



KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG

1026 Budapest, Riadó u. 5.

Tel.: 06-1/882-8594

Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu

Iktatószám: D.119/12/2025.

A tanács tagjai: Hubáné Dr. Szabó Ágnes közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke, Berekméri Ágnes közbeszerzési biztos, Dr. Szathmári Réka közbeszerzési biztos

A hivatalbóli kezdeményező: Nemzeti Fejlesztési Központ
Területfejlesztési Programok Végrehajtásáért
Felelős Főigazgató által vezetett Irányító Hatóság
(Budapest, Wesselényi utca 20-22.)

A hivatalbóli kezdeményező képviselője: Dr. Tóth Tünde kamarai jogtanácsos

A beszerző: Sopron Megyei Jogú Város Önkormányzata
(Sopron, Fő tér 1.)

A beszerző képviselője: Dr. Vida Orsolya kamarai jogtanácsos
Dr. Morison Márk felelős akkreditált
közbeszerzési szaktanácsadó
(Budapest, Makovecz Imre u. 27.)

A kérelmezettek: Grants Europe Consulting Kft.
(Budapest, Balassi Bálint u. 25. 1.em. 6/a.)

Századvég Konjunktúrakutató Zrt.
(Budapest, Hidegkuti Nándor u. 8-10.)

A beszerzés/szerződés tárgya, értéke:

1. Sopron MJV Integrált Településfejlesztési Stratégiájának felülvizsgálata 2 alkalommal a 2021-27-es időszak integrált városfejlesztésének megalapozására - Kbt. mellőzése, 14.690.000.-Ft
2. Felmérés készítése Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége körében, annak érdekében, hogy kérdőíves módszer segítségével megismerjük a helyiek elképzeléseit és igényeit a város élhetőségének javítása érdekében - Kbt. mellőzése, 4.605.000.-Ft
3. Kérdőíves felmérés készítése Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége körében, a sport-rekreáció és a kultúra területéhez kapcsolódó fogyasztási szokások jobb megismerése, valamint az elmúlt évek jelentősebb tematikus fejlesztései ismertségének és kihasználtságának feltárása, a lakossági igények pontos definiálása érdekében - Kbt. mellőzése, 4.781.000.-Ft

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) a Közbeszerzési Hatóság nevében meghozta az alábbi

H A T Á R O Z A T –ot.

A Döntőbizottság megállapítja, hogy a beszerző megsértette a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 19. § (1)-(3) bekezdésére tekintettel a Kbt. 4. § (1) bekezdését.

A Döntőbizottság a beszerzővel szemben 500.000.-Ft, azaz ötszázezer forint bírságot szab ki a Kbt. 165. § (6) bekezdésének a) pontja alapján.

A Döntőbizottság megállapítja a Kbt. 165. § (2) bekezdés g) pontjára tekintettel a Kbt. 137. § (1) bekezdés a) pontja alapján, hogy a rendelkező részben meghatározott három tárgyban 2021. június 28. napján, 2021. december 9. napján és 2022. március 2. napján megkötött három vállalkozási szerződés semmis.

A Döntőbizottság megállapítja továbbá, hogy ezen három vállalkozási szerződés tekintetében az eredeti állapot nem állítható helyre.

A Döntőbizottság a beszerzővel szemben további 500.000.-Ft, azaz ötszázezer forint bírságot szab ki a Kbt. 165. § (7b) bekezdése alapján.

A Döntőbizottság felhívja a beszerzőt, hogy a két bírság együttes összegét a határozat kézbesítésétől számított 15 napon belül a Közbeszerzési Hatóság Magyar Államkincstárnál vezetett 10032000-01040360-00000000 számú központosított beszedési számlájára átutalással teljesítse.

A jogorvoslati eljárás során felmerült költségeiket az ügyfelek maguk viselik.

A határozat ellen fellebbezésnek nincs helye. A határozat ellen a Fővárosi Törvényszék előtt közigazgatási per indítható, a határozat kézbesítésétől számított tizenöt napon belül. A keresetlevelet a Fővárosi Törvényszékhez címezve, de kizárólag a Döntőbizottsághoz kell elektronikus úton benyújtani. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására/közigazgatási cselekmény hatályosulására nincs halasztó hatálya.

I N D O K O L Á S

A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás

1. A beszerző első beszerzése, a „Sopron MJV Integrált Településfejlesztési Stratégiájának felülvizsgálata 2 alkalommal a 2021-27-es időszak integrált városfejlesztésének megalapozására” tárgyban árajánlatkérést küldött 2021. június 14. napján.

2. Az árajánlatkérésben az alábbiakat rögzítette a beszerző:

Sopron MJV Önkormányzata a 2021-2027-es európai uniós pénzügyi időszakra vonatkozó fejlesztési céljait és tervezett beavatkozásait egy új Integrált Településfejlesztési Stratégiában (ITS) kívánja megfogalmazni és rögzíteni. A jelenleg rendelkezésre álló tervezési információk alapján a korábbi időszakhoz hasonlóan ezúttal is az EU-s forráslehívás alapfeltétele a helyi szintű stratégiai illeszkedés igazolása, melyre a legutóbb elfogadott, 2014-2020-as időszakra vonatkozó városfejlesztési dokumentum már nem alkalmas. Ez utóbbi rendszeres felülvizsgálatát a 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 7. § is előírja.

A beszerzés tárgya: Sopron MJV Integrált Településfejlesztési Stratégiájának felülvizsgálata 2 alkalommal a 2021-27-es időszak integrált városfejlesztésének megalapozására.

Ajánlattevő feladatai

1. részfeladat: Sopron MJV Integrált Településfejlesztési Stratégiájának 2021-ben esedékes felülvizsgálata a 2021-27-es időszak integrált városfejlesztésének megalapozására

Ajánlattevő feladata Sopron 2021-27-es időszakra vonatkozó Integrált Településfejlesztési Stratégiájának kidolgozása a 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről c. jogszabály hatályos előírásainak megfelelően, továbbá a Pénzügyminisztérium által készített, jelenleg társadalmi egyeztetési fázisú Integrált Településfejlesztési Stratégia Módszertani Kézikönyve 2021-27 integrált városfejlesztés megalapozására című dokumentum strukturális, tartalmi, módszertani és formai előírásainak megfelelően. A Kézikönyv várhatóan a TOP Plusz-1.3-1-21 Fenntartható városfejlesztési stratégiák támogatása című konstrukció mellékleteként fog megjelenni. Az új ITS kötelező ernyőtematikája az ún. reziliens város létrehozása, mely képes alkalmazkodni a folyamatosan változó gazdasági-technológiai környezethez, az éghajlatváltozás kihívásaihoz és a klímasemlegességi célok eléréséhez, a digitalizáció folyamataihoz, váratlan külső veszélyhelyzetekhez, de mindeközben a társadalmi befogadás és közösségfejlesztés fontosságáról sem felejtkeznek meg.

Ajánlattevő feladata a dokumentum törzsszövegének és kötelező mellékletei partnerségi egyeztetési verziójának elkészítése, azonban NEM feladata a stratégia elkészítését megalapozó lakossági és intézményi kérdőíves felmérések lebonyolítása.

Az új ITS tervezett felépítése:

1. Részletes helyzetértékelés
2. Stratégiai célrendszer a külső és belső kapcsolódások bemutatásával
3. A stratégia megvalósításának nyomon követése (monitoring, kontrolling, indikátorok)
4. Irányítási és működési modell
5. Részletes cselekvési terv — városi, városrészi és pontszerű beavatkozások, projektek meghatározása és bemutatása és rendszerbe foglalása
6. Finanszírozási terv
7. Mellékletek
 - a. TOP Plusz Városfejlesztési Programterv
 - b. Antiszegregációs terv

2. részfeladat: Sopron MJV Integrált Településfejlesztési Stratégiájának 2024-ben esedékes aktualizálása

A feladat részét képezi:

- a) Az 1. részfeladat keretében elkészült dokumentum partnerségi egyeztetési eljárást követő véglegesítése.
 - b) A 2. a) részfeladat keretében véglegesített, Közgyűlés által is elfogadott ITS 2024-ben esedékessé váló felülvizsgálata partnerségi egyeztetési verziójának elkészítése. Ekkorra várhatóan már rendelkezésre állnak a 2022. évi teljes körű népszámlálás települési és településrészi szintű adatsorai, mely a teljes helyzetértékelés aktualizálásának igényét vonja maga után. Szükséges továbbá a prognózisok, trendek felülvizsgálata, a zöld és digitális átállás menetrendje, valamint a finanszírozási terv aktualizálása.
- Ajánlattevőnek ugyanakkor NEM feladata az egyes ágazatokra vagy tervezési dimenziókra vonatkozó önálló alstratégia, akcióterv vagy programterv kidolgozása.
- c) A 2. b) részfeladat keretében elkészült dokumentum partnerségi egyeztetési eljárást követő véglegesítése.

Műszaki-szakmai alkalmassági feltétel

Az eljárásban nem lehet ajánlattevő olyan gazdasági szereplő, aki a Felhívás feladásától visszafelé számított 6 évben nem rendelkezik települési és/vagy térségi szintű stratégiai fejlesztési dokumentum kidolgozásában és/vagy felülvizsgálatában szerzett tapasztalattal.

Alkalmasság igazolásának módja: Ajánlattevő cégszerűen aláírt nyilatkozata arról, hogy a feladatellátáshoz szükséges szakértelemmel és kapacitással rendelkezik, valamint a felhívásban előírt műszaki-szakmai alkalmasságnak megfelel (Felolvasólapon szereplő aláírt nyilatkozat).

Szerződés teljesítésének határideje

1. részfeladat: A TOP Plusz-1.3-1-21 konstrukció területspecifikus mellékletében Sopron MJV Önkormányzata számára meghatározásra kerülő, mindenkor benyújtási határidő — de legkésőbb 2021.12.31.

2. részfeladat: A TOP Plusz-1.3-1-21 konstrukció mellékleteként megjelenő Integrált Településfejlesztési Stratégia Módszertani Kézikönyve 2021-27 integrált városfejlesztés megalapozására című dokumentum által meghatározott határidő, de legkésőbb 2024.12.31. Amennyiben a 2022. évi népszámlálás települési és településrészi szintű adatsorai 2024.06.30.-ig nem állnak rendelkezésre, úgy a határidő ezen adatok KSH-általi publikációját követő 6. hónap utolsó napjára módosul.

