



KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG
KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG

1026 Budapest, Riadó u. 5.

1525 Pf.: 166.

Tel.: 06-1/882-8594, fax: 06-1/882-8593

Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu

Az ügy iktatószáma: D. 344/4/2018.

A tanács tagjai: Pulainé Dr. Horváth Hajnalka közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke, Tomasovszki Tamás közbeszerzési biztos, Dr. Virágh Norbert közbeszerzési biztos

A kérelmező: Kaposvári Szakképzési Centrum
(Kaposvár, Kontrássy u. 2/A)

A kérelmező képviselője: Dr. Schablauer Péter felelős akkreditált
közbeszerzési szaktanácsadó
(Kaposvár, Somssich Pál u. 17.)

Az ajánlatkérő: Kaposvári Szakképzési Centrum
(Kaposvár, Kontrássy u. 2/A)

Az ajánlatkérő képviselője: Dr. Schablauer Péter felelős akkreditált
közbeszerzési szaktanácsadó
(Kaposvár, Somssich Pál u. 17.)

A közbeszerzés tárgya: Geotermikus távhő beszerzése, és a hozzá kapcsolódó szolgáltatási feladatok ellátása

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) a Közbeszerzési Hatóság nevében meghozta az alábbi

H A T Á R O Z A T - ot.

A Döntőbizottság megállapítja, hogy az ajánlatkérő megsértette a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 103. § (1) bekezdését.

A jogorvoslati eljárás során felmerült költségeiket az ügyfelek maguk viselik.

A határozat ellen fellebbezésnek, újrafelvételi eljárásnak nincs helye.

A határozat bírósági felülvizsgálatát annak kézbesítésétől számított tizenöt napon belül keresettel lehet kérni. A keresetlevelet a Székesfehérvári Közigazgatási és Munkaügyi Bírósághoz címezve, de a Döntőbizottságnál kell benyújtani, vagy a Döntőbizottság részére ajánlott küldeményként postára adni. Tárgyalás tartását a felperes a keresetlevélben kérheti. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására nincs halasztó hatálya. A jogi képviselővel eljáró fél, illetve a belföldi székhellyel rendelkező gazdálkodó szervezet kizárólag elektronikus úton nyújthatja be a keresetet.

I N D O K O L Á S

A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás

1. Az ajánlatkérő a rendelkező részben meghatározott tárgyban a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény 98. § (2) bekezdés c) pontja szerinti hirdetmény nélküli tárgyalásos közbeszerzési eljárást indított 2018. szeptember 5-én feladott, EKR000144812018 számon megjelent ajánlati felhívásával.

2. Ajánlatkérő az ajánlati felhívás II.1.4) pontjában határozta meg közbeszerzés mennyiségét:
Barcs, Barátság u.9-11.

- távfűtés: 2.243 GJ

- légfűtés: 2.523 üzemóra

Barcs, Szent László u.13.

- távfűtés: 6.288 GJ

- használati melegvíz: 4.179 m³

- sötétsugárzás: 17.637 üzemóra

Barcs, Középrigóc

- távfűtés: 4.130 GJ

- légfűtés: 1.185 üzemóra

Üzemeltetési és garancia szolgáltatás ellátása a szerződés időszaka alatt.

Mindösszesen:

