



# KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG

1026 Budapest, Riadó u. 5.

1525 Pf.: 166.

Tel.: 06-1/882-8594, fax: 06-1/882-8593

Elektronikus kapcsolattartás: [kozbeszerzes.hu](http://kozbeszerzes.hu)

**Iktatószám:** D.426/22/2022.

**A tanács tagjai:** Dr. Horváth Éva közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke, Simon Szabolcs közbeszerzési biztos, Dr. Virágh Norbert közbeszerzési biztos

**A kezdeményező:** Miniszterelnökség (Helyreállítási Terv Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkárság)  
(Budapest, Kossuth Lajos tér 2-4.)

**A kezdeményező képviselője:** Dr. Cseh Orsolya kamarai jogtanácsos

**Az ajánlatkérő:** OPUS TITÁSZ Zrt.  
(Debrecen, Kossuth Lajos u. 41.)

**Az ajánlatkérő képviselője:** Kertész és Társai Ügyvédi Iroda  
Dr. Molnár Beáta ügyvéd  
(Budapest, Andrásy út 59.)

**A beszerzés tárgya, értéke:** Nyíregyháza Simai út alállomás bővítése, 193.265.000.-Ft.

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) meghozta az alábbi

## V É G Z É S - t.

A Döntőbizottság a jogorvoslati eljárást megszünteti.

A jogorvoslati eljárás során felmerült költségeit a hivatalbóli kezdeményező viseli.

A végzés ellen fellebbezésnek nincs helye. A végzés elleni közigazgatási perben kereseti kérelem terjeszthető elő, a végzés kézbesítésétől számított nyolc napon belül. A kereseti kérelmet a Fővárosi Törvényszékhez kell címezni, de a Döntőbizottsághoz kell elektronikus úton benyújtani.

## INDOKOLÁS

### A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás

1. Az ajánlatkérő a közszolgáltatók közbeszerzéseire vonatkozó sajátos közbeszerzési szabályokról szóló 307/2015. (X. 27.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 307/2015. (X. 27.) Korm. rendelet) alapján a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) Harmadik rész 112. § (1) bekezdés b) pontja szerint hirdetményvel induló tárgyalásos eljárást indított. A részvételi felhívást 2020. november 27-én adta fel, amely 2020. november 30-án került közzétételre KÉ-21766/2020. számon.

2. A közbeszerzési eljárás száma az EKR rendszerben: EKR001172162020.
3. A részvételi szakaszt követően indult ajánlattételi szakaszban az ajánlatok bontására 2021. március 1-én 13:00 órakor, a tárgyalásokat követően a végső ajánlatok bontására 2021. március 26-én 15:00 órakor került sor. A végső ajánlatok tekintetében az ajánlatkérő 2021. április 21-én hiánypótlást és felvilágosításkérést alkalmazott.
4. A 2021. május 4-én készült írásbeli összegezés szerint a beérkezett ajánlatok száma 6, a közbeszerzési eljárásban a nyertes ajánlatot a SPIE Hungaria Kft. tette, ajánlati ára nettó 28.322.800.-Ft.
5. A vállalkozási szerződés a nyertes ajánlattevővel 2021. május 17-én került aláírásra.
6. A Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz keretén belül a „Miniszterelnökség – Nemzeti Hatóság”, mint támogató, másrésztől az ajánlatkérő, mint kedvezményezett között 2022. június 23. napján támogatási szerződés jött létre. A projekt címe: Rugalmas és biztonságos villamosenergia-hálózat biztosítása az időjárásfüggő megújuló energiaforrások integrálása érdekében az OPUS TITÁSZ Áramhálózati Zrt. területén. A támogatásra a Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz (a továbbiakban: HEE) keretén belül került sor.

