



**KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG**  
**KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG**  
*1026 Budapest, Riadó u. 5.*  
*Tel.: 06-1/882-8594*  
*Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu*

---

**Az ügy iktatószáma:** D.21/4/2023.

**A tanács tagjai:** Dr. Szathmári Réka közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke, Söpkéz Gusztávné közbeszerzési biztos, Dr. Kozsuh Edina közbeszerzési biztos

**Az ajánlatkérő/kérelmező:** Tállya Község Önkormányzat  
(Tállya, Rákóczi u. 34.)

**Az ajánlatkérő képviselője:** Czira György felelős akkreditált közbeszerzési  
szaktanácsadó

**A közbeszerzés tárgya:** „Mezőgazdasági utak fejlesztése Tállyán” (EKR001237922022)

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) meghozta az alábbi

**V É G Z É S - t.**

A Döntőbizottság a jogorvoslati kérelmet visszautasítja.

A jogorvoslati eljárás során felmerült további költségeiket az ügyfelek maguk viselik.

A végzés ellen fellebbezésnek nincs helye. A végzés elleni közigazgatási perben kereseti kérelem terjeszthető elő, a végzés kézbesítésétől számított nyolc napon belül. A kereseti kérelmet a Fővárosi Törvényszékhez kell címezni, de a Döntőbizottsághoz kell elektronikus úton benyújtani.

**I N D O K O L Á S**

**A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás**

1. Az ajánlatkérő a Vidékfejlesztési Program keretén belül a Vidékfejlesztési Program Irányító Hatósága, mint Támogató által 2021. május 28. napján meghirdetett, Külterületi helyi közutak fejlesztése című VP6-7.2.1.1-21 kódszámú felhívás alapján, Tállya Községi Önkormányzat, mint támogatást igénylő 3295267792 iratazonosító számú támogatási kérelmet nyújtott be 2021. július 13-án.

2. A Támogató a támogatási kérelmet elbírálta, és támogatásra alkalmasnak minősítette a 2022. január 13-án kelt Támogatói okirat szerint.

A Kedvezményezett - a támogató döntése alapján a támogatási kérelemben rögzítettektől eltérően – 137.826.180 Ft, azaz egyszázharminchétmillió-nyolcszázhuszonhatezer-egyszáznyolcvan forint összegű vissza nem térítendő támogatásra jogosult.

A Támogatói okirat 2. melléklete tartalmazta az ún. „Jogkövetkezmények”- et, mely – többek között – előírta:

„A Támogató az ASZF 7.4.1 pontjában foglaltak mellett a Szerződéstől eláll, amennyiben:

- a Kedvezményezett a támogatói okirattal jóváhagyott elszámolható kiadások összegének legalább 60%-át nem teljesíti

- a Felhívás 3.4.1.1. IV. c) pontjában meghatározott kötelezettségét a Magyar Államkincstár (a továbbiakban: MÁK) vagy a támogató felszólítására sem teljesíti.”

A 3. sz. melléklet ismertette a projekt forrásait:

A Projekt teljes költsége összesen Ft	145 080 191
A Projekt elszámolható költségei összesen Ft	145 080 191
A Projekt nem elszámolható költségei összesen	0
Támogatás összege Ft	137 826 180
Önerő Ft:	7 254 011
Saját forrás Ft:	7 254 011
Egyéb támogatás Ft:	0
A Projekt nem elszámolható költségeire jutó önerő (Ft):	0

4. melléklet - A Projekt mérföldkövei

A kedvezményezett által a kérelem benyújtáskor megadott adatok alapján.

Mérföldkövek

Mérföldkő sorszáma	Mérföldkő elérésének tervezett dátuma	Megvalósítani tervezett eredmény leírása	Mérföldkő eléréséig felhasználni tervezett támogatás összege Ft
1	2022.04.30.	Közbeszerzés során nyertes kivitelező kiválasztása, földmunkák.	65 451 837
2	2022.08.31.	Útburkolat, makadám burkolat készítése.	72 374 345