- gázalapú távfűtés: 5.530 GJ

- geotermikus alapú távfűtés: 7.130 GJ

- légfűtés: 20.160 üzemóra

- használati melegvíz: 5.364 m³

- sötétsugárzás: 17.637 üzemóra

- üzemeltetési szolgáltatás díja: 28 hónap

- garancia díja: 28 hónap

3. Ajánlatkérő a felhívás IV.2.2) pontjában 2018. október 3-ában határozta meg az első tárgyalás időpontját.

4. Ajánlatkérő a felhívás IV.3.2) pontjában ajánlattételi határidőnek 2018. október 1-ét jelölte meg.

5. Az elektronikus közbeszerzési rendszer 2018. október 1-én bontotta a beérkezett ajánlatot:

Ajánlattevő neve: Veolia Energia Magyarország Zártkörűen Működő Részvénytársaság

Székhelye: 2040 Budaörs Szabadság Út 301

Gázalapú távfűtés

nettó egységára (Ft/GJ): 3 950

Geotermikus alapú

távfűtés (nettó Ft/ GJ): 2 928

Légfűtés nettó egységára (Ft/üzemóra): 756

Használati melegvíz nettó egységára (Ft/m³): 0

Sötétsugárzás (Ft/üzemóra): 0

Üzemeltetési szolgáltatás átalánydíja (nettó Ft/hó): 57 543

Garancia díja (nettó Ft/hó): 70 139

6. Az ajánlatkérő 2018. szeptember 20-án biztosított kiegészítő tájékoztatást.

7. Az ajánlatkérő a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás megindításáról 2018. október 3. napján értesítette a Közbeszerzési Hatóságot.

8. Az ajánlatkérő 2018. október 10-én töltötte fel az eljárás ellenőrzésére vonatkozó kérelmét.

A jogorvoslati kérelem

9. Az ajánlatkérő/kérelmező a jogorvoslati kérelmét 2018. október 4-én nyújtotta be hivatkozva arra, hogy álláspontja szerint megsértette a Kbt. 103. § (1) bekezdését. Előadta, hogy a jogsértő esemény a Közbeszerzési Hatóság az eljárás megindítás napján történő értesítésének elmulasztása, amely eljárási cselekményt az ajánlatkérő/kérelmező 2018. október 3-án késve tett meg az EKR rendszerben.

10. Hivatkozott arra, hogy a megindított eljárásban az ajánlattételi határidő 2018. október 1. napján lejárt, és a benyújtott 1 db ajánlat bontása megtörtént, ezért a kérelmezőnek, mint ajánlatkérőnek nincs jogszabályban rendelkezésére álló eszköze a mulasztással érintett, és késedelemmel teljesített tájékoztatás reparálására, illetve az eljárás visszavonására.

11. Megsértett jogszabályi rendelkezésként a Kbt. 103. § (1) bekezdését jelölte meg, valamint előadta, hogy a jogsértésről 2018. október 3. napján szerzett tudomást, amikor világossá vált számára, hogy az EKR rendszer a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás megindításáról nem küld automatikus értesítést a Közbeszerzési Hatóság részére, hanem azt külön eljárás keretében kell az ajánlatkérőnek megtennie. Kérte, hogy a Döntőbizottság állapítsa meg a jogsértés megtörténtét és azon túl jogkövetkezményt ne alkalmazzon. E körben hivatkozott arra, hogy az eljárás a Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pontja alapján indult, tekintettel arra, hogy a szerződés műszaki-technikai sajátossága miatt annak teljesítésére egyedüli ajánlattevőként a Veolia Energia Magyarország Zrt. képes, továbbá az eljárás megindításának előzménye a Miniszterelnökség által az eljárás lefolytatására kiállított támogató tanúsítvány, valamint a kérelmező ahogy értesült saját jogsértéséről, a tájékoztatást pótlólag megküldte az EKR rendszeren keresztül a Közbeszerzési Hatóságnak. Előadta, hogy a közbeszerzési eljárását felfüggesztette és a késve teljesített tájékoztatás a jelzett jogsértésen túl egyéb érdeksérelemmel nem járt, így az eljárás tovább folytatható.

A Döntőbizottság döntése és annak indokai

12. A Döntőbizottság az alábbi indokok szerint megállapította, hogy a jogorvoslati kérelem alapos.

13. A ajánlatkérő a jogorvoslattal érintett közbeszerzési eljárását 2018. szeptember 5-én indította meg, ezért a Döntőbizottság a Kbt. ezen időpontban hatályos rendelkezései alapján vizsgálta meg az ajánlatkérő saját maga ellen előterjesztett jogorvoslati kérelmét.