#### **A hivatalbóli kezdeményezés**

7. A hivatalbóli kezdeményezést a hivatalbóli kezdeményező, mint nemzeti hatóság a Kbt. 152. § (1) bekezdés g) pontja alapján 2022. november 7. napján terjesztette elő, melyet 2022. november 14., 2022. november 21., és 2022. november 28. napján hiánypótlott.
8. A hivatalbóli kezdeményezés 1. eleme szerint az ajánlatkérő megsértette a Kbt. 71. § (1) bekezdését, mert a 2021. április 21-i hiánypótlási felhívást nem megfelelő tartalommal adta ki. A 2. kezdeményezési elem szerint az aláírt szerződés sérti a Kbt. 136. § (1) bekezdését. A 3. kezdeményezési elemben a kezdeményező a Kbt. 71. § (11) bekezdése alapján azt kifogásolta, hogy a nyertes felolvasólapján található számítási hiba tekintetében az ajánlatkérő nem kért javítást.
9. A jogsértő esemény megtörténtének és a jogsértésről történt tudomásszerzésének időpontja körében a kezdeményező irat V. pontjában az alábbiakat közölte:  
A jogsértés megtörténtének időpontja:
  - az 1. elem vonatkozásában: 2021. április 21. (hiánypótlási felhívás/utólagos igazolásokra vonatkozó felkérés megküldésének dátuma),
  - a 2. elem vonatkozásában: 2021. május 17. (az eljárás eredményeképpen megkötött szerződés hatályosságának kezdete),
  - a 3. elem vonatkozásában: 2021. március 2. (az ajánlattételi határidő lejártát követő nap).
 Közölte, hogy a kezdeményező a jogsértésekről 2022. augusztus 4. napján szerzett tudomást. A tudomásszerzés időpontja: 2022. augusztus 9. (a szabálytalansági eljárás megindításának dátuma).
10. A kezdeményezői jogosultsága körében hivatkozott a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V. 24.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Statútum rendelet) 178. § (1) bekezdésének 4. pontjára, 178. § (2) bekezdésére, a Miniszterelnökség Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2022. (VI.17.) MvM utasítás (a továbbiakban ME SZMSZ) 11. §-ának 15. pontjára, 71. §-ának 21. pontjára, 1. melléklet 124. §-ának d) és g)

pontjaira, a Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Terve végrehajtásának alapvető szabályairól és felelős intézményeiről szóló 413/2021. (VII. 13.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 413/2021. (VII. 13.) Korm. rendelet) 5. és 6. §-aira, 72. § (1) bekezdésére, 75. § (1) bekezdésére, a Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Terve végrehajtásának alapvető szabályairól és felelős intézményeiről szóló 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet 5. illetve 6. §-ára, 9. § (1) bekezdésének e) pontjára.

11. Közölte, hogy a közbeszerzési eljárás ellenőrzését lefolytató, gyanú(ka)t bejelentő szervezeti egység (RRF Szabályozási és Ellenőrzési Főosztály) és a szabálytalansági eljárást lefolytató szervezeti egység (RRF Szabálytalanságkezelési és Kifogáskezelési Osztály) szervezetenként egyaránt a Helyreállítási Terv Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkársághoz, azaz a nemzeti hatósághoz tartozik. Azonban a két szervezeti egység feladatai egymástól elkülönülnek, és a tudomásszerzésüknek az időpontja is eltérő. Az ellenőrzést lefolytató szervezeti egység (RRF Szabályozási és Ellenőrzési Főosztály) tudomásszerzésének az időpontja 2022. március 7. napja, az a nap, amikor a Végső Kedvezményezett a dokumentumokat ellenőrzésre feltöltötte az elektronikus rendszerbe. A szabálytalansági eljárást lefolytató szervezeti egység (RRF Szabálytalanságkezelési és Kifogáskezelési Osztály) részére a gyanúbejelentő 2022. augusztus 2. napján került megküldésre, amely napon egyúttal jogalapja keletkezett a közbeszerzési dokumentumokhoz való hozzáféréshez.

12. A hivatalbóli kezdeményezés szerint az ellenőrzést lefolytató, gyanú(ka)t bejelentő szervezeti egység: Miniszterelnökség, Miniszterelnökség Helyreállítási Terv Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkárság, RRF Szabályozási és Ellenőrzési Főosztály.  
A szabálytalansági eljárást lefolytató szervezeti egység: Miniszterelnökség, Helyreállítási Terv Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkárság, RRF Szabálytalanságkezelési és Kifogáskezelési Osztály.

13. A szabálytalanság 413/2021. (VII. 13.) Korm. rendelet 2. § 15. pontjában történt értelmezésére tekintettel megvalósult az uniós jog, továbbá annak alkalmazásához kapcsolódó nemzeti jogszabály megsértése, és ennek kapcsán sérülhettek az Európai Unió vagy Magyarország pénzügyi érdekei. Jogsértés megállapítása esetén abból az Európai Bizottság 2019. május 14-i C(2019) 3452 határozata az Unió által finanszírozott kiadásokra vonatkozóan a közbeszerzési szabályok megsértése esetén végrehajtandó pénzügyi korrekciók megállapításáról szóló iránymutatások meghatározásáról (a továbbiakban: COCOF note) alapján következik a pénzügyi érdeksérelem.

14. A hivatalbóli kezdeményező a kezdeményezéséhez mellékelte a kezdeményezésben hivatkozott iratokat, köztük a következőket: „4. OPUS TITÁSZ Zrt. - SPIE Hungaria Kft. által aláírt szerződés, 6. Szabálytalansági gyanúbejelentő lap, 7. Utóellenőrzési jelentés a 2022/03/00663/É azonosítószámú közbeszerzéshez, 8. Az RRF-6.1.1-21-2022-00001 azonosítószámú projekt Támogatási Szerződése, 10. Döntés a szabálytalansági eljárás megindításáról.”