Előteljesítés mindkét részfeladat esetében elfogadott.

Az ajánlat az Ajánlatkérő a vonatkozó közbeszerzésekről szóló 2015. CXLI. törvény hatálya alá nem tartozó beszerzéseinek részletes szabályai (58.123-064/2016) alapján kerül átvizsgálásra.

Ajánlatkérő fenntartja magának a jogot, hogy a beszerzést eredménytelennek nyilvánítsa. A Sopron Megyei Jogú Város Önkormányzata ezzel az ajánlattal a maga részéről kötelezettséget nem vállal.

3. A 2021. június 21-i ajánlattételi határidőig 3 árajánlat érkezett.

1. Grants Europe Consulting Kft.

Ajánlati ár: nettó 14.690.000,- Ft + ÁFA, azaz bruttó 18.656.300,- Ft

2. MEGAKOM Stratégiai Tanácsadó Iroda Kft.

Ajánlati ár: nettó 14.780.000,- Ft + ÁFA, azaz bruttó 18.770.600,- Ft

3. Pro Regio Közép-Magyarországi Regionális Fejlesztési és Szolgáltató Nonprofit Közhasznú Kft.

Ajánlati ár: nettó 14.825.000,- Ft + ÁFA, azaz bruttó 18.827.750,- Ft

4. A beszerző 2021. június 28. napján vállalkozási szerződést kötött – az ajánlattételi felhívásban foglaltakkal egyezően - a Grants Europe Consulting Kft.-vel nettó 14.690.000.-Ft értékben.

A szerződés szerint „Vállalkozó egy darab részszámlát és egy darab végszámlát jogosult az elvégzett részfeladatok elvégzése után kiállítani az alábbiak szerint:

Első részfeladat elvégzése után nettó 9.830.000 Ft + ÁFA összegű részszámlát állít ki, második részfeladat elvégzése után nettó 4.860.000 Ft + ÁFA összegű végszámlát állít ki.”

5. A felek a szerződést 2021. december 28. napján módosították. A szerződésmódosításban az alábbiakat rögzítették:

„A Pénzügyminisztérium Regionális Fejlesztési Programok Irányító Hatóság Stratégiai Tervezési és Értékelési Főosztály (a továbbiakban RFP 11-1) 2021. augusztus 2-án tájékoztatta a 2021-2027-es Európai Unió ciklusban az Európai Parlament és a Tanács

2021/1058 Rendelet (ERFA rendelet) 11. cikke alapján fenntartható városfejlesztési forrásokhoz jutó városokat (köztük Sopron MJV Önkormányzatát) arról, hogy a korábbi tervekkel ellentétben nem a 2014-2020-as időszakra készített ITS-üket kell felülvizsgálniuk, hanem ehelyett a számukra dedikált forráskeret szabályszerű leírását és felhasználását megalapozó tervezési folyamat részeként Fenntartható Városfejlesztési Stratégiát (FVS), és ennek mellékleteként TOP Plusz Városfejlesztési Programtervet (TVP) kell készíteniük az Irányító Hatóság által biztosított módszertani útmutatónak megfelelően. A tájékoztatás kiemeli, hogy az RFP IH módszertana szerint elkészítendő Fenntartható Városfejlesztési Stratégia és az Integrált Településfejlesztési Stratégia a továbbiakban formálisan elválík egymástól a következők szerint:

- Az Integrált Településfejlesztési Stratégia készítésének feltételrendszerét a 314/2012 (XI.8.) Kormányrendelet, valamint az azt felváltó, az épített környezet alakításáról és védelméről szóló, többször módosított 1997. évi LXXVIII. törvény és annak végrehajtási rendeletével bevezetett településfejlesztési terv rögzíti, és településfejlesztési eszközként a Miniszterelnökség hatáskörébe tartozik annak módszertani követelményeinek definiálása.
- Az FVS a 2021-27-es uniós költségvetési időszak forrásfelhasználásának feltételeként elkészülő stratégiai dokumentum.

Az Irányító Hatóság módszertani Kézikönyve az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1060 Rendelete és az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1058 Rendelete, az Európai Zöld Megállapodás, a Lipcsei Charta, a Városi Partnerségek, illetve a Bizottság által kiadott Fenntartható Városfejlesztési Stratégiák Kézikönyve alapján készült el. A Kézikönyv a 314/2012 (XI.8.) Kormányrendelettel való összhang biztosításával készült annak érdekében, hogy a városok a jelenleg érvényben levő Integrált Településfejlesztési Stratégiáikat a Kormányrendeletnek megfelelő módon, ugyanakkor az uniós elvárások figyelembevételével módosíthatják. A továbbiakban ugyanakkor nem követelmény, hogy a hivatkozott Kormányrendelet elvárásainak ezek a dokumentumok maradéktalanul megfeleljenek, így az érintett városok e Kézikönyv iránymutatásai szerint készíthetik el Fenntartható Városfejlesztési Stratégiájukat.

A fentiekben hivatkozott módszertani Kézikönyv és a kapcsolódó iránymutatások végleges formájukban 2021.10.28-án kerültek publikálásra a TOP Plusz-1.3-1-21 kódszámú, Fenntartható városfejlesztési stratégiák támogatása című pályázati felhívás mellékleteként. A konstrukció önállóan támogatható, kötelezően megvalósítandó tevékenységei között szerepel „az Integrált Településfejlesztési Stratégia (ITS) felülvizsgálataként megkezdett vagy új Fenntartható Városfejlesztési Stratégia elkészítése”, valamint „a TOP Plusz Városfejlesztési Programterv (TVP) elkészítése”.

Mindezek alapján szükségessé vált az ITS felülvizsgálataként megkezdett folyamat FVS és TVP-készítésként való folytatása - ezek elkészítésének megindításáról és az ehhez szükséges intézkedések megtételéről Sopron MJV Közgyűlése 421/2021. (XI.25.) sz. határozatával döntött.

Fentiek alapján szükségessé vált Szerződő Felek között létrejött vállalkozási szerződés módosítása.”

Az alapszerződésben az ajánlattevő feladatai az alábbiak szerint módosultak:

„1. részfeladat: Sopron MJV Fenntartható Városfejlesztési Stratégiájának elkészítése a 2021-27-es időszak integrált városfejlesztésének megalapozására

Ajánlattevő feladata Sopron 2021-27-es időszakra vonatkozó Fenntartható Városfejlesztési Stratégiájának kidolgozása a Pénzügyminisztérium által készített, a TOP Plusz-1.3-1-21 Fenntartható városfejlesztési stratégiák támogatása című Felhívás mellékleteként megjelent Fenntartható Városfejlesztési Stratégia Módszertani Kézikönyve 2021-27 című dokumentum

és a kapcsolódó sablonok strukturális, tartalmi, módszertani és formai előírásainak megfelelően. Az FVS kötelező ernyőtematikája az ún. reziliens város létrehozása, mely képes alkalmazkodni a folyamatosan változó gazdasági-technológiai környezethez, az éghajlatváltozás kihívásaihoz és a klímasemlegességi célok eléréséhez, a digitalizáció folyamataihoz, váratlan külső veszélyhelyzetekhez, de mindeközben a társadalmi befogadás és közösségfejlesztés fontosságáról sem felejtkezik meg.

Vállalkozó feladata a dokumentum törzsszövegének és kötelező mellékletei szakmai bírálatra és partnerségi egyeztetésre bocsátandó verziójának elkészítése, azonban NEM feladata a stratégia elkészítését megalapozó lakossági és intézményi kérdőíves felmérések lebonyolítása.

Az FVS tervezett felépítése:

Vezetői összefoglaló

1. A partnerségi folyamat ismertetése az FVS tervezés időszakára vonatkozóan
2. Megalapozó munkarész: Helyzetfeltárás és helyzetértékelés
3. Stratégiai munkarész
4. Monitoring, kontrolling, indikátorok
5. Az irányítási és működési modell
6. Cselekvési terv
7. Finanszírozási terv
8. Mellékletek
 - a. Antiszegregációs terv
 - b. Elvégzett kérdőíves felmérések dokumentálása
 - c. Finanszírozási terv beavatkozásonként
 - d. Működési térkép

Vállalkozó feladata továbbá az önálló dokumentumként elkészítendő, a Felhíváshoz mellékelte dokumentumsablon előírásainak megfelelő TOP Plusz Városfejlesztési Programterv 2021-2027 kidolgozása, mely az FVS-ben megfogalmazott fejlesztési elképzelések közül a TOP Plusz keretében megvalósítható projekteket rögzíti.

2. részfeladat: Sopron MJV Fenntartható Városfejlesztési Stratégiájának 2024-ben esedékes aktualizálása

A feladat részét képezi:

- a) Az 1. részfeladat keretében elkészült dokumentum szakmai bírálatát és partnerségi egyeztetést követő véglegesítése.
- b) A 2. a) részfeladat keretében véglegesített, Közgyűlés által is elfogadott FVS 2024-ben esedékessé váló felülvizsgálata partnerségi egyeztetési verziójának elkészítése. Ekkorra várhatóan már rendelkezésre állnak a 2022. évi teljes körű népszámlálás települési és településrészi szintű adatsorai, mely a teljes helyzetértékelés aktualizálásának igényét vonja maga után. Szükséges továbbá a prognózisok, trendek felülvizsgálata, a zöld és digitális átállás menetrendje, valamint a finanszírozási terv aktualizálása. Ajánlattevőnek ugyanakkor NEM feladata az egyes ágazatokra vagy tervezési dimenziókra vonatkozó önálló alstratégia, akcióterv vagy programterv kidolgozása.
- c) A 2. b) részfeladat keretében elkészült dokumentum partnerségi egyeztetést követő véglegesítése.

Teljesítési határidő:

1. részfeladat: A TOP Plusz-1.3-1-21 konstrukció területspecifikus mellékletében Sopron MJV Önkormányzata számára meghatározásra kerülő, mindenkori benyújtási határidő.
2. részfeladat: A TOP Plusz-1.3-1-21 konstrukció mellékleteként megjelent Fenntartható Városfejlesztési Stratégia Módszertani Kézikönyve 2021-27 című dokumentum által meghatározott határidőnek megfelelően 2024.12.31. Amennyiben a 2022. évi népszámlálás

települési és településrészi szintű adatsorai 2024.06.30.-ig nem állnak rendelkezésre, úgy a határidő ezen adatok KSH-általi publikációját követő 6. hónap utolsó napjára módosul. Előteljesítés mindkét részfeladat esetében elfogadott.”

