



## Fővárosi Törvényszék

<b>Az ügy száma:</b>	106.K.701.054/2025/25.
<b>A felperes:</b>	Somlószőlős Község Önkormányzata (8483 Somlószőlős, Kossuth Lajos utca 164.)
<b>A felperes képviselője:</b>	Berényi Ügyvédi Iroda (9700 Szombathely, Fő tér 3-5., eljáró ügyvéd: dr. Berényi Tamás)
<b>Alperes:</b>	Közbeszerzési Hatóság Közbeszerzési Döntőbizottság (1026 Budapest, Riadó utca 5.)
<b>Az alperes képviselője:</b>	dr. Schaller Emil kamarai jogtanácsos
<b>Alperesi érdekelt:</b>	Integritás Hatóság (Budapest, Széchenyi István tér 7-8.)
<b>Az alperesi érdekelt képviselője:</b>	dr. Nagy Gizella kamarai jogtanácsos
<b>A per tárgya:</b>	közbeszerzési ügyben hozott D.756/11/2024. számú határozat jogszerűségének vizsgálata

### Í t é l e t:

A Fővárosi Törvényszék a keresetet elutasítja.

Kötelezi a felperest, hogy 15 napon belül fizessen meg az alperesnek 50.000 (ötvenezer) forint, az alperesi érdekeltnek 50.000 (ötvenezer) forint perköltséget.

A feljegyzett 30.000 (harmincezer) forint eljárási illeték az állam terhén marad.

Az ítélet ellen fellebbezésnek nincs helye.

### I n d o k o l á s

#### Az ítélet alapjául szolgáló tényállás

- [1] A felperes mint ajánlatkérő 2018. július 19-én a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 115. § (2) bekezdése szerinti közbeszerzési eljárást indított „Egészségügyi alapellátás fejlesztése” megnevezésű, orvosi rendelő bővítésére irányuló építési beruházás tárgyában (EKR000431882018). A közbeszerzés európai uniós forrásból valósult meg (TOP-4.1.1-15), becsült értéke 36.453.530 Ft.
- [2] A közbeszerzés előkészítése során a felperes képviselőtestülete határozattal felhatalmazta Kiss János Norbert polgármestert öt gazdasági szereplő kiválasztására. A polgármester által – előre nem meghatározott szempontok szerint – kijelölt gazdasági szereplőket a kijelölt bíráló bizottság csak azt vizsgálta, azok nem szerepelnek-e a Közbeszerzési Hatóság által vezetett ajánlattevőkre vonatkozó kizáró okokat tartalmazó jegyzékekben, szerepelnek-e a Magyar Kereskedelmi és Iparkamara építésre jogosultak jegyzékében, valamint az E-cégjegyzék adatai szerint nem állnak-e az eljárásban előírásra kerülő kizáró ok és összeférhetlenség

hatálya alatt. Nem vizsgálta a teljesítési képességüket (referenciáikat, tevékenységi köreiket, a kamarai nyilvántartást, a műszaki-technikai felszereltséget, a szakemberállomány meglétét).