15. A kezdeményező az „Utóellenőrzési jelentés a 2022/03/00663/É azonosítószámú közbeszerzéshez” vonatkozásában közölte, hogy az utóellenőrzést végző szervezeti egység neve, a dokumentum kiállításának napján, azaz 2022. június 2. napján az akkor hatályos Miniszterelnökség Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2018. (VII. 3.) MvM utasítás alapján az RRF Kontrolling és Ellenőrzési Főosztály volt, amely elnevezés az ME

SZMSZ hatálybalépésével, azaz 2022. június 18. napjával RRF Szabályozási és Ellenőrzési Főosztályra módosult.

16. Az „Utóellenőrzési jelentés a 2022/03/00663/É azonosítószámú közbeszerzéshez” iratban rögzítettek szerint: az utóellenőrzést végző szerv: Miniszterelnökség RRF Kontrolling és Ellenőrzési Főosztály. A jelentés 2. oldal 11) pontja rögzíti, hogy az utóellenőrzést végző szerv rendelkezésére bocsátott dokumentumok köre tartalmazta többek között az aláírt szerződést, valamint az eljárás során keletkezett egyéb dokumentumokat, döntéseket, ajánlatokat, a jelentés V. 4) pontja tartalmazta a kezdeményezésben előterjesztett ajánlatkérői jogsértéseket, mindhárom kezdeményezési elemet.

17. A kezdeményezés „6. Szabálytalansági gyanúbejelentő lap” melléklete szerint „a szabálytalansági gyanúról való tudomásszerzés dátuma: 2022. március 7. napja, azaz a közbeszerzési dokumentumok ellenőrzésre történő megküldésének időpontja”. A gyanúbejelentő adatlap IV. pontja az utóellenőrzési jelentés V. 4) pontjával egyezően rögzítette az észlelt szabálytalansági gyanúpontokat, és az ajánlatkérő által megsértett jogszabályi rendelkezéseket, amelyek miatt később a hivatalbóli kezdeményező a kezdeményezését benyújtotta.

18. A kezdeményezés 5. melléklete szerint az ellenőrző szervezet előtt a hiánypótlási eljárás 2022. április 28-án befejeződött, az ajánlatkérő az EKR rendszerben fellelhető hiánypótlási felhívást megküldte „színes filccel kihúzott word dokumentum formájában”.

#### **Az ajánlatkérő észrevétele**

19. Az ajánlatkérő észrevételében a jogsértés hiányának a megállapítását kérte. Az ajánlatkérő szerint a közbeszerzési eljárásában pénzügyi érdeksérelem nem történt.

#### **A Döntőbizottság döntése és annak indokai**

20. A Döntőbizottság hivatalból vizsgálta az eljárásjogi feltételeket és megállapította, hogy a hivatalbóli kezdeményezés érdemi elbírálásának elkészttség miatt eljárásjogi akadálya van.

21. A tárgybani közbeszerzési eljárás megkezdésének időpontja 2020. november 27. napja, ezért a kezdeményezésben foglaltakra a Kbt. ezen időpontban hatályban volt anyagi jogi rendelkezései, míg a jogorvoslati eljárás lefolytatására a kezdeményezés benyújtása időpontjában, azaz 2022. november 7. napján hatályos eljárásjogi rendelkezések az irányadók.

22. A hivatalbóli kezdeményező 3 kezdeményezési elemében az ajánlatkérő közbeszerzési eljárásának bírálati cselekményeit, és a közbeszerzési szerződés tartalmát vitatta, amelyekkel összefüggésben kérte a Döntőbizottság vizsgálatát.

23. A Döntőbizottság az eljárásjogi feltételek közül a hivatalbóli kezdeményezés előterjesztésére nyitva álló, a Kbt.-ben biztosított jogorvoslati határidő megtartottságát vizsgálta, amelyre vonatkozóan a kezdeményezőt többször hiánypótlásra is felhívta.

24. A hivatalbóli kezdeményezés szerint „az ellenőrzést lefolytató szervezeti egység (RRF Szabályozási és Ellenőrzési Főosztály) tudomásszerzésének az időpontja 2022. március 7. napja, azaz az a nap, amikor a Végső Kedvezményezett a dokumentumokat ellenőrzésre

feltöltötte az elektronikus rendszerbe. A szabálytalansági eljárást lefolytató szervezeti egység (RRF Szabálytalanságkezelési és Kifogáskezelési Osztály) részére a gyanúbejelentő 2022. augusztus 2. napján került megküldésre”. A kezdeményező a gyanúkról 2022. augusztus 4. napján szerzett tudomást, a tudomásszerzés időpontja: 2022. augusztus 9. (a szabálytalansági eljárás megindításának dátuma), amely utóbbi időpont tekintetében a kezdeményező a Kbt. 152. § (2a) pontjára hivatkozott.

