



**KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG
KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG**

1026 Budapest, Riadó u. 5.

Tel.: 06-1/882-8594

Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu

Iktatószám:

D.73/4/2022.

Az eljáró tanács tagjai: Uherné Dr. Laczi Orsolya közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke, Bonifert Zsolt közbeszerzési biztos, Dr. Schaller Emil közbeszerzési biztos

A kérelmező:

AB Consulting Group Zrt.
(Budapest, Petzvál József u. 56.)

A kérelmező képviselője:

Dr. Sebestyén Boglárka ügyvéd
(Szombathely, Széchenyi István u. 4-6.)

Az ajánlatkérő:

BKM Budapesti Közművek Nonprofit Zrt.
(Budapest, Kalotaszeg u. 3.)

A beszerzés tárgya, értéke:

SAP HANA továbbfejlesztési feladatainak támogatása, üzemeltetése (EKR000069892022)
400.000.000.-Ft

V É G Z É S - t.

A Döntőbizottság a jogorvoslati kérelmet visszautasítja.

A jogorvoslati eljárás során felmerült további költségeiket az ügyfelek maguk viselik.

A végzés ellen fellebbezésnek nincs helye. A végzés elleni közigazgatási perben kereseti kérelem terjeszthető elő, a végzés kézbesítésétől számított nyolc napon belül. A kereseti kérelmet a Fővárosi Törvényszékhez kell címezni, de a Döntőbizottsághoz kell elektronikus úton benyújtani.

I N D O K O L Á S

1. Ajánlatkérő a bevezető részben meghatározott szolgáltatásmegrendelés tárgyában indított, a közbeszerzésekről szóló 2015.évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) Második Rész szerinti nyílt eljárásának ajánlati felhívását 2022. január 24-én adta fel az Európai Unió Hivatalos Lapjának, amely 2022. január 28-án a 2022/S 020-048181 számú hirdetményben került közzétételre.

2. A felhívás II.2.4) pontja az alábbiak szerint ismerteti a közbeszerzést:

„Keretszerződés 24 hónap időtartamra, BKM SAP HANA továbbfejlesztési feladatainak támogatására, üzemeltetésére. A keretszerződés keretösszege: nettó 400 000 000 Ft. Ajánlatkérő a keretszerződés alapján legfeljebb a keretösszeg 70%-os mértékéig vállal lehívási kötelezettséget.

Nyertes Ajánlattevőnek jelen eljárás eredményeként megkötött szerződés keretében részben az Ajánlatkérő informatikai infrastruktúráján üzemelő, részben az SAP Services Cloud környezetben működő, az SAP rendszereihez kapcsolódó fejlesztési és üzemeltetési feladatokat köteles elvégezni, az Ajánlatkérő IT biztonsági előírásainak betartása mellett.

A fejlesztési feladatok kiemelten, de nem kizárólagosan a BKM Budapesti Közművek Nonprofit Zrt. megalakulása kapcsán felmerülő SAP rendszert érintő fejlesztésekre és üzemeltetésére vonatkoznak.

Ajánlatkérő a következő feladatok elvégzését várja el Nyertes Ajánlattevőtől:

- SAP rendszereket érintő fejlesztési, üzemeltetési szolgáltatás, eseti megrendelések alapján a szerződés hatályáig, vagy a keretösszeg kimerüléséig.
- SAP Service Cloud ügyfélszolgálati rendszer kiterjesztése tagvállalati szinten min. 400 fős felhasználói környezetben.
- SAP S/4HANA rendszerhez kapcsolódó üzemeltetési, fejlesztési és migrációs feladatok SAP PO middleware eszközzel megvalósított rendszerintegrációval.

Ajánlatkérő a megjelölt feladatok elvégzését az alábbi szakemberek közreműködésével kívánja megvalósítani:

- SAP Certified Application Associate - SAP Service Cloud bevezetésében jártas, szakmai tapasztalattal rendelkező szakember
- SAP PO modul bevezetésében jártas, szakmai tapasztalattal rendelkező szakember
- IS-U modul bevezetésében jártas, szakmai tapasztalattal rendelkező szakember
- FI-CA modul bevezetésében jártas, szakmai tapasztalattal rendelkező szakember

Nyertes Ajánlattevő kötelezettséget vállal a bővítendő SAP rendszerek logikai, funkcionális tervezésére, kivitelezésére, használatuk és üzemeltetésük oktatására, tesztelésük támogatására, amely magában foglalja a meghatározott termékek szállítását és szolgáltatások nyújtását.”

3. Az ajánlatkérő a felhívás III.1.3) pontjában az M.1.1 műszaki, illetve szakmai alkalmasság feltételeként az alábbiakat írta elő:

„M.1.1 Alkalmatlan az Ajánlattevő, ha nem rendelkezik az Ajánlati felhívás feladás napjától visszafelé számított 3 évben szerződésszerűen teljesített, de legfeljebb 6 éven belül megkezdett, minimum 100 useres, a közbeszerzés tárgyára (SAP S/4 HANA bevezetés és a rendszerhez kapcsolódó SAP Service Cloud bevezetés) vonatkozó referenciával.”

4. A módosított ajánlattételi határidő: 2022. február 25. napja.

5. Az ajánlatkérő a 2022. február 16-án a kérelmező kérdésére az alábbi kiegészítő tájékoztatást adta:

„Ajánlattevő külön szerződéssel is igazolhatja a referenciát, ha az a SAP Service Cloud bevezetés a másik szerződésben a már korábban bevezetésre került SAP S/4 HANA rendszerhez került implementálásra.”

6. A kérelmező az általa jogsértőnek ítélt tájékoztatás ellen 2022. február 18-án előzetes vitarendezési kérelmet nyújtott be, amelyet az ajánlatkérő elkésettségre hivatkozva 2022. február 22-én érdemi válasz nélkül elutasított.