6. A beszerző második beszerzése, a „Felmérés készítése Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége körében, annak érdekében, hogy kérdőíves módszer segítségével megismerjük a helyiek elképzeléseit és igényeit a város élhetőségének javítása érdekében. A kutatási eredmények az új városfejlesztési stratégia előkészítéséhez, tudományos eszközökkel történő megalapozásához járulnak hozzá.” tárgyban árajánlatkérést küldött 2021. november 19. napján.

7. Az árajánlatkérésben az alábbiakat rögzítette a beszerző:

Sopron Megyei Jogú Város Önkormányzata a 2021-2027-es európai uniós pénzügyi időszakra vonatkozó fejlesztési céljait és tervezett beavatkozásait egy új Integrált Településfejlesztési Stratégiában (ITS) kívánja megfogalmazni és rögzíteni. A jelenleg rendelkezésre álló tervezési információk alapján a korábbi időszakhoz hasonlóan ezúttal is az EU-s forráslehívás alapfeltétele a helyi szintű stratégiai illeszkedés igazolása, melyre a legutóbb elfogadott, 2014-2020-as időszakra vonatkozó városfejlesztési dokumentum már nem alkalmas. Ez utóbbi rendszeres felülvizsgálatát a 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 7. § is előírja. A megfelelő stratégia elkészítéséhez kérdőíves módszerrel kívánjuk felmérni Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége elképzeléseit és igényeit a város élhetőségének javítása érdekében.

A beszerzés tárgya: Felmérés készítése Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége körében, annak érdekében, hogy kérdőíves módszer segítségével megismerjük a helyiek elképzeléseit és igényeit a város élhetőségének javítása érdekében. A kutatási eredmények az új városfejlesztési stratégia előkészítéséhez, tudományos eszközökkel történő megalapozásához járulnak hozzá.

Ajánlattevő feladatai

- A kérdőív szakmai véleményezése, egyeztetése és véglegesítése
- Adatfelvétel (elkészítéssel és programozással)
- Adatbázis elkészítése (adattisztítással és súlyozással)
- Eredmények átadása (SPSS-fájlként .sav és Excel-fájlként .xlsx formátumban)
- Rövid elemzés készítése

Ajánlatkérő feladatai

- Kérdőív megküldése, egyeztetése és a végleges változat
- Egyeztetés a kutatási folyamat során, amennyiben szükséges

Szerződés teljesítésének határideje

A feladat teljesítésének határideje: 2021.12.31. Előteljesítés elfogadott.

Az ajánlat az Ajánlatkérő a vonatkozó közbeszerzésekről szóló 2015. CXLI. törvény hatálya alá nem tartozó beszerzéseinek részletes szabályai (58.123-064/2016) alapján kerül átvizsgálásra.

Ajánlatkérő fenntartja magának a jogot, hogy a beszerzést eredménytelennek nyilvánítsa. A Sopron Megyei Jogú Város Önkormányzata ezzel az ajánlattal a maga részéről kötelezettséget nem vállal.

8. A beszerző 2021. november 22. napján módosította az árajánlatkérését, az ajánlattevő feladatai közül törlésre került a „Rövid elemzés készítése” feladat.

9. A 2021. november 24-i ajánlattételi határidőig 3 árajánlat érkezett.

1. KÓD piac-, Vélemény- és Médiakutató Intézet Kft.

Ajánlati ár: nettó 5.500.000,- Ft + ÁFA, azaz bruttó 6.985.000,- Ft

2. Századvég Konjunktúra Zrt.

Ajánlati ár: nettó 4.605.000,- Ft + ÁFA, azaz bruttó 5.848.350,- Ft

3. LINDENLIFE Szolgáltató Bt.

Ajánlati ár: nettó 6.858.000,- Ft + ÁFA, azaz bruttó 8.709.660,- Ft

10. A beszerző és a Századvég Konjunktúrakutató Zrt. 2021. december 9. napján vállalkozási szerződést kötött a „Felmérés készítése Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége körében, annak érdekében, hogy kérdőíves módszer segítségével megismerjük a helyiek elképzeléseit és igényeit a város élhetőségének javítása érdekében. A kutatási eredmények az új városfejlesztési stratégia előkészítéséhez, tudományos eszközökkel történő megalapozásához járulnak hozzá.” tárgyban nettó 4.605.000.-Ft értékben.

11. A beszerző harmadik beszerzése, a „Kérdőíves felmérés készítése Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége körében, a sport-rekreáció és a kultúra területéhez kapcsolódó fogyasztási szokások jobb megismerése, valamint az elmúlt évek jelentősebb tematikus fejlesztései ismertségének és kihasználtságának feltárása, a lakossági igények pontos definiálása érdekében.” tárgyban árajánlatkérést küldött 2022. január 4. napján.

12. Az árajánlatkérésben az alábbiakat rögzítette a beszerző:

Sopron Megyei Jogú Város Önkormányzata a 2021-2027-es európai uniós pénzügyi időszakra vonatkozó fejlesztési céljait és tervezett beavatkozásait az RFP IH központi előírásainak megfelelően Fenntartható Városfejlesztési Stratégia (FVS) elnevezésű dokumentumban kívánja megfogalmazni és rögzíteni. A stratégiában az általános városfejlesztési témakörök között fontos szerepet kaphat a sport-rekreáció, valamint a kultúra területe - a fejlesztési elképzelések megalapozásához elengedhetetlen az elmúlt évek legjelentősebb sport-rekreációs, illetve kulturális célú fejlesztéseinek értékelése, kihasználtságuk és népszerűségük megismerése, a kapcsolódó használói és általános lakossági attitűdök feltárása és értékelése.

A beszerzés tárgya: Kérdőíves felmérés készítése Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége körében, a sport-rekreáció és a kultúra területéhez kapcsolódó fogyasztási szokások jobb megismerése, valamint az elmúlt évek jelentősebb tematikus fejlesztései ismertségének és kihasználtságának feltárása, a lakossági igények pontos definiálása érdekében. A kutatási eredmények az új városfejlesztési stratégia releváns fejezeteinek előkészítéséhez, a kapcsolódó tematikus fejlesztési lehetőségek tudományos eszközökkel történő megalapozásához járulnak hozzá.

Ajánlattevő feladatai

- A kérdőív szakmai véleményezése, egyeztetése és véglegesítése
- Adatfelvétel (elkészítéssel és programozással)
- Adatbázis elkészítése (adattisztítással és súlyozással)
- Eredmények átadása (SPSS-fájlként sav és Excel-fájlként .xlsx formátumban)

Ajánlatkérő feladatai

- Kérdőív megküldése, egyeztetése és a végleges változat jóváhagyása
- Egyeztetés a kutatási folyamat során, amennyiben szükséges

Szerződés teljesítésének határideje

A feladat teljesítésének határideje: a szerződéskötéstől számított 30 nap.

Előteljesítés elfogadott.

Az ajánlat az Ajánlatkérő a vonatkozó közbeszerzésekről szóló 2015. CXLI. törvény hatálya alá nem tartozó beszerzéseinek részletes szabályai (58.123-064/2016) alapján kerül átvizsgálásra.

Ajánlatkérő fenntartja magának a jogot, hogy a beszerzést eredménytelennek nyilvánítsa. A Sopron Megyei Jogú Város Önkormányzata ezzel az ajánlattal a maga részéről kötelezettséget nem vállal.

13. A 2022. január 11-i ajánlattételi határidőig 3 árajánlat érkezett.

Az ajánlat átvizsgálásakor ismertetésre került az árajánlat tartalma.

1. KÓD piac-, Vélemény- és Médiakutató Intézet Kft.

Ajánlati ár: nettó 6.215.300,- Ft + ÁFA, azaz bruttó 7.458.360,- Ft

2. Századvég Konjunktúra Zrt.

Ajánlati ár: nettó 4.781.000,- Ft + ÁFA, azaz bruttó 6.071.870,- Ft

3. LINDENLIFE Szolgáltató Bt.

Ajánlati ár: nettó 7.286.244,- Ft + ÁFA, azaz bruttó 7.286.244,- Ft

14. A beszerző 2022. március 2. napján vállalkozási szerződést kötött a Századvég Konjunktúrakutató Zrt.-vel nettó 4.781.000.-Ft értékben.

15. A beszerző 2022. szeptember 5. napján nyújtotta be TOP_PLUSZ-1.3.1-21-GM1-2022-00001 azonosító számon regisztrált támogatási kérelmét a kezdeményező jogelődje által közzétett Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz keretén belül TOP-PLUSZ-1.3.1-21 számú, „Fenntartható városfejlesztési stratégiák támogatása” tárgyú, 2021. október 28. napján megjelent pályázati felhívásra.

16. A TOP Plusz-1.3-1-21 kódszámú, Fenntartható városfejlesztési stratégiák támogatása című pályázati felhívás 2021. október 28. napján jelent meg.

A Pályázati Felhívás címe „Fenntartható városfejlesztési stratégiák támogatása, TOP Plusz-1.3-1-21”.

2. A PROJEKTTTEL KAPCSOLATOS ELVÁRÁSOK

2.1. Milyen tevékenységek támogathatóak?

2.1.1. Önállóan támogatható tevékenységek

TOP Plusz Fenntartható városfejlesztési eszköz alapja az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1058 számú, az Európai Regionális Fejlesztési Alapról és a Kohéziós Alapról szóló rendeletének 11. cikke. Az eszközben részt vevő városok lehetőséget kapnak fenntartható városfejlesztést szolgáló dokumentumaik kidolgozására. A felhívás keretében e dokumentumok elkészítését finanszírozó forrás elnyeréséhez a városoknak el kell készíteniük az Irányító Hatóság által kiadott módszertani útmutató szerint Fenntartható Városfejlesztési Stratégiájukat (stratégiai rész), valamint ki kell dolgozniuk a TOP Plusz program terhére a következő hét évben megvalósítani tervezett fejlesztéseik programját (operatív szint) az Irányító hatóság által megadott módszertan (Városfejlesztési Kézikönyv) szerint. Jelen felhívásra önállóan e két dokumentum kidolgozására lehet kérelmet benyújtani.