25. A fentiek alapján a hivatalbóli kezdeményező a jogsértésről történt tudomásszerzése időpontjaként közölte, hogy az ellenőrzést lefolytató szervezeti egysége (RRF Kontrolling és Ellenőrzési Főosztály, 2022. június 18-tól RRF Szabályozási és Ellenőrzési Főosztály) tudomásszerzésének az időpontja 2022. március 7. napja. A hivatalbóli kezdeményező nyilatkozott, hogy mind az ellenőrzést lefolytató szervezeti egység, mind a szabálytalansági eljárást lefolytató szervezeti egység (utóbbi: RRF Szabálytalanságkezelési és Kifogáskezelési Osztály) a Miniszterelnökséghez, azon belül a Helyreállítási Terv Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkársághoz tartozik.

26. A fenti időpontokra tekintettel vizsgálta a Döntőbizottság a jogorvoslati határidő megtartottságát.

27. A Kbt. irányadó rendelkezései:

A Kbt. 148. § (1) bekezdése értelmében, a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárása kérelemre vagy hivatalból indul. Az eljárás megindítására irányuló kérelem és a hivatalbóli eljárást kezdeményező irat kizárólag írásban – a 145. § (1a) bekezdés a) pontjában foglaltak szerint – a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt terjeszthető elő.

(10) A (3)-(9) bekezdés szerinti határidők elmulasztása jogvesztéssel jár.

A Kbt. 152. § (1) bekezdése szerint a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból indított eljárását a következő szervezetek vagy személyek kezdeményezhetik, ha a feladatkörük ellátása során a közbeszerzésekről szóló törvénybe, illetve a közbeszerzésekről szóló törvény felhatalmazása alapján alkotott rendeletbe ütköző magatartás vagy mulasztás jut tudomásukra: g) a közbeszerzéshez támogatást nyújtó, illetve a támogatás felhasználásában jogszabály alapján közreműködő szervezet.

A Kbt. 152. § (2) bekezdése alapján, a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból való eljárását az (1) bekezdés a)-f) pontja, h)-i) pontja és k)-l) pontja szerinti személy vagy szervezet a jogsértés tudomásra jutásától számított hatvan napon belül, az (1) bekezdés g), j), m)-o) pontja szerinti szervezet vagy személy a jogsértés tudomásra jutásától számított kilencven napon belül, de

a) legkésőbb a jogsértés megtörténtétől számított három éven belül,

b) közbeszerzési eljárás mellőzésével történt beszerzés esetén az a) ponttól eltérően a szerződés megkötésének időpontjától vagy, ha ez nem állapítható meg, akkor a szerződés teljesítésének bármelyik fél által történt megkezdésétől számított legfeljebb öt éven belül, vagy

c) támogatásból megvalósuló beszerzés esetén az a) és b) ponttól eltérően az adott támogatás folyósítására és felhasználására vonatkozó jogszabályban előírt iratmegőrzési kötelezettség időtartamán belül, de legalább a jogsértés megtörténtétől - közbeszerzési eljárás mellőzésével történt beszerzés esetén a szerződés megkötésének időpontjától, vagy ha ez nem állapítható meg, akkor a szerződés teljesítésének bármelyik fél által történt megkezdésétől - számított öt éven belül kezdeményezheti.

(2a) Az (1) bekezdés g) pontja szerinti szervezet esetében a (2) bekezdés szerinti határidő számításakor a jogsértés tudomásra jutása időpontjának kell tekinteni a közbeszerzési jogsértésre vonatkozó szabálytalansági eljárás megindításának napját.

A Kbt. 152. § (4) bekezdése alapján, a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból való eljárását kezdeményező iratban meg kell jelölni a 149. § (1) bekezdés a)-d) és g) pontjában szereplő adatokat és javaslatot lehet tenni az e) és f) pontjában foglaltakra.

(6) Ha a kezdeményezés nem tartalmazza a (4) bekezdés szerinti adatokat, a Közbeszerzési Döntőbizottság felhívja a kezdeményező szervezetet vagy személyt a hiányok pótlására. A hiánypótlásra a 151. § (2) bekezdését kell megfelelően alkalmazni.

(8) A kezdeményezés visszautasítására, valamint az eljárás megszüntetésére a 151. § (5)-(8) bekezdését megfelelően alkalmazni kell.