7. A kérelmező 2022. február 23. napján benyújtott jogorvoslati kérelmében – részletesen kifejtett indokok szerint – annak megállapítását kérte, hogy az ajánlatkérő az M.1.1. pont szerinti alkalmassági feltétel nem a szükséges minimumra korlátozódik és nem alkalmas arra, hogy a teljesítésére képes összes potenciális gazdasági szereplő számára egyenlő eséllyel biztosítsa az ajánlattételt. A kiegészítő tájékoztatást követően alappal feltételezhető, hogy a szerződés teljesítésére egyébként a piacon képes potenciális gazdasági szereplők közül igen kis számú, várható, hogy akár csak egy gazdasági szereplő lesz képes ajánlattételre, és az esetben a szerződés odaítélhető lesz valódi piaci verseny nélkül is. A kérelmező álláspontja szerint az alkalmassági követelmény ekképpen történő értelmezése azt eredményezi, hogy egyértelmű versenyelőnybe kerül az a gazdasági szereplő, amely az ajánlatkérőnél már elvégezte az SAP S/4 HANA bevezetést és a hozzá kapcsolódó Cloud bevezetést. Erre tekintettel az kérelmező megsértette a Kbt. 65. § (3) bekezdését és az 50. § (4) bekezdését, a jogsértő kiegészítő tájékoztatással pedig megsértette a Kbt. 55. § (1) bekezdését és az 56. § (1) és (5) bekezdését. A kérelmező a jogsértés megállapítása mellett kérte a jogsértő

közbeszerzési dokumentumok megsemmisítését, valamint az ajánlatkérő marasztalását a jogorvoslati eljárás költségeiben.

6. A Döntőbizottság a D.73/2/2022. számú végzésével felhívta az ajánlatkérőt, hogy közölje a közbeszerzés becsült értékét. Az ajánlatkérő a 2022. február 28-án megküldött válaszában – a becsült érték közlése mellett – bejelentette, hogy a Kbt. 53. § (1) bekezdése alapján visszavonta a felhívását, és intézkedett a Kbt. 53. § (2) bekezdésében előírtaknak megfelelően.

7. Az ajánlati felhívás visszavonásáról és a közbeszerzési eljárás eredménytelenségéről szóló, 2022. február 24-én feladott 2022/S 042-109594 számú hirdetmény 2022. március 1-jén jelent meg a TED-en.

A Döntőbizottság eljárása, döntése és annak indokai

9. A Döntőbizottság megállapította, hogy a jogorvoslati eljárás megindítása, ennél fogva a jogorvoslati kérelem érdemi elbírálása eljárási jogi akadályba ütközik az alábbi okok miatt.

10. A Kbt. 145. § (1) bekezdés alapján alkalmazandó általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 46. § (1) bekezdés a) pontja szerint a hatóság a kérelmet visszautasítja, ha az eljárás megindításának jogszabályban meghatározott feltétele hiányzik, és e törvény ahhoz más jogkövetkezményt nem fűz.

A Kbt. 149. § (1) bekezdés b) pontja szerint a kérelemben meg kell jelölni – többek között - a közbeszerzés tárgyát és - részajánlattétel esetében - a jogorvoslattal érintett részt.

A Kbt. 151. § (5) bekezdése szerint a Közbeszerzési Döntőbizottság az eljárást öt napon belül megszünteti, ha megállapítja, hogy az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárást megindító hirdetményét, felhívását jogszerűen visszavonta.

11. A Döntőbizottság megállapította, hogy az ajánlatkérő a 2022. február 24-én feladott, és 2022. március 1-jén megjelentetett korrigendum útján jogszerűen intézkedett a tárgyi közbeszerzés visszavonása iránt, ezért a jogorvoslati eljárás megindításának egyik előfeltétele – folyamatban lévő, jogorvoslati kérelemmel érintett beszerzés – hiányzik.

12. A Döntőbizottság döntésekor tekintettel volt a Kbt. 151. § (5) bekezdésében foglaltakra is, amely kötelezővé teszi számára a már megindított jogorvoslati eljárás megszüntetését, amennyiben az ajánlatkérő a beszerzést megindító felhívását jogszerűen visszavonta.

13. Fentiekre tekintettel a Döntőbizottság a Kbt. 145. § (2) bekezdése szerinti hatáskörében a jogorvoslati kérelmet – hiánypótlásra irányuló felhívás kibocsátása nélkül – a Kbt. 145. § (1) bekezdése és az Ákr. 46. § (1) bekezdés a) pontja alapján visszautasította, tekintettel arra, hogy a jogorvoslati eljárás megindításának előfeltétele hiányzik.

14. A Döntőbizottság a költségek viseléséről az Ákr. 125. §-ában foglaltak figyelembevételével rendelkezett.

15. A végzés elleni önálló jogorvoslat lehetőségét az Ákr. 114. § (1) bekezdésére tekintettel a Kbt. 169. § (1) bekezdése biztosítja. A Döntőbizottság tájékoztatja a feleket, hogy a jelen végzés közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdése és a Kp. 13. § (3) bekezdésének a) pont aa) alpontja szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes. A jogi képviselőt a Kp. 27. § (1) bekezdésének b) pontja alapján kötelező.

A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

Budapest, 2022. március 1.

Uherné Dr. Laczi Orsolya sk
közbeszerzési biztos
az eljáró tanács elnöke

Bonifert Zsolt sk
közbeszerzési biztos

Dr. Schaller Emil sk
közbeszerzési biztos

A kiadmány hitelül:

Liszi Barbara
titkársági ügyintéző

Kapják: (kizárólag elektronikus úton)

1. Kérelmezői képv.
2. Ajánlatkérő
3. Miniszterelnökség