A felhívás keretében az alábbi tevékenységek támogathatóak önállóan:

- az Integrált Településfejlesztési Stratéga (ITS) felülvizsgálataként megkezdett vagy új Fenntartható Városfejlesztési Stratégia elkészítése
- a TOP Plusz Városfejlesztési Programterv (TVP) elkészítése.

A Pályázati Felhívás célja a 13.1. pont szerint a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz keretében az Európai Parlament és a Tanács ERFA rendelet 11. cikke szerinti fenntartható városfejlesztési intézkedések támogatása a megyei területfejlesztési koncepciók és területfejlesztési programok alapján kiválasztott városi jogállású településeken, várostérségekben. ... A felhívás keretében a TOP Plusz tartalomhoz illeszkedő stratégia elkészítése számolható el. A stratégia TOP Pluszhoz történő illeszkedésének elvárásait jelen Felhívás és a Felhívás mellékletét képező módszertani kézikönyv szabályozza. Emellett a városnak lehetősége van az FVS-ből levezethető célok megvalósításához szükséges, helyi, integrált területi stratégiai dokumentumok, elemzések, tanulmányok elkészítésére, módosítására.

17. A kezdeményező jogelődje támogatóként 2022. november 25. napján kelt támogatói döntése szerint támogatásban részesítette a beszerzőt. A támogatási szerződés 2022. december 20. napján lépett hatályba azzal, hogy a projekt megvalósítási időszakának kezdő időpontja 2021. június 28. napja, fizikai befejezésének tervezett napja 2027. június 30. napja.

A Projekt tervezett elszámolható összköltsége 80.000.000.-Ft

A támogatási szerződés tárgya a „Fenntartható városfejlesztés Sopronban” című és TOP_PLUSZ-1.3.1-21-GM1-2022-00001 azonosító számú projekt megvalósítása. A projekt célja a városfejlesztési stratégia kialakítása Sopronban a 2021-2027 programozási ciklusra, tekintettel arra, hogy a 2021-2027-es uniós ciklus előkészítéséhez szükségessé vált az ITS dokumentumok módszertani és tartalmi felülvizsgálata, hogy annak struktúrája és tartalma a jelenleg érvényben levő európai és hazai szakpolitikai keretekkel összhangba kerüljön.

4. sz. melléklet: A Projekt műszaki-szakmai tartalma és eredményei:

„A 2021-2027-es európai uniós ciklus fenntartható városfejlesztési forrásainak felhasználásához integrált területi, városi stratégiák készítése szükséges. A 2014-ben készült, majd 2020-ban felülvizsgált, jelenleg is hatályos Sopron Megyei Jogú Város Integrált Településfejlesztési Stratégia (ITS) alapvető dokumentum az integrált szemléletű városi fejlesztések megtervezéséhez - városrészi és akcióterületi szinten egyaránt. Azonban időközben olyan jelentős változások történtek, melyek hatására az Európai Unió szakpolitikai megközelítései részletesebbé váltak különösen klímaügyi, zöld és digitális területeken, illetve a gazdaságitársadalmi területeken is. Ezért a 2021-2027-es uniós ciklus előkészítéséhez szükségessé vált az ITS dokumentumok módszertani és tartalmi felülvizsgálata, hogy annak struktúrája és tartalma a jelenleg érvényben levő európai és hazai szakpolitikai keretekkel összhangba kerüljön.

Ennek érdekében Sopron MJV Önkormányzata elkészítette a város Fenntartható Városfejlesztési Stratégiája 2021-2027 (FVS) című dokumentumot (Felhívás 2.1.1 Önállóan támogatható tevékenység) - ennek formai, tartalmi és módszertani elvárásait az Irányító Hatóság által kiadott Módszertani Kézikönyv rögzíti. Jelen FVS középtávra (2021-2027), teljes tervezéssel készült, azaz nem korlátozódik csupán a TOP Plusz forrásainak a felhasználására, illetve az önkormányzati hatáskörben megvalósítható beavatkozásokra. A stratégiakészítés meghatározó elve a fenntarthatóság, mely magában foglalja a forráskombinációkon alapuló, pénzügyi fenntarthatóságot is, illetve a reziliens, zöld és digitális átmenetet szolgáló, városteréségben gondolkozó városfejlesztési gyakorlat kialakítását. A Kézikönyv módszertana alapján Sopron felülvizsgálta és újrafogalmazta jövőképét, a 2021-2027-es időszak kihívásaira alapozva meghatározta középtávú célrendszerét, és kidolgozta ezek elérést elősegítő ütemezett cselekvési tervét. A stratégiai

tervezés során Sopron figyelemmel volt arra, hogy a városoknak egyre inkább alkalmazkodniuk kell a globálisan folyamatosan változó gazdasági-technológiai környezethez, az éghajlatváltozás kihívásaihoz, a digitalizáció folyamataihoz, valamint 2020-tól a pandémia (COVID-19) okozta veszélyhelyzethez, illetve az ahhoz kapcsolódó korlátozó intézkedésekhez; továbbá kezelniük kell mindezen tényezők társadalomra gyakorolt hatásait. Az FVS tervezése során a különböző vonatkozó, hatályos magasabb szintű területi és települési ágazati fejlesztési dokumentumokkal, illetve a további, helyi/térségi szintű stratégiai dokumentumokkal való összehangolásra is sor került.

A fentieknek megfelelően öt fő dimenzió szerinti tervezési megközelítés (prosperáló, zöldülő, digitális, megtartó, kiszolgáló város) került alkalmazásra, melyek egyaránt megjelennek a helyzetértékelés, a célrendszer, a cselekvési és finanszírozási terv, valamint a monitoring rendszer kidolgozása során. A precíz helyzetértékelést reprezentatív lakossági kérdőíves felmérések is támogatták. Az FVS egy olyan dinamikus, élő dokumentum, mely éppúgy reflektál Sopron meghatározó belső folyamataira, problémáira, mint a folyamatosan változó külső környezetre, mely során alapelvnek tekinti a rugalmas alkalmazkodóképesség javítását.

Az FVS módszertani alapját a stratégiai ciklus menedzsment adja, mely megközelítés támogatja az egyes fázisok egymásra hatását, összekapcsolását, biztosítja a folyamat visszacsatolását. Az FVS-ben meghatározott célrendszerre és beavatkozási területekre alapozva készül a TOP Plusz Városfejlesztési Programterv (TVP - Felhívás 2.1.1 Önállóan támogatható tevékenység). A Győr-Moson-Sopron Megyei Önkormányzat, majd az IH által is jóváhagyott TVP-re Sopron MJV a teljes programidőszakra kiterjedő együttműködési megállapodást köt az IH-val, melynek része a forráskeret, a vállalt indikátor célok, az FVS 2024-ben esedékes felülvizsgálata (Felhívás 2.1.2.1 kötelezően megvalósítandó, önállóan nem támogatható tevékenység), valamint a TVP keretében megvalósításra kerülő beruházások köre. Az FVS és a TVP mellett további, kötelezően megvalósítandó, önállóan nem támogatható tevékenységekként (Felhívás 2.1.2.1) elkészülnek: a városi zöld menetrend alapján kidolgozandó városi zöld finanszírozási keretrendszer; a városüzemeltetési szolgáltatások és önkormányzati fenntartású közintézmények digitalizációjára irányuló elemzések, felmérések, digitális akcióterv; a város projektjeire és az FVS pénzügyi megvalósíthatóságára vonatkozó üzleti modell, üzleti terv. Emellett egyéb választható, önállóan nem támogatható tevékenységekként (Felhívás 2.1.22) ágazati tervek, programok kidolgozása is megtörténik a projektfejlesztés során meghatározásra kerülő tartalommal.

A projekt megvalósítását hatékony projektmenedzsment szervezet segíti, valamint a kötelező nyilvánosság biztosítására (Felhívás 2.1.21 kötelezően megvalósítandó, önállóan nem támogatható tevékenység) és a partnerség elvének megvalósítására is kiemelt figyelmet fordít az Önkormányzat.”

A hivatalbóli kezdeményezés

18. A hivatalbóli kezdeményező 2025. február 17. napján a Kbt. 152. § (1) bekezdése g) pontja alapján kezdeményezte a Döntőbizottság eljárásának hivatalból történő megindítását. Rögzítette, hogy a beszerzőnek a rendelkező részben megjelölt tárgyú három beszerzése tekintetében közbeszerzési eljárást kellett volna lefolytatnia, mert ezen három beszerzés értékét egybe kellett volna számítania. Kérte ezért a beszerzővel szemben a Kbt. 4. § (1) bekezdésben előírt kötelezettség megsértésének a vizsgálatát.

19. A hivatalbóli kezdeményező előadta, hogy a jogorvoslati eljárás tárgyát képező beszerzési eljárások eredményeképpen megkötött szerződések pénzügyi finanszírozását a TOP_PLUSZ-1.3.1-21-GM1-2022-00001 azonosítószámú projekt támogatási szerződése biztosítja, a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz (TOP PLUSZ) keretében.

A Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz (TOP PLUSZ) vonatkozásában a 2021-2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 256/2021. (V.18.) Korm. rendelet 21. § (1) bekezdése alapján – figyelemmel a rendelet 1. sz. mellékletében foglalt táblázat 8. pontjában foglaltakra – az irányító hatóság feladatait 2024. augusztus 1. napjától a Nemzeti Fejlesztési Központ látja el.

20. A kezdeményező megjelölte, hogy a jogsértő esemény megtörténtének időpontja a három beszerzés esetében a vállalozási szerződések megkötésének időpontja:

- 2021. június 28. (Sopron MJV Integrált Településfejlesztési Stratégiájának felülvizsgálata 2 alkalommal a 2021-27-es időszak integrált városfejlesztésének megalapozására tárgyú vállalozási szerződés megkötése)

- 2021. december 09. (Felmérés készítése Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége körében, annak érdekében, hogy kérdőíves módszer segítségével megismerjük a helyiek elképzeléseit és igényeit a város élhetőségének javítása érdekében tárgyú vállalozási szerződés megkötése)

- 2022. március 02. (Kérdőíves felmérés készítése Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége körében, a sport-rekreáció és a kultúra területéhez kapcsolódó fogyasztási szokások jobb megismerése, valamint az elmúlt évek jelentősebb tematikus fejlesztései ismertségének és kihasználtságának feltárása, a lakossági igények pontos definiálása érdekében tárgyú vállalozási szerződés megkötése)

A hivatalbóli kezdeményező megjelölte, hogy a szabálytalansági eljárás megindításának napja 2024. december 17. napja, mely a Kbt. 152. § (2a) bekezdés szerint a tudomásszerzés napja.