14. A Kbt. 2. § (7) bekezdése szerint e törvény szabályaitól csak annyiban lehet eltérni, amennyiben e törvény az eltérést kifejezetten megengedi. E törvény rendelkezéseinek alkalmazásakor, valamint a jogszabályban nem rendezett kérdésekben a közbeszerzési eljárás előkészítése, lefolytatása, a szerződés megkötése és teljesítése, illetve a közbeszerzési eljárásokkal kapcsolatos jogorvoslati eljárás során a közbeszerzésekre vonatkozó szabályozás céljával összhangban a közbeszerzés alapelveinek tiszteletben tartásával kell eljárni.

15. A Kbt. 103. § (1) bekezdése szerint a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás megkezdése napján az ajánlatkérő köteles benyújtani a Közbeszerzési Hatósághoz az ajánlattételi felhívást, továbbá az ajánlattételre felhívni kívánt gazdasági szereplők nevééről, címéről (székhelyéről, lakóhelyéről), a beszerzés becsült értékéről, valamint a tárgyalásos eljárás alkalmazását megalapozó körülményekről szóló tájékoztatást.

16. A Kbt. 148. § (5) bekezdése második mondata szerint az ajánlati, ajánlattételi vagy részvételi felhívással, a közbeszerzési dokumentumokkal, illetve ezek módosításával kapcsolatban az ajánlatkérő a saját jogsértésével szemben az ajánlatokról készített írásbeli összegezés megküldéséig jogosult kérelmet előterjeszteni.

17. A Döntőbizottság megállapította, hogy az ajánlatkérő az ajánlat bontását követően a közbeszerzési eljárását felfüggesztette, 2018. október 3. napján értesítette a Közbeszerzési Hatóságot a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárása megindításáról. A Döntőbizottság megállapította továbbá, hogy a 2018. október 3. napján tudomására jutott jogsértés kapcsán az ajánlatkérő saját jogsértésével szemben előterjesztett jogorvoslati kérelme a Kbt. 148. § (5) bekezdés második mondatában foglalt határidőn belül érkezett, ezért azt a Döntőbizottság érdemben vizsgálta.

18. Figyelemmel arra, hogy az ajánlatkérő a Kbt. 103. § (1) bekezdésében foglaltak szerint az eljárás megkezdése napján köteles tájékoztatását megküldeni a Közbeszerzési Hatóság részére, azonban ezen kötelezettségének 2018. szeptember 5. napján nem, csak 2018. október 3. napján késve tett eleget, az ajánlatkérő mulasztásával megsértette a Kbt. 103. § (1) bekezdését.

19. A Döntőbizottság a Kbt. 165. § (2) bekezdés c) pontja alapján megállapította a jogsértés megtörténtét, további jogkövetkezmény alkalmazását nem látta indokoltnak tekintettel arra, hogy az ajánlatkérő felismerve a hibáját, kezdeményezte a jogorvoslati eljárást, a hiányzó tájékoztatást pedig pótolta.

20. A Döntőbizottság a Kbt. 145. § (1) bekezdése szerint alkalmazandó, az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 125. § (1) bekezdése alapján rendelkezett az eljárási költségekről.

21. A Döntőbizottság hatásköre és illetékessége a Kbt. 145. § (2) bekezdésén alapul.

22. A határozat közigazgatási perben történő elbírálását a Kbt. 170. §-a biztosítja. A Döntőbizottság tájékoztatja a feleket, hogy jelen határozat közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (2) bekezdés a) pontja és a 13. § (11) bekezdése szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes. A jogi képviselőt a Kp. 27. § (1) bekezdése alapján kötelező.

23. A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

B u d a p e s t, 2018. október 19.

Pulainé Dr. Horváth Hajnalka sk.
közbeszerzési biztos, az eljáró
tanács elnöke

Tomasovszki Tamás sk.
közbeszerzési biztos

Dr. Virágh Norbert sk.
közbeszerzési biztos

A kiadmány hitelül:

Tóth Zoltánné
titkárságvezető

Kapják:

1. Dr. Schablauer Péter felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó (KRID: 15831990)
2. Közbeszerzési Hatóság (KRID: 248798778)