A Kbt. 149. § (1) bekezdés c) pontja alapján, a kérelemben meg kell jelölni a jogsértő esemény megtörténtének és a kérelmező arról való tudomásszerzésének időpontját valamennyi kérelmi elem tekintetében egyértelműen azonosíthatóan;

28. A hivatalbóli kezdeményezésre irányadó speciális jogszabályi rendelkezések:

Az utóellenőrzési és a szabálytalansági eljárás megindításakor hatályos 413/2021. (VII. 13.) Korm. rendelet értelmében:

2. § E rendelet alkalmazásában

3. HEE forrás: a Helyreállítási és Ellenállóképességi (Rezilienciaépítési) Eszköz (a továbbiakban: HEE) 2021/241/EU rendelet 6. cikkében meghatározott forrásai,

11. nemzeti hatóság: a tagállami kedvezményezett feladatokat ellátó, a HET hazai végrehajtását koordináló, az 1. mellékletben kijelölt szervezet,

6. A közbeszerzésekért felelős miniszter

8. § A közbeszerzésekért felelős miniszter a 256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet IX. Fejezete, a 88. § (4) bekezdésében meghatározott esetben a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet] XVI. Fejezetének utólagos ellenőrzésre vonatkozó rendelkezései szerint ellenőrzi az e rendelet hatálya alá tartozó támogatások felhasználása során lefolytatott közbeszerzési eljárások közbeszerzési elszámolhatóságát.

7. A nemzeti hatóság

9. § (1) A nemzeti hatóság ellátja a HET tervezését és megvalósításának koordinációját, így különösen

d) szervezi az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter feladat- és hatáskörébe tartozó HET végrehajtásával kapcsolatos jogorvoslati és törvényességi tevékenységet, elbírálja a felterjesztett kifogásokat,

e) gondoskodik a HEE forrás felhasználásával kapcsolatos szabálytalansági eljárások lefolytatásáról, és a források felhasználásával kapcsolatos kifogások kezeléséről,

19. Közbeszerzési eljárások ellenőrzése

52. § (1) A HET intézkedések megvalósításánál biztosítani kell a szerződések odaítélése során a 2021/241/EU rendelet horizontális elveit és az eredményes pénzügyi gazdálkodás

követelményét, így különösen a verseny, az átláthatóság, a csalás- és korrupciómentesség, valamint a kettős finanszírozás elkerülésének érvényesülését.

(2) A HET intézkedések közbeszerzési eljárásainak ellenőrzését a nemzeti hatóság és az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter végzi a 256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet IX. Fejezete szerint, valamint a 88. § (4) bekezdésében meghatározott esetben a 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet XVI. Fejezetének utólagos ellenőrzésre vonatkozó rendelkezései szerint, azzal az eltéréssel, hogy

a) irányító hatóságon a nemzeti hatóságot, kell érteni.

## 26. Szabálytalanságkezelés

72. § (1) Szabálytalansági eljárás megindítására a támogatási szerződés megkötését követően kerülhet sor.

(2) A szabálytalansági eljárást lebonyolító szerv kijelölése esetén is a nemzeti hatóság folytatja le az érintett projekt céljának megvalósulására figyelemmel.

75. § (1) A nemzeti hatóság vezetője a gyanúbejelentés kézhezvételétől számított öt napon belül dönt - a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel - a szabálytalansági eljárás megindításáról vagy az arra irányuló javaslat elutasításáról.

(3) A szabálytalansági eljárás kezdete az a nap, amelyen a nemzeti hatóság a szabálytalansági eljárás megindításáról döntött.

A 413/2021. (VII. 13.) Korm. rendelet 1. mellékletének B „A Kormány európai uniós források felhasználásával kapcsolatos nemzeti hatósági feladatok ellátására kijelölt tagja tevékenységének segítésére kijelölt minisztérium” oszlopa értelmében a nemzeti hatóság: a Miniszterelnökség.

A 413/2021. (VII. 13.) Korm. rendeletet a 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet 244. §-a hatályon kívül helyezte.

A 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet 2022. szeptember 30-án hatályba lépett rendelkezései értelmében:

9. § (1) A nemzeti hatóság koordinálja a HET tervezését és megvalósítását, így különösen e) gondoskodik a HEE forrás felhasználásával kapcsolatos szabálytalansági eljárások lefolytatásáról,

30. Az uniós értékhatárokat el nem érő becsült értékű, valamint az építési beruházás, építési koncesszió esetén a háromszázmillió forintot el nem érő becsült értékű közbeszerzési eljárások ellenőrzése

100. § (1) A végső kedvezményezett az ajánlatok elbírálásáról szóló írásbeli összegezés (a továbbiakban: összegezés) megküldését követő öt munkanapon belül megküldi a közbeszerzési eljárás során keletkezett összes dokumentumot, a 95. § (1) bekezdése szerinti dokumentumokat, valamint - a Kbt. szerinti jogorvoslati eljárás esetén - a Közbeszerzési Döntőbizottság döntését tartalmazó dokumentumot a nemzeti hatóság részére.