21. A hivatalbóli kezdeményező előadta, hogy a beszerző támogatásban részesült a „Fenntartható városfejlesztés Sopronban” című és TOP_PLUSZ-1.3.1-21-GM1-2022-00001 azonosító számú projekt megvalósítása tekintetében. A projekt célja a városfejlesztési stratégia kialakítása Sopronban a 2021-2027 programozási ciklusra, tekintettel arra, hogy a 2021-2027-es uniós ciklus előkészítéséhez szükségessé vált az ITS dokumentumok módszertani és tartalmi felülvizsgálata, hogy annak struktúrája és tartalma a jelenleg érvényben levő európai és hazai szakpolitikai keretekkel összhangba kerüljön.

A projekt vonatkozásában végzett elszámolás-ellenőrzés során felmerült szabálytalansági gyanú alapján szabálytalansági eljárás került elrendelésre.

22. A rendelkezésre álló dokumentumok alapján megállapítható, hogy a beszerző 2021. június 14. és 2022. január 04. napjai között több árajánlatkérést küldött piaci szereplőknek a projekt szakmai tevékenységéhez kapcsolódó szolgáltatások beszerzése érdekében. A beszerzések eredményeként a beszerző a projektidőszak alatt (2021. június 28. – 2027. szeptember 28.) 3 db vállalozási szerződést kötött a szakértői feladatok ellátására a következők szerint:

- Sopron MVJ Integrált Településfejlesztési Stratégiájának felülvizsgálata 2 alkalommal a 2021-27-es időszak integrált városfejlesztésének megalapozására tárgyban (vállalozási szerződés 2021. június 28. napján a Grants Europe Consulting Kft.-vel került megkötésre nettó 14.690.000,- Ft értékben).

- Felmérés készítése Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége körében, annak érdekében, hogy kérdőíves módszer segítségével megismerjük a helyiek elképzeléseit és igényeit a város élhetőségének javítása érdekében tárgyban (vállalozási szerződés 2021. december 09. napján a Századvég Konjunktúrakutató Zrt.-vel került megkötésre nettó 4.605.000 Ft értékben);

- Kérdőíves felmérés készítése Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége körében, a sport-rekreáció és a kultúra területéhez kapcsolódó fogyasztási szokások jobb megismerése, valamint az elmúlt évek jelentősebb tematikus fejlesztései ismertségének és kihasználtságának feltárása, a lakossági igények pontos definiálása érdekében tárgyban (vállalkozási szerződés 2022. március 02. napján a Századvég Konjunktúrakutató Zrt.-vel került megkötésre nettó 4.781.000 Ft értékben).

A hivatalbóli kezdeményező hivatkozott a támogatási szerződést megalapozó – és annak mellékletét képező – Pályázati Felhívásban foglaltakra, annak címére, 13.1. pontban rögzített céljára, valamint a 2.1.1. pontjára. A pályázati felhívás 2.1.1. pontja értelmében az Integrált Településfejlesztési Stratéga (ITS) felülvizsgálataként megkezdett vagy új Fenntartható Városfejlesztési Stratégia elkészítése és a TOP Plusz Városfejlesztési Programterv (TVP) elkészítése támogatható önállóan.

23. A hivatalbóli kezdeményező előadta, hogy a 2021. június 28. napján megkötött vállalkozási szerződés tárgya Sopron Integrált Településfejlesztési Stratégiájának 2021-ben esedékes felülvizsgálata a 2021-27-es időszak integrált városfejlesztésének megalapozására, továbbá annak 2024-ben esedékes aktualizálása. A vállalkozási szerződést a felek 2021. december 28. napján módosították a tárgy tekintetében, amely Sopron MJV Fenntartható Városfejlesztési Stratégiájának elkészítésére (1. részfeladat) és Sopron MJV Fenntartható Városfejlesztési Stratégiájának 2024-ben esedékes aktualizálására (2. részfeladat) változott. Az Integrált Településfejlesztési Stratégia felülvizsgálataként megkezdett vagy új Fenntartható Városfejlesztési Stratégia elkészítése a TOP Plusz-1.3-1-21 felhívás 2.1.1 pontja szerint önállóan támogatható tevékenység, azaz ezen dokumentum kidolgozásának finanszírozására lehet támogatási kérelmet benyújtani.

A 2021. december 09. napján megkötött vállalkozási szerződés tárgya a 2021-2027-es európai uniós pénzügyi időszakra vonatkozó fejlesztési célok és beavatkozások meghatározása érdekében felmérés készítése a város lakónépessége körében, amely a TOP Plusz-1.3-1-21 felhívás 2.1.1 pontjához kapcsolódó helyzetértékelő tevékenység.

A 2022. március 02. napján megkötött vállalkozási szerződés tárgya a 2021-2027-es európai uniós pénzügyi időszakra vonatkozó fejlesztési célok és beavatkozások meghatározása érdekében, a stratégiában fontos szerepet kapott sport rekreációs, valamint kultúra területén felmérés készítése a város lakónépessége körében, amely a TOP Plusz-1.3-1-21 felhívás 2.1.1 pontjához kapcsolódó előkészítő tevékenység.

24. A beszerző a szabálytalansági eljárás során tett észrevételében arra hivatkozott, hogy az ITS felülvizsgálatára vonatkozó szolgáltatás, illetve első és második közvéleménykutatásra vonatkozó szerződés megkötése jelentősen megelőzte a pályázat benyújtását, így az egyes szerződések megkötése és megvalósítása nem egy projektcél érdekében történt. Tekintettel viszont arra, hogy a beszerző a projektidőszak kezdetét a Támogatási Szerződés hatálybalépését megelőző időszakra, éppen az első vállalkozási szerződés megkötésének napjára, azaz 2021. június 28. napjára határozta meg, azzal kifejezte abbéli szándékát, hogy ezen időszakot követően keletkezett dokumentumokat a projekt részévé kívánja tenni, azokat egy projektcél elérése érdekében kívánja elszámolni. Ezt igazolja, hogy a Pályázati Felhívásnak megfelelően módosította az első beszerzés tárgya tekintetében a vállalkozási szerződést, illetve módosította a második beszerzés tárgya tekintetében az árajánlattételi felhívást.

A fent írt helyzetértékelő és az előkészítő tevékenységek tekintetében megküldött ajánlatkérések tartalmazzák egyrészt azt, hogy a megfelelő stratégia elkészítéséhez kérdőíves módszerrel kívánják felmérni Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége elképzeléseit és igényeit a város élhetőségének javítása érdekében, másrészt a stratégiában fontos szerepet

kaphat a sport-rekreáció, valamint a kultúra területe ugyanis a fejlesztési elképzelések megalapozásához elengedhetetlen az elmúlt évek legjelentősebb sport-rekreációs, illetve kulturális célú fejlesztéseinek értékelése, kihasználtságuk és népszerűségük megismerése a kapcsolódó használói és általános lakossági attitűdök feltárása és értékelése.

A fentiekből az következik, hogy a szerződéseket a TOP_PLUSZ-1.3.1 Felhívás szerinti konkrét cél megvalósítása érdekében kötötték/módosították, és a megkötendő/módosított szerződések konkrét célja is a Fenntartható Városfejlesztési Stratégia megvalósítása. A fentiek alapján a hivatalbóli kezdeményező szerint megállapítható az érintett három beszerzés tekintetében a beszerzések Kbt. 19. § (3) bekezdése szerinti egysége, az „egy szolgáltatás-megrendelés” tényállása.

A Közbeszerzési Hatóság Elnökének tájékoztatója értelmében a 2021. és 2022. években a nemzeti értékhatár – klasszikus ajánlatkérők beszerzései tekintetében – szolgáltatás megrendelés esetén 15.000.000 Ft. A szerződések egybeszámított értéke nettó 24.076.000 Ft, amely meghaladja a beszerzések időpontjában hatályos, 15 millió forintos értékhatárt, vagyis a beszerzőnek az érintett szakértői tevékenységek vonatkozásában – a Kbt. 4. §-a alapján – közbeszerzési eljárást kellett volna lefolytatnia, melyet elmulasztott. Mindezek alapján felmerül a Kbt. 4. § (1) bekezdésének a sérelme.

25. A Döntőbizottság a három beszerzés tárgyában megkötött szerződés tekintetében közbeszerzési eljárás mellőzése kapcsán előterjesztett hivatalbóli kezdeményezéseket D.117/2025., D.118/2025. és D.119/2025. szám alatt iktatta, majd a három jogorvoslati eljárást D.119/2025. szám alatt egyesítette.

A beszerző észrevétele

26. A beszerző észrevételében jogsértés hiányának a megállapítását kérte. Rögzítette, hogy a jogorvoslattal érintett szerződések utólagosan a TOP_PLUSZ-1.3.1-21-GM1-2022-00001 forrásból valósultak meg.

27. Előadta, hogy a „Sopron MJV Integrált Településfejlesztési Stratégiájának felülvizsgálata 2 alkalommal a 2021-2027-es időszak integrált városfejlesztésének megalapozására” tárgyú beszerzés kapcsán közel 500 oldal hosszúságú stratégia és 23 oldalas programterv készült.

A „Felmérés készítése Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége körében, annak érdekében, hogy kérdőíves módszer segítségével megismerjük a helyiek elképzeléseit és igényeit a város élhetőségének javítása érdekében” tárgyú és a „Kérdőíves felmérés készítése Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége körében a sportrekreáció és a kultúra területéhez kapcsolódó fogyasztási szokások jobb megismerése, valamint az elmúlt évek jelentősebb tematikus fejlesztései ismertségének és kihasználtságának feltárása, a lakossági igények pontos definiálása érdekében” tárgyú beszerzések kapcsán a beszerző előadta, hogy reprezentatív mintavétel, a nyers és tisztított eredmények (2x700, reprezentatív módon kiválasztott válaszadóhoz kapcsolódóan) teljeskörű rendszerbe foglalása és átadása; valamint a kiértékelést segítő grafikonok elkészítése.