Támogatott költségek

Tevékenység azonosító	Megnevezés	Költség típus	Mennyiség	Mennyiségi egység	Kiadási tételazonosító	Elszámolható <b>nettó</b> kiadás összesen (Ft)
0101	Rátka-Monok összekötő utak	Építéshez kapcsolódó költségek	1	db	El	109 661 371

	stabilizálása					
0102	Projektábra	Kötelezően előírt nyilvánosság biztosításának költsége	1	db	A1	15 000
0103	Tervezés	Építésszek, mérnökök díjai	1	db	A2	2 280 000
0103	Közbeszerzés	Közbeszerzés költsége	1	db		1 140 000
0103	Műszaki ellenőrzés	Műszaki ellenőri szolgáltatás költsége	1	db		1 140 000

3. Az ajánlatkérő a támogatási kérelme pozitív elbírálását követően, építési beruházás tárgyában nemzeti, a Kbt. 112. § (1) bekezdés b) pontja szerinti nyílt közbeszerzési eljárást indított a 2022. szeptember 15-én feladott ajánlati felhívással, amely KÉ-19697/2022. számon jelent meg a Közbeszerzési Értesítőben.

4. A felhívás II.2.4) pontja szerint, a közbeszerzés ismertetése:

A kivitelezés tárgya a Tállya község külterületén elhelyezkedő, Tállya-Monok-Rátka településeket összekötő és mezőgazdasági területekre vezető földutak (hrszt, Tállya 037, Tállya 028/1 és Tállya 028/) felújítása mechanikai stabilizációs útpályaszerkezettel.

Felújításra, stabilizálásra kerül a leírt hálózat Tállya-Rátka irányának (Rátkai ág) egy 1737 méter hosszúságú földút szakasza és a Tállya-Monok irányának (Monoki ág) egy 535 méter hosszúságú szakasza valamint részleges felújításra kerül egy 190 méter hosszúságú, a két ágot egyesítő burkolt út. Ennek burkolata megfelelő állapotú, de a padka, az utárok és a mellette húzódó zöld sáv megtisztításra, rendezésre kerül. Ez a szakasz tervezés (szelvényezés) szempontjából a Monoki ághoz tartozik. Jelen tervben szereplő, beavatkozással érintett út hossza összesen 2462 méter.

Az ajánlatkérő tájékoztatja az ajánlattevőket, hogy a kivitelezési munka nem engedélyköteles. A további információkat és a részletes műszaki tartalom a közbeszerzési dokumentációban található. Ajánlatkérő felhívja a T. Ajánlattevők figyelmét, hogy a közbeszerzés tárgyának egyértelmű és közérthető meghatározása érdekében az Ajánlatkérő a közbeszerzési dokumentumokban meghatározott gyártmányú, eredetű, típusú dologra, eljárásra, tevékenységre, illetőleg szabadalomra vagy védjegyre hivatkozik/hivatkozhat. Minden ilyen esetben a megnevezés csak a tárgy jellegének egyértelmű meghatározása érdekében történt, ajánlatot a közbeszerzési dokumentumokban előírt, vagy az azzal – a közbeszerzési dokumentumokban szereplő műszaki paramétereit tekintetében – egyenértékű termékre lehet tenni (321/2015. (X.30.) Kormányrendelet 46. § (3) bekezdése alapján). Az egyenértékűség igazolására a 321/2015. (X.30.) Kormányrendelet 46. § (4)-(6) bekezdései az irányadóak.

A felhívás II.2.12) pontja szerint a közbeszerzés európai uniós alapokból finanszírozott projekttel és/vagy programmal kapcsolatos.

A Projekt száma vagy hivatkozási száma: VP6-7.2.1.1-21

5. Az ajánlatkérő az eljárást lezáró döntését 2022. november 24-én készítette el és küldte meg.

Az összegezés szerint az eljárás eredményes, nyertes ajánlattevőként a KORONA-HUMÁN Egészségügyi Szolgáltató és Kereskedelmi Kft.-t hirdette ki az ajánlatkérő, 52.997.842.-Ft összesített nettó ajánlati árral.

A nyertes követő legkedvezőbb ajánlatot a Szilvási Bau Kft. tette 73.322.280.-Ft összesített nettó ajánlati árral.

### **A jogorvoslati kérelem**

6. Az ajánlatkérő 2023. január 20-án jogorvoslati kérelmet nyújtott be a saját közbeszerzési eljárásával szemben és a következők szerint kérte a Döntőbizottságot, hogy a jogszerűség visszaállítása érdekében a közbeszerzési eljárást helyezze vissza a bírálati szakaszba.