(2) A nemzeti hatóság az (1) bekezdés szerinti dokumentumokat utóellenőrzés keretében, közbeszerzési elszámolhatósági, támogathatósági, elszámolhatósági és műszaki szempontból ellenőrzi. A közbeszerzési elszámolhatósági szempontú ellenőrzés magában foglalja az eljárás közbeszerzési szabályokkal és alapelvekkel való összhangjának ellenőrzését.

373/2022. (IX. 30.) Korm. 1. melléklet B oszlopa értelmében a nemzeti hatóság: a Miniszterelnökség, C oszlopa szerint a Kormány európai uniós források felhasználásával kapcsolatos nemzeti hatósági feladatok ellátásáért kijelölt tagja a területfejlesztési miniszter.

A Statútum rendelet 178. § (1) bekezdésének 4. pontja alapján a területfejlesztési miniszter a Kormány európai uniós források felhasználásáért felelős tagja.

Az ME SZMSZ 1. melléklet 11. §-ának 15. pontja értelmében a területfejlesztési miniszter ellátja Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Tervének (a továbbiakban: RRF Terv) végrehajtásához kapcsolódó tagállami hatósági feladatokat.

Az ME SZMSZ irányadó 1. melléklet 71. §-ának 21. pontja értelmében az európai uniós fejlesztésekért felelős államtitkár ellátja a Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Terve végrehajtásának alapvető szabályairól és felelős intézményeiről szóló 413/2021. (VII. 13.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 413/2021. (VII. 13.) Korm. rendelet) 5. és 6. §-ában a miniszter feladat- és hatáskörébe utalt feladatot.

Az ME SZMSZ 1. melléklet 124. §-a értelmében a helyreállítási terv végrehajtásáért felelős helyettes államtitkár d) gondoskodik az RRF források felhasználásával kapcsolatos szabálytalansági eljárások lefolytatásáról és az RRF források felhasználásával kapcsolatos kifogások kezeléséről, g) ellátja az RRF terv végrehajtása során a nemzeti hatósági feladatokat.

125. § A helyreállítási terv végrehajtásáért felelős helyettes államtitkár közvetlenül irányítja d) az RRF Szabályozási és Ellenőrzési Főosztály vezetője tevékenységét.

126. § (1) A helyreállítási terv végrehajtásáért felelős helyettes államtitkár munkájának segítése és feladatainak ellátása érdekében titkárság működik.

(3) A Helyreállítási Terv Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkári Titkárságon belül osztályként működik az RRF Stratégiai, Tervezési és Nemzetközi Osztály és az RRF Szabálytalanságkezelési és Kifogáskezelési Osztály.

Az ME SZMSZ 3. függelék 29. pont 4.3.2. pontja szerint a Helyreállítási Terv Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkár irányítása alá tartozik:

4.3.2.1. Helyreállítási Terv Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkári Titkárság

4.3.2.1.2. RRF Szabálytalanságkezelési és Kifogáskezelési Osztály

4.3.2.5. RRF Szabályozási és Ellenőrzési Főosztály

4.3.2.5.1. Közbeszerzés Ellenőrzési Osztály

4.3.2.5.2. Eljárásrendi és Módszertani Osztály

4.3.2.5.3. Koordinációs és Ellenőrzési Osztály

4.3.2.5.4. Képzési Osztály

29. A Döntőbizottság megállapította, hogy a Kbt. 152. § (1) bekezdés g) pontja szerinti szervezet kezdeményezte a Döntőbizottság hivatalból való eljárását és a közbeszerzés HEE támogatásból valósul meg. A hivatalbóli kezdeményezés benyújtására nyitva álló szubjektív határidőt a Kbt. 152. § (2) bekezdésének első fordulata - a jogsértés tudomásra jutásától számított kilencven napban – rögzíti, míg az objektív határidőt a Kbt. 152. § (2) bekezdésének c) pontja határozza meg.

30. A fentiek alapján a hivatalbóli kezdeményezőnek a kezdeményezést a jogsértés tudomásra jutásától számított kilencven napos szubjektív, illetve az adott támogatás

folyósítására és felhasználására vonatkozó külön jogszabályban előírt iratmegőrzési kötelezettség időtartamán belül, de legalább a jogsértés megtörténtétől számított öt éves objektív határidőn belül kellett benyújtania.