28. A beszerző hivatkozott arra, hogy fentiekben foglalt szerződésekre vonatkozóan felmerülő, egybeszámításra vonatkozó közbeszerzési jogi kérdés tekintetében a vizsgálat alapelemét jelenti, hogy a fenti szerződéseket a TOP_PLUSZ-1.3.1 felhívás szerinti konkrét cél megvalósítása érdekében kötötték-e és azok célja is a Fenntartható Városfejlesztési Stratégia megvalósítása-e? A beszerző rögzítette, hogy a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács a becsült érték számítása, a részekre bontás tilalma és a beszerzési igények

mesterséges egyesítése tárgyában kelt útmutatója (2021.09.30) az alábbiakat rögzíti:

„Európai bizottsági audit tapasztalatok alapján a Közbeszerzések Tanácsa felhívja a jogalkalmazók figyelmét arra, hogy amennyiben a beszerzések egy uniós támogatáspolitikai értelemben vett projekt keretében kerülnek megvalósításra, ez a tény az egyes beszerzéseket összekapcsolhatja a becsült érték meghatározása szempontjából, hiszen a közösen elérendő projektcél önálló funkcionális egységet is létrehozhat.”

Értelemszerűen azon beszerzési igények esetében, amelyek a projektcéllal ugyan összeegyeztethetők, de a beszerzési igény felmerülése megelőzi a projektet a fenti megállapítás nem alkalmazható.

A hivatkozott Tanácsi útmutatóban kidolgozott kiegészítő szempontok lehetnek különösen:

- az egységes tervezés és döntés,
- ugyanazon ajánlatkérő személye,
- azonos jogalap és azonos feltételek a szerződések megkötésekor,
- időbeli összefüggés.

A fenti kiegészítő szempontok vizsgálata alapján a vizsgált feladatok tekintetében az időbeli összefüggés hiánya állapítható meg az alábbi kronológia szerint:

1. 2021. június 24. Sopron MJV Közgyűlése dönt az Integrált Településfejlesztési Stratégiájának (ITS) felülvizsgálatáról
2. 2021. június 28. megkötésre kerül az ITS felülvizsgálatáról szóló vállalkozási szerződés (Grants Europe Consulting Kft.) Sopron MJV Integrált Településfejlesztési Stratégiájának felülvizsgálata 2 alkalommal a 2021-2027-es időszak integrált városfejlesztésének megalapozására.
3. 2021. október 28-án jelenik meg a TOP Plusz-1.3-1-21 kódszámú, Fenntartható városfejlesztési stratégiák támogatása című pályázati felhívás, mely alapján nem ITS felülvizsgálat, hanem Fenntartható Városfejlesztési Stratégia készítése szükséges a 2021-2027-es európai uniós pénzügyi ciklusban.
4. 2021. december 9-én megkötésre kerül a Századvég Konjunktúrakutató Zrt.-vel az első közvélemény kutatásra vonatkozó szerződés. (Felmérés készítése Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége körében a sport-rekreáció és a kultúra területéhez kapcsolódó fogyasztási szokások megismerése érdekében.) Azon célból, hogy kérdőíves módszer segítségével megismerje a beszerző a helyiek elképzeléseit és igényeit a város élhetőségének javítása érdekében az új városfejlesztési stratégia előkészítéséhez, tudományos eszközökkel történő megalapozásához.
5. 2021. december 28-án módosításra kerül az ITS felülvizsgálatra vonatkozó vállalkozási szerződés FVS készítésére.
6. 2022. március 2-án megkötésre kerül a Századvég Konjunktúrakutató Zrt.-vel a második közvélemény kutatásra vonatkozó szerződés. (Kérdőíves felmérés készítése Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége körében a sportrekreáció és a kultúra területéhez kapcsolódó fogyasztási szokások jobb megismerése, valamint az elmúlt évek jelentősebb tematikus fejlesztései ismertségének és kihasználtságának feltárása, a lakossági igények pontos definiálása érdekében.)
7. 2022. szeptember 5-én kerül benyújtásra a pályázat TOP Plusz-1.3-1-21 kódszámú, Fenntartható városfejlesztési stratégiák támogatása című pályázati felhívásra.
8. 2022. december 20-án került aláírásra a Támogatási szerződés a benyújtott pályázattal kapcsolatban.

29. A fenti időrendi levezetésből megállapítható, hogy a Sopron MJV Integrált Településfejlesztési Stratégiájának felülvizsgálatára vonatkozó szolgáltatás, illetve a Századvég Konjunktúrakutató Zrt-vel megkötött első és második közvélemény kutatásra vonatkozó szerződés megkötése jelentősen megelőzte a pályázat benyújtását, így a hivatkozott

útmutató a projektcél elérése tekintetében tett megállapítása nem alkalmazandó, hiszen az egyes szerződések megkötése és megvalósítása nem egy projektcél érdekében történt, hanem önkormányzati feladat megvalósítása érdekében, amely a – jelen esetben évekkal – később megpályázott és elnyert támogatástól függetlenül is megvalósításra került volna.

Az Integrált településfejlesztési stratégia (ITS) időszakos felülvizsgálatának kötelezettségét a 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 7. §-a írta elő. Ebből kifolyólag Sopron MJV Közgyűlése ezen kötelezettségének tett eleget, amikor az Integrált településfejlesztési stratégiát (ITS) áttekintette, ellenőrizte, majd 295/2021. (VI.24.) számú határozatával arról döntött, hogy az ITS-t felülvizsgálni, adott esetben módosítani szükséges. A Korm. rendelet 6. § (2) bekezdése alapján az ITS-t és módosítását a megalapozó vizsgálat alapján kell elkészíteni. Sopron MJV az ITS felülvizsgálatának megalapozása érdekében, azaz ennek teljesítése céljából kötötte meg a Grants Europe Consulting Kft.-vel a „Sopron MJV Integrált Településfejlesztési Stratégiájának felülvizsgálata 2 alkalommal a 2021-27-es időszak integrált városfejlesztésének megalapozására” tárgyú vállalkozási szerződést 2021. június 28. napján.

A már megkötött szerződés későbbi módosítása tekintetében a beszerző rögzíti, hogy az egybeszámítási kötelezettség fennállása tekintetében a szerződésmódosítás időpontja nem releváns szempont, ugyanis az egybeszámítási kötelezettség fennállását a konkrét beszerzési igények felmerülésének időpontja tekintetében szükséges vizsgálni.

A beszerző hangsúlyozta, hogy a Grants Europe Consulting Kft. és beszerző között a szerződés megkötésére 2021. június 28. napján került sor, jelentősen a TOP Plusz-1.3-1-21 kódszámú, Fenntartható városfejlesztési stratégiák támogatása című pályázati felhívás megjelenése előtt.

A beszerzési igény felmerülésének és a konkrét szerződés megkötésének időpontjában még nem állt fenn a TOP PLUSZ-1.3.1 felhívás szerinti konkrét célnak megfelelő beszerzési igény a beszerző részéről, hiszen a hivatalbóli kezdeményezés is csupán a Grants Europe Consulting Kft. és beszerző között fennálló szerződés módosításhoz kapcsolódóan vélelmezi az egybeszámítási kötelezettség fennállását. A jogorvoslati eljárás kezdeményezése a Grants Europe Consulting Kft. és Sopron Megyei Jogú Város Önkormányzata között megkötött szerződés szerződéskötési időpontjára vetítve a Kbt. 19. § (1)-(3) bekezdésének megsértését nem veti fel.

A beszerző álláspontja szerint a beszerzési igények felmerülésének időpontjában a közbeszerzési értékhatárt meghaladó egybeszámítási kötelezettsége nem merült fel a hivatalbóli kezdeményezésben rögzített szerződések tekintetében, amelyre tekintettel a beszerző kérte jogsértés hiányának a megállapítását.

A Döntőbizottság döntése és annak indokai

30. A Döntőbizottság rögzíti, hogy a hivatalbóli kezdeményező által vizsgálni kért, a rendelkező részben megjelölt tárgyú vállalkozási szerződéseket a beszerző 2021. június 28. napján, 2021. december 9. napján és 2022. március 2. napján kötötte meg, így az e napokon hatályos Kbt. anyagi jogi szabályai alapján vizsgálta a Döntőbizottság a hivatalbóli kezdeményezést. Eljárásjogi szempontból a Döntőbizottság a hivatalbóli kezdeményezés benyújtásakor hatályos eljárásjogi rendelkezések alapján járt el.

31. A Döntőbizottságnak a hivatalbóli kezdeményezés alapján abban a kérdésben kellett állást foglalnia, hogy a beszerzőnek közbeszerzési eljárást kellett volna-e lefolytatnia a Kbt. 19. §-ában meghatározottakra figyelemmel az alábbi tárgyú három beszerzés esetében:

1. Sopron MJV Integrált Településfejlesztési Stratégiájának felülvizsgálata 2 alkalommal a 2021-27-es időszak integrált városfejlesztésének megalapozására

2. Felmérés készítése Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége körében, annak érdekében, hogy kérdőíves módszer segítségével megismerjük a helyiek elképzeléseit és igényeit a város élhetőségének javítása érdekében

3. Kérdőíves felmérés készítése Sopron Megyei Jogú Város lakónépessége körében, a sport-rekreáció és a kultúra területéhez kapcsolódó fogyasztási szokások jobb megismerése, valamint az elmúlt évek jelentősebb tematikus fejlesztései ismertségének és kihasználtságának feltárása, a lakossági igények pontos definiálása érdekében.

32. Az irányadó jogszabályi rendelkezések a következőket rögzítik:

A Kbt. 2. § (7) bekezdés első fordulata értelmében a Kbt. szabályaitól csak annyiban lehet eltérni, amennyiben e törvény az eltérést kifejezetten megengedi.

A Kbt. 4. § (1) bekezdése szerint a 15. § (1) bekezdése szerinti értékhatárokat elérő értékű közbeszerzési szerződés, illetve építési vagy szolgáltatási koncesszió megkötése érdekében az 5-7. §-ban ajánlatkérőként meghatározott szervezetek az e törvény szerinti közbeszerzési vagy koncessziós beszerzési eljárást kötelesek lefolytatni.

A Kbt. 4. § (2) bekezdése értelmében a közbeszerzési szerződés megkötésére közbeszerzési eljárást, építési vagy szolgáltatási koncesszió megkötésére koncessziós beszerzési eljárást kell lefolytatni.