7. Az ajánlatkérő előadta, hogy a közbeszerzés fedezetét a VP6-7.2.1.1-21 kódszámú pályázat biztosítja. A pályázathoz kapcsolódó ÁSZF 7.4.1 pontjában és a Támogatói Okirat 2. sz mellékletében meghatározottak alapján a Támogató a szerződéstől eláll, amennyiben a kedvezményezett/ajánlatkérő a támogatói okirattal elszámolható kiadások összegének legalább 60%-át nem teljesíti. Támogató által jóváhagyott költség: nettó 109.661.371,- Ft.

8. Az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárás során a Korona-Humán Egészségügyi Szolgáltató és Kereskedelmi Kft.-t hirdette ki nyertes ajánlattevőként. A nyertes ajánlattevő által megajánlott nettó ajánlati ár (HUF): 52.997.842,- Ft.

9. Így mivel a nyertesnek kihirdetett nettó ajánlati ár nem éri el a Támogató által jóváhagyott költség 60%-át ennek okán a támogatói okiratban biztosított fedezet elvonásra kerül, fedezet hiányában a szerződés nem köthető meg.

10. A fentiek alapján tekintettel arra, hogy a nyertes ajánlattevő nettó ajánlati ára nem éri el a Támogató által finanszírozható 60%-ot, így a Támogatói Okiratban meghatározott fedezet nem áll rendelkezésre figyelemmel az ÁSZF 7.4.1 pontjában előírtakra.

11. A jogsértés abban áll, hogy az ajánlatkérő az eljárást 2022. november 24-én tévesen eredményesnek minősítette, annak ellenére, hogy azt eredménytelennek kellett volna nyilvánítani.

12. Az ajánlatkérő az eljárás eredményét 2022. november 24-én kihirdette, így a Kbt. 79. § (4) bekezdése alapján az ajánlatkérőnek az összegezés módosítására nincs lehetősége, a jogsértést orvosolni nem áll módjában.

13. Az ajánlatkérő megsértett jogszabályi rendelkezésként a Kbt. 79. § (1) bekezdését jelölte meg.

14. Az ajánlatkérő kérte a Döntőbizottságot, hogy a fentiek alapján a megsértett jogszabályi rendelkezésben foglaltakra figyelemmel a jogszerűség visszaállítása érdekében a közbeszerzési eljárást helyezze vissza bírálati szakaszba. Ezzel a Döntőbizottság lehetőséget biztosít az ajánlatkérőnek az eljárás összegezésének módosítására, amelynek keretében az ajánlatkérő az eljárást a Kbt. 75. § (2) bekezdés a) pontja alapján eredménytelené nyilváníthatná, tekintettel arra, hogy a fedezet rendelkezésre nem állása okán az ajánlatkérő a szerződés teljesítésére képtelenné vált.

15. Az ajánlatkérő szerint a jogsértés tudomásra jutása szubjektív időpontja 2023. január 20., a jogorvoslati kérelem előterjesztésének napja tekintettel arra, hogy a kérelmező/ajánlatkérő ezen a napon szembesült a VP6-7.2.1.1-21 kódszámú pályázathoz tartozó ÁSZF 7.4.1 pontja és a Támogatói Okirat 2. sz. melléklete alapján a fenti fedezet elvonás lehetőségéről.

Az objektív határidő pedig a közbeszerzési eljárást lezáró jogsértő döntés időpontja, amely 2022. november 24-i időpontban állapítható meg.

### **A Döntőbizottság döntése és annak indokai**

16. A Döntőbizottság rögzíti, hogy a jogorvoslati kérelem benyújtása napján hatályos eljárásjogi rendelkezésekre tekintettel vizsgálta meg az eljárásjogi feltételek fennállását.

17. A Döntőbizottság elsődlegesen a jogorvoslati kérelem határidőben történt előterjesztését vizsgálta és a következők alapján annak elkésettségét állapította meg.

18. A jogorvoslati kérelem elkésettségének vizsgálatára az alábbi jogszabályi rendelkezések keretei között került sor.

A Kbt. 148. § (1) bekezdés szerint a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárása kérelemre vagy hivatalból indul. Az eljárás megindítására irányuló kérelem és a hivatalbóli eljárást kezdeményező irat kizárólag írásban – a 145. § (1a) bekezdés a) pontjában foglaltak szerint –, a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt terjeszthető elő.