31. A Döntőbizottság a kezdeményezésben foglaltak alapján megállapította, hogy a kezdeményező nyilatkozata és a szabálytalansági gyanúbejelentő lap szerint az ellenőrzést lefolytató RFF Szabályozási és Ellenőrzési Főosztály, korábbi elnevezése RFF Kontrolling és Ellenőrzési Főosztály tudomásszerzésének időpontja 2022. március 7. napja. Ez az a nap, melyen az ajánlatkérő a közbeszerzési iratokat ellenőrzésre feltöltötte az elektronikus rendszerbe a nemzeti hatóság részére. Ezen időpont a szabálytalansági gyanúbejelentő adatlap III. pontjában a szabálytalansági gyanúról való tudomásszerzés időpontjaként szerepel azzal, hogy az a közbeszerzési dokumentumok ellenőrzésre történő megküldésének napja.

32. A Döntőbizottság az utóellenőrzés és a szabálytalanságkezelés során keletkezett iratokból megállapította, hogy az utóellenőrzési jelentésen és a szabálytalansági gyanúbejelentő adatlapon ugyanazon ellenőrző szervezet az ajánlatkérővel szemben a 2022. március 7. napján tudomására jutott adatok alapján ugyanazokat a jogsértéseket rögzítette, amelyek tekintetében a hivatalbóli kezdeményező a jelen kezdeményezéssel fordult a Döntőbizottsághoz.

33. A fentiek alapján a Döntőbizottság 2022. március 7. napot vette figyelembe a kezdeményező tudomásszerzése szubjektív időpontjának, és nem fogadta el a szabálytalansági eljárás megindításának a napját.

34. A Kbt. 152. § (1) bekezdése g) pontja alapján ugyanis a Döntőbizottság hivatalból indított eljárását a közbeszerzéshez támogatást nyújtó, illetve a támogatás felhasználásában jogszabály alapján közreműködő szervezet jogosult kezdeményezni, ha a feladatköre ellátása során a közbeszerzésekről szóló törvénybe, illetve a közbeszerzésekről szóló törvény felhatalmazása alapján alkotott rendeletbe ütköző magatartás vagy mulasztás jut a tudomására.

35. A támogatási szerződést a HEE keretén belül a Miniszterelnökség, mint nemzeti hatóság kötötte meg a támogatói oldalon az ajánlatkérővel.

36. A 413/2021. (VII. 13.) Korm. rendelet, és azt hatályon kívül helyező 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet vonatkozó rendelkezései, és 1. mellékletei értelmében a HEE források tekintetében a nemzeti hatóság a Miniszterelnökség a közbeszerzési eljárások ellenőrzése és a szabálytalanságkezelés vonatkozásában egyaránt, a támogatási szerződést e nemzeti hatóság kötötte meg az ajánlatkérővel.

37. Az ME SZMSZ 3. függelék 29. pont 4.3.2. pontja szerint a hivatalbóli kezdeményezést a nemzeti hatósági jogkörrel jogszabályban felruházott Miniszterelnökségen belül, annak szervezeti egysége, a Helyreállítási Terv Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkárság nyújtotta be, mint a Kbt. 152. § (1) bekezdés g) pontja szerinti szervezet.

38. A hivatalbóli kezdeményező szervezet nemzeti hatósági minőségében 2022. március 7-én tudomást szerzett a kezdeményezésben vitatott jogsértésekről, mert 2022. március 7-én az ajánlatkérő a közbeszerzési iratokat ellenőrzésre feltöltötte az elektronikus rendszerbe a kezdeményező nemzeti hatóság részére. A tudomásszerzés ezen időpontja a rendelkezés álló iratokból megállapítható. Erre tekintettel a Kbt. 152. § (1) bekezdés g) pontja szerinti

szervezeti minőségében a hivatalbóli kezdeményezésre jogosult támogatást nyújtó szervezet jogsértésről történt tudomásra jutása időpontjának 2022. március 7. napját kell tekinteni.

39. Tekintettel arra, hogy a hivatalbóli kezdeményező feladatkörére irányadó jogszabályok a nemzeti hatóságot ruházzák fel az ellenőrzési és szabálytalanságkezelési jogkörrel, a jogorvoslati határidő megtartottsága szempontjából a Kbt. 152. § (1) bekezdés g) pontja alapján nincs relevanciája a nemzeti hatóság belső munkaszervezetének, mert a hivatalbóli kezdeményezőnek a támogatást nyújtó szervezet minősül.

40. A konkrét esetben a Kbt. 152. § (1) bekezdés g) pontja alapján a támogatást nyújtó szervezet a Miniszterelnökség, mely szervezet jogsértésről történt tudomásszerzése 2022. március 7. napján megvalósult.