A közbeszerzési szerződés meghatározását a Kbt. 3. § 24. pontja tartalmazza. Eszerint közbeszerzési szerződés a Kbt. szerinti ajánlatkérő által, írásban megkötött, árubeszerzésre, szolgáltatás megrendelésére vagy építési beruházásra irányuló visszterhes szerződés.

33. A fenti jogszabályi rendelkezésekből következően a közbeszerzési eljárás lefolytatása kötelező abban az esetben, ha a Kbt.-ben rögzített alábbi négy konjunktív feltétel megvalósul: 1. a Kbt. 5-7. § szerinti ajánlatkérő szervezet, 2. a Kbt. tárgyi hatálya alá tartozó beszerzési tárgy tekintetében, 3. legalább a nemzeti közbeszerzési értékhatárt elérő vagy meghaladó értékű, 4. visszterhes szerződést köt. Ezen konjunktív feltételek közül, bármely feltétel nem teljesülése kizárja a közbeszerzési eljárás alkalmazásának kötelezettségét, emiatt a Döntőbizottság az egyes feltételek meglétét külön-külön vizsgálta.

34. A Döntőbizottság elsőként azt vizsgálta, hogy a beszerző a Kbt. 5-7. §-ai alapján ajánlatkérő szervezetnek minősül-e.

35. A Kbt. 5. § (1) bekezdés c) pontja alapján közbeszerzési eljárás lefolytatására kötelezett az állam, minden költségvetési szerv, a közalapítvány, a helyi önkormányzat, a helyi és országos nemzetiségi önkormányzat, a helyi és nemzetiségi önkormányzatok társulása, a területfejlesztési önkormányzati társulás, a térségi fejlesztési tanács.

36. A Döntőbizottság a rendelkezésére álló iratok, az ajánlatkérői nyilvántartás adatai alapján megállapította, hogy a beszerző helyi önkormányzat, a Kbt. 5. § (1) bekezdés c) pont szerinti ajánlatkérőnek minősül.

37. A Döntőbizottság másodikként azt vizsgálta, hogy a beszerzések tárgya beleillik-e a közbeszerzési tárgyak valamelyikébe.

38. A Kbt. 8. § (1) bekezdése szerint közbeszerzésnek minősül a közbeszerzési szerződés, valamint az építési vagy szolgáltatási koncesszió e törvény szerinti megkötése. A

közbeszerzési szerződés tárgya árubeszerzés, építési beruházás vagy szolgáltatás megrendelése lehet.

A Kbt. 8. § (4) bekezdése alapján a szolgáltatás megrendelése – árubeszerzésnek és építési beruházásnak nem minősülő – olyan beszerzés, amelynek tárgya különösen valamely tevékenység megrendelése az ajánlatkérő részéről.

39. A Döntőbizottság megállapította, hogy a településfejlesztési, városfejlesztési stratégia készíttatése és különböző tárgyú felmérések készíttatése szolgáltatás megrendelésnek minősülnek. A szerződés tárgyát képező tevékenységek szolgáltatások elvégzése, mely a Kbt. 8. § (4) bekezdés szerint szolgáltatásnak minősül és ekként a Kbt. tárgyi hatálya alá tartozik.

40. A Döntőbizottság harmadikként azt vizsgálta, hogy a beszerzések vonatkozásában a visszerhesség megállapítható-e.

41. A Döntőbizottság a rendelkezésre álló iratok alapján megállapította, hogy a beszerző a szolgáltatások elvégzéséért ellenszolgáltatást teljesített, a három beszerzés kapcsán megkötött vállalkozási szerződések is rögzítették, hogy milyen mértékű vállalkozói díj illette meg a kérelmezetteket a szolgáltatások elvégzéséért, ezért a beszerzés visszerhesnek minősül.

42. A Döntőbizottság negyedikként azt vizsgálta, hogy a három beszerzés értékét egybe kellett-e számolni és a becsült érték meghaladta-e a közbeszerzési értékhatárt.

A Kbt. 15. §-a szerint:

(1) A közbeszerzési és koncessziós beszerzési eljárások értékhatára:

a) európai uniós jogi aktusban meghatározott közbeszerzési és koncessziós beszerzési értékhatárok (a továbbiakban: uniós értékhatárok);

b) a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott közbeszerzési és koncessziós beszerzési értékhatárok (a továbbiakban: nemzeti értékhatárok).

(3) Az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó nemzeti értékhatárokat a központi költségvetésről szóló törvényben évente kell meghatározni.

(5) A Közbeszerzési Hatóság az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó uniós értékhatárokat, valamint nemzeti értékhatárokat, valamint a 19. § (4) bekezdés a) pontjában meghatározott értékhatárokat minden év elején közzéteszi honlapján. Ennek során az uniós értékhatárok, valamint a 19. § (4) bekezdés a) pontjában meghatározott értékhatárok forintban meghatározott összegét az Európai Bizottságnak az uniós értékhatárok nemzeti valutákban meghatározott összegére vonatkozó, az Európai Unió Hivatalos Lapjában közzétett közleményének megfelelően kell feltüntetni.

A Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 74. § (1) bekezdés d) pontja szerint a Kbt. 15. § (1) bekezdés b) pontja szerinti nemzeti közbeszerzési értékhatár – kivéve a közszolgáltatói szerződésekre vonatkozó értékhatárt – 2021. január 1-jétől 2021. december 31-éig szolgáltatás megrendelése esetében 15,0 millió forint.

Ezen értékhatár volt irányadó 2022. évben is.

A Kbt. 16. § (1) bekezdés szerint a közbeszerzés becsült értékén a közbeszerzés megkezdésekor annak tárgyáért az adott piacon általában kért vagy kínált – általános forgalmi adó nélkül számított, a 17–20. §-ban foglaltakra tekintettel megállapított – teljes ellenszolgáltatást kell érteni.

A (3) bekezdés szerint ha az ajánlatkérő lehetővé teszi a részekre történő ajánlattételt, a közbeszerzés becsült értékébe minden rész értékét be kell számítani.

Az (5) bekezdés szerint a Közbeszerzési Hatóság a becsült érték meghatározásának egyes módszereiről, illetve a módszer megválasztásának szempontjairól útmutatót ad ki.

A Kbt. 17. § (2) bekezdés szerint az árubeszerzés vagy a szolgáltatás becsült értéke a rendszeresen vagy az időszakonként visszatérően kötött szerződés esetében:

a) az előző naptári év során kötött azonos tárgyú szerződés vagy szerződések szerinti tényleges ellenszolgáltatás, módosítva a következő naptári év alatt várható mennyiségi és értékbeli változással, vagy

b) az első teljesítést követő, a következő tizenkét hónap alatti vagy a tizenkét hónapnál hosszabb időre kötött szerződés vagy szerződések időtartama alatti becsült ellenszolgáltatás.

A (3) bekezdés szerint a szolgáltatás becsült értéke olyan szerződés esetében, amely nem tartalmazza a teljes díjat:

a) határozott időre, négy évre vagy annál rövidebb időre kötendő szerződés esetén a szerződés időtartama alatti ellenszolgáltatás;

b) határozatlan időre kötött szerződés vagy négy évnél hosszabb időre kötendő szerződés esetén a havi ellenszolgáltatás negyvennyolcszorosa.

A Kbt. 19. § (1)-(3) bekezdések szerint:

(1) Tilos a becsült érték meghatározásának módszerét e törvény megkerülése céljával megválasztani.

(2) Tilos a közbeszerzést oly módon részekre bontani, amely e törvény vagy e törvény szerinti uniós értékhatárt elérő vagy meghaladó becsült értékű beszerzésekre vonatkozó szabályai alkalmazásának megkerülésére vezet.

(3) Ha egy építési beruházás vagy ugyanazon közvetlen cél megvalósítására irányuló szolgáltatásmegrendelés, illetve azonos vagy hasonló felhasználásra szánt áruk beszerzése részekre bontva, több szerződés útján valósul meg, a közbeszerzés becsült értékének meghatározásához az összes rész értékét figyelembe kell venni. Szolgáltatás megrendelése esetében az ugyanazon közvetlen célra irányultság vizsgálatakor az egyes szolgáltatások műszaki és gazdasági funkcionális egységét kell alapul venni.

A Kbt. 21. § (1) bekezdése szerint az uniós értékhatárokat elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárásokra a Második Részt, az ezek alatti és egyben a nemzeti értékhatárokat elérő értékű közbeszerzési eljárásokra a Harmadik Részt alkalmazva kell eljárni, kivéve, ha e törvény másként rendelkezik.

43. A Döntőbizottság megvizsgálta a beszerző három beszerzését, hogy azokat, azok értékét a Kbt. szabályai alapján egybe kellett volna-e számítani és az alapján közbeszerzési eljárást kellett volna-e a beszerzőnek lefolytatnia.

44. A Döntőbizottság a vitatott három beszerzés tárgyát, tartalmát vizsgálva megállapította, hogy a három beszerzés szorosan összefügg mind tárgyában, mind céljában, mind időben, funkcionális egységet alkotnak, egy adott cél megvalósulására irányulnak.

Az első beszerzés településfejlesztési stratégia felülvizsgálatára irányult, melyet később módosított a beszerző városfejlesztési stratégia elkészítésére. A második és harmadik beszerzés tárgya felmérés készítése volt, melyet az új városfejlesztési stratégia előkészítése, megalapozása érdekében készítetett a beszerző. A felmérésekre irányuló második és harmadik beszerzés árajánlatkérést tartalmazó felhívása és a megkötött vállalkozási szerződések is kifejezetten rögzítették, hogy a felmérések a városfejlesztési stratégia elkészítéséhez szükséges, megalapozásához járulnak hozzá. Mindebből megállapítható, hogy a három beszerzés tárgya, tartalma szorosan összefüggő, egy projekt, egy cél elérése érdekében történt

mindhárom beszerzés, a városfejlesztési stratégia elkészítése érdekében. Így mindhárom beszerzés a városfejlesztési stratégia készítéséhez kötődik, így a három beszerzés tárgya műszaki funkcionális egységet képez. A három beszerzés időben is szorosan egymást követően került lefolytatásra. A beszerző az első beszerzés megindításakor, a településfejlesztési stratégia beszerzési igényének felmerülésekor már számolt azzal, hogy a stratégia elkészítéséhez szükséges lesz lakossági, intézményi felmérések elvégzése is, mely már az első beszerzés árajánlatkérési felhívásában megjelent, mint feladat, csak nem az első beszerzés része volt.