(2) Kérelmet nyújthat be az ajánlatkérő, az ajánlattevő, közös ajánlattétel esetén bármelyik ajánlattevő, a részvételre jelentkező, közös részvételi jelentkezés esetén bármelyik részvételre jelentkező vagy az egyéb érdekelt, akinek jogát vagy jogos érdekét az e törvénybe ütköző tevékenység vagy mulasztás sérti vagy veszélyezteti. Az ajánlati, ajánlattételi vagy részvételi felhívás, a közbeszerzési dokumentumok, illetve ezek módosításának jogsértő volta miatt kérelmet nyújthat be a közbeszerzés tárgyával összefüggő tevékenységű kamara vagy érdek-képviselői szervezet is. (E bekezdésben foglaltak a továbbiakban együtt: kérelmező.)

(3) A kérelem – a (4)-(5) bekezdés szerinti eltéréssel – a jogsértésnek a kérelmező tudomására jutásától számított tizenöt napon belül, a közbeszerzési eljárást lezáró jogsértő döntés esetében pedig a jogsértésnek a kérelmező tudomására jutásától számított tíz napon belül nyújtható be. A jogsértés megtörténtétől számított kilencven napon túl kérelmet előterjeszteni nem lehet.

(4) A (3) bekezdéstől eltérően a 115. § szerinti eljárás esetén a kérelem a jogsértésnek a kérelmező tudomására jutásától számított tizenöt napon belül, a közbeszerzési eljárást lezáró jogsértő döntés esetében pedig a jogsértésnek a kérelmező tudomására jutásától számított öt napon belül nyújtható be. A jogsértés megtörténtétől számított kilencven napon túl kérelmet előterjeszteni nem lehet.

(5) Az ajánlati, ajánlattételi vagy részvételi felhívással, a közbeszerzési dokumentumokkal, illetve ezek módosításával kapcsolatban az – adott esetben módosított – ajánlattételi, illetve részvételi határidő lejártá előtti ötödik napig lehet kérelmet benyújtani, de ha a (3) vagy (4) bekezdés szerinti határidő ennél később jár le, akkor a kérelmező a (3) és (4) bekezdés szerinti időpontig jogosult kérelmet előterjeszteni. Az ajánlati, ajánlattételi vagy részvételi felhívással, a közbeszerzési dokumentumokkal, illetve ezek módosításával kapcsolatban az ajánlatkérő a saját jogsértésével szemben az ajánlatokról készített írásbeli összegezés megküldéséig jogosult kérelmet előterjeszteni.

(7) A (3)-(4) bekezdés szerinti határidő számításakor a jogsértés tudomásra jutása időpontjának kell tekinteni

a) a jogellenes tartalmú, a közbeszerzési eljárást megindító hirdetemény közzétételének vagy közvetlen felhívás kézhezvételének, vagy közbeszerzési dokumentumok esetében azok rendelkezésre bocsátásának napját;

(8) A (3)-(4) bekezdés szerinti határidő számításakor a jogsértés megtörténtének kell tekinteni a) a jogellenes tartalmú, a közbeszerzési eljárást megindító hirdetemény esetében a hirdetemény közzétételét, közvetlen felhívás esetében a felhívás megküldését;

(10) A (3)-(9) bekezdés szerinti határidők elmulasztása jogvesztéssel jár.

19. A Kbt. idézett rendelkezései a jogorvoslati kérelem benyújtásával kapcsolatban több szigorú időbeli korlátot állítanak fel. A törvényi határidők elmulasztása jogvesztéssel jár.

20. A Kbt. 148. § (5) bekezdés második fordulata szerint az ajánlatkérő az ajánlati, ajánlattételi vagy részvételi felhívással, a közbeszerzési dokumentumokkal, illetve ezek módosításával kapcsolatban a saját jogsértésével szemben az ajánlatokról készített írásbeli összegezés megküldéséig jogosult jogorvoslati kérelmet előterjeszteni.

21. A tényállásban rögzített adatok szerint az ajánlatkérő 2022. november 24-én küldte meg a tárgyi közbeszerzési eljárás eredményét megállapító összegezését, míg a Döntőbizottságnál 2023. január 20-án terjesztette elő a jogorvoslati kérelmet.

