eljárás során keletkezett összes dokumentumot és a Kbt. 27. § (1)-(2)

bekezdése szerinti közbeszerzési szabályzatot - jogorvoslati eljárás esetén a Közbeszerzési Döntőbizottság döntését tartalmazó dokumentumot is - az irányító hatóság részére”. A 98. § (3)-(4) bekezdése kimondja, hogy „(3) Ha a Kbt. szerinti jogorvoslati eljárás megindítására az (1) bekezdés szerinti határidőt követően, de még a (4) bekezdés szerinti értesítés megküldése előtt kerül sor, az irányító hatóság az ellenőrzést a jogorvoslati eljárás lezárásáról szóló döntés Kbt. szerinti kézbesítése, illetve közzététele napjáig felfüggeszti. Az ellenőrzés felfüggesztése vonatkozásában a korábbi időpont az irányadó. A kézhezvétel időpontjáról a támogatást igénylő, illetve a kedvezményezett nyilatkozik az irányító hatóság részére. (4) Az irányító hatóság a (2) bekezdés szerinti dokumentumokat - figyelemmel az egységes működési kézikönyvben foglaltakra is - közbeszerzési-jogi, támogathatósági, elszámolhatósági, valamint műszaki szempontú utóellenőrzésnek veti alá. Az irányító hatóság a dokumentumok beérkezését követő tizenöt munkanapon belül az ellenőrzés eredményéről a támogatást igénylőt, illetve a kedvezményezettet értesíti. Az irányító hatóság az ellenőrzés eredményétől függően - az ellenőrzés lezárását követő tizenöt napon belül - szabálytalansági eljárást indít, és a megítélése szerint szabálytalanság megállapítására okot adó közbeszerzési jogsértés esetén jogorvoslati eljárást kezdeményez”.

46. A konkrét esetben a kezdeményező helyszíni ellenőrzést végzett az egyik projekt (EFOP-1.3.9-17-2017-00062 Iskolaközpontú helyi együttműködések támogatása a Magyarbánhegyesi Kossuth Lajos Általános Iskolában) esetében 2020. június 23-24-én, majd a másik projekt esetében 2020. július 21-22-én (EFOP-1.3.9-17-2017-00060 Iskolaközpontú helyi együttműködések támogatása a Balsaráti Vitus János Általános Iskolában). A 2020. július 21-22-i helyszíni ellenőrzésről felvett jegyzőkönyv rögzíti, hogy a két projekt vonatkozásában az egybeszámítás szabályai nem kerültek alkalmazásra, és közbeszerzési eljárás nem került lefolytatásra a rendezvényszervezés vonatkozásában. Továbbá rögzítette, hogy ennek következtében szabálytalansági gyanú kerül bejelentésre. A szabálytalansági gyanú bejelentésére egy évvel később 2021. június 21-én, illetve 2021. július 19-én került sor, amely bejelentés alapján a szabálytalansági eljárás 2021. június 22-én, illetve 2021. július 19-én került megindításra.

47. A Döntőbizottság a fentiek alapján megállapította, hogy a helyszíni ellenőrzésről felvett jegyzőkönyv alátámasztja a kezdeményező kezdeményezésében megjelölt jogsértésről való korábbi tudomásszerzési időpontot, mert abban egyértelműen hivatkozás történik a közbeszerzési eljárás mellőzésére, az egybeszámítási kötelezettség elmulasztására.

48. A Döntőbizottság a fentiekre tekintettel a kezdeményezés esetében a Kbt. 152. § (2a) bekezdése alapján nem állapíthatta meg a jogsértésről történt tudomásra jutás időpontját, amely a Kbt. 152. § (2a) bekezdése alapján a szabálytalansági eljárás megindításának napja lett volna. A beszerző beszerzési eljárása 2019. január 1. napját követően indult, a Kbt. irányadó 152. § (2a) bekezdése alapján a kezdeményező kezdeményezésében állított jogsértésről történt tudomásra jutásának időpontja a beszerző által megdöntésre került, az a jelen esetben 2020. július 22-én megvalósult, amelyre tekintettel a kezdeményező a Kbt. 152. § (2) bekezdésének első fordulatóban meghatározott szubjektív határidőt nem tartotta meg.

49. A fentiek alapján az érdemi vizsgálatnak eljárásjogi akadálya van, a hivatalbóli kezdeményezés elkésztett.

50. A Kbt. 145. § (1) bekezdése szerint a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárására az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit kell alkalmazni e törvény, valamint az e törvény felhatalmazása alapján alkotott végrehajtási rendelet kiegészítő vagy eltérő rendelkezéseinek figyelembevételével.

51. Az Ákr. 46. § (1) bekezdés a) pontja szerint a hatóság a kérelmet visszautasítja, ha az eljárás megindításának jogszabályban meghatározott feltétele hiányzik, és e törvény ahhoz más jogkövetkezményt nem fűz.

52. Az Ákr. 47. § (1) bekezdés a) pontja szerint a hatóság az eljárást megszünteti, ha a kérelem visszautasításának lett volna helye, annak oka azonban az eljárás megindítását követően jutott a hatóság tudomására.

53. A Döntőbizottság a fentiekre figyelemmel a Kbt. 145. § (1) bekezdése alapján alkalmazandó Ákr. 46. § (1) bekezdés a) pontjára tekintettel, az Ákr. 47. § (1) bekezdés a) pontja alapján a jogorvoslati eljárást megszüntette.

54. A Döntőbizottság az eljárási költségek viseléséről az Ákr. 125. § (1) bekezdése alapján rendelkezett.

55. A Döntőbizottság hatásköre és illetékessége a Kbt. 145. § (2)-(5) bekezdésein alapul.

56. A végzés elleni önálló jogorvoslat lehetőségét az Ákr. 114. § (1) bekezdésére tekintettel a Kbt. 169. § (1) bekezdése biztosítja. A Döntőbizottság tájékoztatja a feleket, hogy jelen végzés közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdése és a 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes. A jogi képviselőt a Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján kötelező. A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

Budapest, 2021. szeptember 27.

Dr. Kenessey Réka sk
közbeszerzési biztos
az eljáró tanács elnöke

Berekméri Ágnes sk
közbeszerzési biztos

Dr. Schaller Emil sk
közbeszerzési biztos

A kiadmány hitelül:

Liszi Barbara
titkársági ügyintéző

Kapják:

1. Dr. Nagy-Zvér Ildikó felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó (elektronikus úton)
2. Dr. Berecz Orsolya felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó (elektronikus úton)
3. Sanema- media Kft. (elektronikus úton)
4. A Reklám Kft. (elektronikus úton)
5. Miniszterelnökség (elektronikus úton)