A Kbt. 19. § (3) bekezdés egyértelműen rögzíti, hogy az ugyanazon cél megvalósítására irányuló szolgáltatásmegrendelések esetében azok értékét egybe kell számítani akkor is, ha több szerződés útján valósul meg. Így tárgyban esetben, mivel a három beszerzés tárgya összefüggő, műszaki funkcionális egységet képez, ugyanazon cél megvalósulására irányul, ezért a három beszerzés értékét egybe kell számítani.

45. A Döntőbizottság nem fogadta el a beszerző azon hivatkozását, hogy nem egy projekt cél érdekében történt a három beszerzés, mert a szerződések megkötése megelőzte a pályázat benyújtását.

A fentiekben megjelöltek alapján látható, hogy a három beszerzés a pénzügyi támogatástól függetlenül tárgyban, tartalmában összekapcsolódó beszerzések, melyek egy projekthez kapcsolódnak, a városfejlesztési stratégia elkészítéséhez, így ugyanazon célt szolgálják. Így a három beszerzés értéke már ebből kifolyólag összeszámítandó, a részekre bontással nem kerülhet meg a közbeszerzési eljárás lefolytatása, a becsült érték Kbt.-nek megfelelő összeszámítása.

46. A fentiek alapján a tárgyban három beszerzés értékét a beszerzőnek egybe kellett volna számítania a Kbt. kötelező rendelkezései alapján, így a három beszerzés becsült értéke 24.076.000.-Ft volt, mely meghaladta a 2021. és 2022. évben irányadó 15 millió Ft-os közbeszerzési értékhatárt.

A Döntőbizottság ezért megállapította, hogy beszerzőnek a tárgyban három beszerzés vonatkozásában - a becsült érték egybeszámítására figyelemmel - közbeszerzési eljárást kellett volna lefolytatnia. A beszerző ezt elmulasztotta, ezzel megsértette a Kbt. 19. § (1)-(3) bekezdésére tekintettel a Kbt. 4. § (1) bekezdését.

47. A Döntőbizottság a fentiek alapján a Kbt. 145. § (2) bekezdésében meghatározott hatáskörében eljárva a Kbt. 165. § (2) bekezdés e) pontja alapján megállapította a jogsértés megtörténtét és bírságot szabott ki a Kbt. 165. § (6) bekezdés a) pontja szerint.

48. A Kbt. 165. § (6) bekezdés a) pontja szerint a Döntőbizottság a jogsértés megállapítása mellett bírságot szab ki, ha a jogsértés a közbeszerzési eljárás jogtalan mellőzésével valósult meg.

49. A Kbt. 165. § (7) bekezdése szerint a Kbt. 165. § (6) bekezdésben meghatározott bírság összege – a Kbt. 165. § (11) bekezdésben foglaltak figyelembevételével – a közbeszerzési eljárás becsült értékének, illetve részajánlattétel esetén a jogorvoslással érintett rész értékének, a közbeszerzési eljárás jogtalan mellőzése esetén a szerződés értékének legfeljebb 15 %-a.

50. A Döntőbizottságnak azon esetben, ha a jogsértés a közbeszerzési eljárás jogsértő mellőzésével valósult meg a Kbt. 165. § (6) bekezdés a) pontja alapján további jogkövetkezményként kötelezően bírságot kellett kiszabnia.

51. A Kbt. 145. § (3a) bekezdése szerint a Döntőbizottság hatáskörébe tartozik a Kbt. 137. § (1) bekezdése szerinti jogsértés alapján a szerződés semmisségének megállapítása, valamint a Kbt. 137. § (3) bekezdésben foglalt körülmények alapján annak megállapítása, ha a Kbt. 137. § (1) bekezdése szerinti jogsértéssel érintett szerződés nem semmis. A Döntőbizottság hatáskörébe tartozik továbbá annak megállapítása is, hogy a Kbt. 137. § (1) bekezdésében meghatározott jogsértés miatt semmis szerződés esetén a szerződés érvénytelensége jogkövetkezményei alkalmazása körében az eredeti állapot helyreállítható-e.

52. A Kbt. 165. § (2) bekezdésének g) és h) pontjai szerint a Döntőbizottság határozatában g) hivatalból megállapítja a Kbt. 137. § (1) bekezdésében meghatározott jogsértés esetén a szerződés semmisségét vagy a Kbt. 137. § (3) bekezdésében foglalt feltételek fennállása esetén azt, hogy az érintett szerződés nem semmis;
h) megállapítja, hogy a Kbt. 137. § (1) bekezdésében meghatározott jogsértés miatt semmis szerződés esetén az érvénytelenség jogkövetkezményei alkalmazása körében az eredeti állapot helyreállítható-e.

53. A Kbt. 137. § (1) bekezdés a) pontja alapján semmis a szerződés, ha azt a közbeszerzési eljárás jogtalan mellőzésével kötötték meg.

54. A Kbt. 137. § (3) bekezdése szerint a Kbt. 137. § (1) bekezdéstől eltérően a szerződés nem semmis, ha kiemelkedően fontos közérdek fűződik a szerződés teljesítéséhez. A szerződéshez közvetlenül kapcsolódó gazdasági érdek (így különösen a késedelmes teljesítésből, az új közbeszerzési eljárás lefolytatásából, a szerződő fél esetleges változásából vagy az érvénytelenségből következő kötelezettségekből eredő költség) nem tekinthető kiemelkedően fontos közérdeknek, a szerződés érvényességéhez fűződő további gazdasági érdekek pedig kizárólag akkor, ha a szerződés érvénytelensége aránytalan következményekkel járna.

55. A Döntőbizottság a Kbt. 165. § (2) bekezdés g) pontjára tekintettel a Kbt. 137. § (1) bekezdés a) pontja alapján megállapította, hogy a rendelkező részben meghatározott három tárgyban 2021. június 28. napján, 2021. december 9. napján és 2022. március 2. napján megkötött három vállalkozási szerződéssel megvalósult beszerzés semmis, tekintettel arra, hogy a teljesítéséhez nem fűződik kiemelten fontos közérdek, továbbá a beszerzés érvénytelensége nem jár aránytalan következményekkel.

56. A semmisség megállapítása mellett a Döntőbizottság megállapította, hogy az érvénytelenség másodlagos jogkövetkezményei körében az eredeti állapot nem állapítható helyre. A szolgáltatások teljesítése nagyobb részben megtörtént.

57. A Kbt. 165. § (7b) bekezdése szerint a Kbt. 137. § (1) bekezdése szerinti jogsértés megállapítása esetén, ha a Döntőbizottság megállapítja, hogy az eredeti állapot helyreállítása a szerződés érvénytelensége jogkövetkezményei alkalmazása körében nem lesz lehetséges, a (6)-(7) bekezdésben foglaltakon túl további bírságot szab ki, amelynek összege – az eset összes körülményét figyelembe véve – legfeljebb a szerződés értékének 15%-a.

58. A Döntőbizottság a Kbt. 165. § (7b) bekezdés alapján további, a rendelkező részben megállapított összegű bírságot szabott ki a beszerzővel szemben.

59. A Kbt. 165. § (11) bekezdés értelmében a Döntőbizottság annak eldöntésében, hogy indokolt-e a bírság kiszabása, valamint a bírság összegének megállapításában az eset összes körülményét, így különösen

- a) a jogsértés súlyát,
 - b) a közbeszerzés tárgyát és értékét,
 - c) a jogsértésnek a közbeszerzési eljárást lezáró döntésre gyakorolt befolyását,
 - d) az e törvénybe ütköző magatartásnak az adott közbeszerzés vonatkozásában történt ismételt tanúsítását,
 - e) a jogsértés megtörténte és a jogorvoslati eljárás megindítása között eltelt hosszú időtartamot,
 - f) támogatásból megvalósult beszerzés esetén azt a körülményt, ha a jogsértéshez más szerv eljárásában a támogatás visszafizetésére vonatkozó szankció kapcsolódhat
- figyelembe veszi. A bírság összegének megállapításakor figyelembe kell venni azt is, ha a jogsértés nyilvánvalóan szándékos volt.

60. A Döntőbizottság a két bírság összegének megállapításakor az eset összes körülményét figyelembe vette.

A Döntőbizottság a bírság összegére vonatkozó döntése során a beszerző terhére értékelt a megvalósított jogsértést, jogsértően mellőzte a közbeszerzési eljárás lefolytatását a tárgybani három beszerzés tárgyában, továbbá a megállapított jogsértés már nem reparálható.

A Döntőbizottság a beszerző javára értékelt a beszerzés tárgyát és alacsony értékét, valamint a jogsértés megtörténte és a jogorvoslati eljárás megindítása között eltelt hosszú időtartamot.

A Döntőbizottság figyelembe vette, hogy a beszerzés támogatásból valósult meg, ezáltal más szerv eljárásában a támogatás visszafizetésére vonatkozó szankció kapcsolódhat.

E szempontokat összességében mérlegelve a Döntőbizottság a rendelkező részben megállapított összegű bírságokat tartotta indokoltnak.

61. A Döntőbizottság a Kbt. 145. § (1) bekezdése szerint alkalmazandó, az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 125. § (1) bekezdése alapján rendelkezett az eljárási költségekről.

62. A Döntőbizottság hatásköre és illetékessége a Kbt. 145. § (2)-(6) bekezdésein alapul.

63. A határozat közigazgatási perben történő elbírálását a Kbt. 170. §-a biztosítja. A Döntőbizottság tájékoztatja a feleket, hogy jelen határozat közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdés és a 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpont szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes. A jogi képviselőt a Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján kötelező. A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása a digitális államról és a digitális szolgáltatások nyújtásának egyes szabályairól szóló 2023. évi CIII. törvény (Dáptv.) 19. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

Budapest, 2025. június 10.

Hubáné Dr. Szabó Ágnes sk
közbeszerzési biztos

Berekméri Ágnes sk
közbeszerzési biztos

Dr. Szathmári Réka sk
közbeszerzési biztos

A kiadmány hitelül:

Liszi Barbara
titkársági ügyintéző

Kapják:

1. Dr. Tóth Tünde kamarai jogtanácsos
2. Dr. Vida Orsolya kamarai jogtanácsos
3. Dr. Morison Márk felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó
4. Grants Europe Consulting Kft.
5. Századvég Konjunktúrakutató Zrt.
6. Közbeszerzési Hatóság Titkársága