22. A Döntőbizottság megállapította, hogy a Kbt. 148. § (5) bekezdés második mondata alapján a jogorvoslati kérelem elkésetten került benyújtásra.

23. A Kbt. 148. § (5) bekezdés második mondata speciális lehetőséget biztosít jogorvoslati kérelem benyújtására az ajánlatkérő számára kifejezetten olyan jogsértések vonatkozásában, amelyeket saját maga valósított meg a közbeszerzési eljárás során. A Kbt. azonban jogvesztő határidőt is megállapított a speciális jogorvoslati kérelem előterjesztéséhez, ez a közbeszerzési eljárás eredményét megállapító írásbeli összegezés megküldésének időpontja.

24. A Kbt. 148. § (7) és (8) bekezdései a Kbt. 148. § (5) bekezdés esetén nem rendelik alkalmazni a jogsértés tudomásra jutása és jogsértés megtörténtének szabályait, tehát nincs törvényi vélelem a jogsértés tudomásra jutása és jogsértés megtörténténte vonatkozásában amennyiben az ajánlatkérő a saját maga által megvalósított jogsértés miatt terjeszt elő jogorvoslati kérelmet.

25. A Döntőbizottság a fentiek alapján megállapította, hogy a jogorvoslati kérelem elkésett, azt a kérelmező/ajánlatkérő a számára nyitva álló határidőn, a közbeszerzési eljárás összegezésének megküldését követő időn túl terjesztette elő, megkésetten, amely a jogorvoslati kérelem további eljárásjogi feltételei meglétének, valamint érdemi elbírálása akadályát képezi.

26. A fentiek szerint az ajánlatkérő 2023. január 20-án elkésetten terjesztette elő a jogorvoslati kérelmet a Döntőbizottságnál a saját közbeszerzési eljárása vonatkozásában.

27. A Döntőbizottság megjegyzi, hogy a jogorvoslati kérelem előterjesztésére vonatkozó általános szabályok szerint a közbeszerzési eljárás megindításához kapcsolódó jogszabályi rendelkezések vonatkozásában az általános jogvesztő határidő (90 nap) is eltelt.

28. A Kbt. 145. § (1) bekezdés alapján a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárására az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.)

rendelkezéseit kell alkalmazni e törvény, valamint az e törvény felhatalmazása alapján alkotott végrehajtási rendelet kiegészítő vagy eltérő rendelkezéseinek figyelembevételével.

29. Az Ákr. 46. § (1) bekezdés a) pontja szerint a hatóság a kérelmet visszautasítja, ha az eljárás megindításának jogszabályban meghatározott feltétele hiányzik, és e törvény ahhoz más jogkövetkezményt nem fűz.

30. A Döntőbizottság a Kbt. 145. § (2) bekezdése szerinti hatáskörében eljárva a Kbt. 145. § (1) bekezdése szerint alkalmazandó Ákr. 46. § (1) bekezdés a) pontjára tekintettel a jogorvoslati kérelmet visszautasította, mivel a jogorvoslati eljárás megindításának a Kbt.-ben meghatározott feltétele hiányzik.

31. A Döntőbizottság a Kbt. 145. § (1) bekezdése szerint alkalmazandó Ákr. 125. § alapján rendelkezett az eljárási költségek viseléséről.

32. A Döntőbizottság hatásköre és illetékessége a Kbt. 145. § (2)-(5) bekezdésein alapul.

33. A végzés elleni önálló jogorvoslat lehetőségét az Ákr. 114. § (1) bekezdésére tekintettel a Kbt. 169. § (1) bekezdése biztosítja.

34. A Döntőbizottság tájékoztatja a feleket, hogy jelen végzés közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdés és a 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpont szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes. A jogi képviselet a Kp. 27. § (1) bekezdése alapján kötelező. A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

B u d a p e s t, 2023. február 3.

***Dr. Szathmári Réka sk***  
***közbeszerzési biztos***

***Söpkéz Gusztávné sk***  
***közbeszerzési biztos***

***Dr. Kozsuh Edina sk***  
***közbeszerzési biztos***

A kiadmány hitelül:

Liszi Barbara  
titkársági ügyintéző

**Kapják:**

1. Czira György felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó – ajánlatkérő képviselője
2. Miniszterelnökség