41. A hivatalbóli kezdeményezést a nemzeti hatóság, annak szervezeti egységeként az ME SZMSZ 1. melléklet 124. § d), g) pontjai, 125. § d) pontja, 126. § (1), (2) bekezdése, 3. függelék 29. pontja alapján a Miniszterelnökség Helyreállítási Terv Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkárság nyújtotta be. A nemzeti hatóság jogsértésről történt tudomásszerzésének időpontja pedig a fentiek alapján a kezdeményezésre jogosult szervezet tekintetében állt be, ezért a kezdeményező tudomásra jutásának 2022. március 7. napját kell tekinteni.

42. A 2022. március 7. napi tudomásszerzési időponthoz képest kilencven napja volt a hivatalbóli kezdeményezőnek a Döntőbizottság előtt a jogorvoslati eljárás kezdeményezésére, amely határidő 2022. június 6. napján letelt. Ezért a 2022. november 7. napján előterjesztett hivatalbóli kezdeményezés elkésett.

43. A Döntőbizottság megállapította a kezdeményezés 5. melléklete alapján, hogy a nemzeti hatóság ellenőrző szervezete előtt a hiánypótlási eljárás 2022. április 28. napján fejeződött be.

44. A Döntőbizottság a fenti döntésének tükrében megállapította, hogy a hiánypótlási eljárás 2022. április 28. napján történt befejezésének napjától számítottan a hivatalbóli kezdeményezés benyújtására nyitva álló szubjektív jogorvoslati határidő 2022. július 27. napján letelt, amelyre tekintettel a kezdeményezés a hiánypótlási eljárás befejezésének időpontját figyelembe véve is elkésett.

45. A Döntőbizottság megállapította, hogy a kezdeményező a kezdeményezését a szabálytalansági eljárásra alapította.

46. Erre tekintettel is vizsgálta a Döntőbizottság az eljárásjogi feltételeket. E körben a Döntőbizottság a 413/2021. (VII. 13.) Korm. rendelet 72. § (1) bekezdésére figyelemmel a támogatási szerződés megkötésének napját követő napot vette figyelembe, tekintettel arra, hogy a nemzeti hatóság részére ettől a naptól a rendelkezésére álltak azok az adatok, amelyek alapján a szabálytalansági eljárás megindításának nem volt akadálya. 2022. június 24. napjától számítottan a hivatalbóli kezdeményezés benyújtására nyitva álló szubjektív jogorvoslati határidő 2022. szeptember 22. napján letelt, amelyre tekintettel a kezdeményezés e szempontból is elkésett.

47. A fentiekre tekintettel a Döntőbizottság megállapította, hogy a hivatalbóli kezdeményezés elkésett, az érdemi elbírálásnak eljárásjogi akadálya áll fenn.

48. A Kbt. 145. § (1) bekezdése szerint a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárására az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit kell alkalmazni e törvény, valamint az e törvény felhatalmazása alapján alkotott végrehajtási rendelet kiegészítő vagy eltérő rendelkezéseinek figyelembevételével.

Az Ákr. 46. § (1) bekezdés a) pontja alapján a hatóság a kérelmet visszautasítja, ha az eljárás megindításának jogszabályban meghatározott feltétele hiányzik, és e törvény ahhoz más jogkövetkezményt nem fűz.

Az Ákr. 47. § (1) bekezdés a) pontja szerint a hatóság az eljárást megszünteti, ha a kérelem visszautasításának lett volna helye, annak oka azonban az eljárás megindítását követően jutott a hatóság tudomására.

49. A Döntőbizottság a fentiekre figyelemmel a Kbt. 145. § (1) bekezdése alapján alkalmazandó Ákr. 46. § (1) bekezdés a) pontjára tekintettel, az Ákr. 47. § (1) bekezdés a) pontja alapján a jogorvoslati eljárást megszüntette.

38. A Döntőbizottság az eljárási költségek viseléséről az Ákr. 125. § (1) bekezdése alapján rendelkezett.

50. A Döntőbizottság hatásköre és illetékessége a Kbt. 145. § (2)-(5) bekezdésén alapul.

51. A végzés elleni önálló jogorvoslat lehetőségét az Ákr. 114. § (1) bekezdésére tekintettel a Kbt. 169. § (1) bekezdése biztosítja. A Döntőbizottság tájékoztatja a felet, hogy jelen végzés közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdés és a 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes. A jogi képviselő a Kp. 27. § (1) bekezdése alapján kötelező. A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

Budapest, 2023. február 15.

***Dr. Horváth Éva sk***  
***közbeszerzési biztos***  
***az eljáró tanács elnöke***

***Simon Szabolcs sk***  
***közbeszerzési biztos***

***Dr. Virágh Norbert sk***  
***közbeszerzési biztos***

A kiadmány hitelül:

Liszi Barbara  
titkársági ügyintéző

**Kapják:**

1. Kezdeményező képviselője (kizárólag elektronikus úton)
2. Ajánlatkérő képviselője (kizárólag elektronikus úton)