- [3] Az ajánlattételi felhívás a polgármester által kiválasztott öt gazdasági szereplőnek került megküldésre. Az ajánlattételi határidőre két ajánlat érkezett.
- [4] A 2018. augusztus 10-i összegezés szerint a nyertes ajánlattevő a Buildmaxcorp Építő Szociális Szövetkezet lett (a továbbiakban: nyertes ajánlattevő). A nyertes ajánlattevő a 2018-as mérleg adatai szerint egy főt foglalkoztatott, sem a tárgyévben, sem az előző üzleti évben nem rendelkezett befektetett eszközökkel, immateriális javakkal és tárgyi eszközökkel, a beszerzés szerinti építési munka teljesítésére saját erőből nem volt képes. A nyertes ajánlattevő nyilatkozata szerint a szerződés teljesítése során S.G. felelős műszaki vezetőt fogja igénybe venni.
- [5] A felek a szerződést 2018. augusztus 22-én kötötték meg 2018. november 14-i teljesítési határidővel. A szerződésben alvállalkozó igénybevétele nem került rögzítésre.
- [6] A felek 2018. november 13-án – a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pontjára hivatkozással – a szerződés teljesítési határidejét 2019. május 31-re módosították azzal az indokkal, hogy a teljesítés során statikai problémák merültek fel, melyek tisztázásra szorultak; a napelemek gyártója jelezte, hogy a napelemes rendszert 2019. januárjában tudja szállítani; a tetőszerkezet gyártója jelezte, hogy – gyártási nehézségek és a statikai számítások pontosítása miatt – a tetőszerkezetet az eredeti határidőhöz (2018. október 20.) képest, csaknem két hónapos csúszással 2018.12.07-re tudja leszállítani; a kivitelezés során felmerült, hogy a napelemes rendszer kiépítésével egyidejűleg lehetőség van egy korszerű energiatakarékos elektromos fűtési rendszer (NOBO) kialakítására.
- [7] A kivitelezés az építési napló szerint 2019. május 28-án készült el, azonban azt nem a nyertes ajánlattevő teljesítette. A nyertes ajánlattevő cég tényleges irányítását nem a cégjegyzékbe bejegyzett ügyvezető végezte. A felperes – a polgármestere és hozzátartozója érintettsége miatt – az összeférhetetlen helyzet feltárása, megelőzése és elhárítása érdekében intézkedést nem tett.
- [8] Az alperesi érdekelt 2024. november 26-án hivatalból kezdeményezte az alperes eljárását a felperessel és a nyertes ajánlattevővel szemben arra hivatkozással, hogy a közbeszerzési eljárás és a szerződés módosítása során több jogsértést is elkövettek.

### **Az alperes határozata**

- [9] Az alperes 2025. február 11-én kelt D.756/11/2024. számú határozatában megállapította, hogy a felperes megsértette az 1. kezdeményezési elem tekintetében a Kbt. 115. § (1)-(2) bekezdéseit; a 3. kezdeményezési elem tekintetében a Kbt. 142. § (1) bekezdését; a 4. kezdeményezési elem tekintetében a Kbt. 2. § (1) bekezdésére tekintettel a Kbt. 25. § (1) és (3) bekezdését. A 6. kezdeményezési elem tekintetében megállapította, hogy a felperes és a nyertes ajánlattevő megsértette a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pontját. A 2. és 5. kezdeményezési elemek alapján megállapította, hogy a nyertes ajánlattevő megsértette a Kbt. 138. § (1), (3) és (4) bekezdéseit. A jogsértések miatt a felperessel szemben egymillió forint bírságot szabott ki.
- [10] Indokolása szerint a Kbt. 115. § szerinti eljárás alkalmazása esetén az ajánlatkérő fokozottan felelős a verseny biztosításáért. Ezen eljárástípust csak akkor alkalmazhatja, ha már az eljárás előkészítésekor annak ismeretében van, hogy van a piacon legalább teljesítésre képes és szakmailag is megbízható gazdasági szereplő. A beszerzés tárgyát képező építési beruházás speciális építőipari szakértelmet nem igényelt. A jelen esetben nem állt rendelkezésre olyan irat, amely alátámasztaná, hogy a felperes a közbeszerzési eljárásban felhívott gazdasági szereplők személyét bármilyen objektív módon szűrte volna, elvégezte az indikatív ajánlatadásra nem képes gazdasági szereplők szűrését, a gazdasági és szakmai megbízhatóságuk vizsgálatát. A nyertes ajánlattevő a rendelkezésre álló adatok alapján a

tárgyi közbeszerzési eljárás megindításakor nem volt teljesítésre képes, a 2017-es beszámolója szerint nem rendelkezett bejelentett személlyel, illetőleg nem rendelkezett tárgyi eszközökkel sem. A felperes egyszerű piackutatás keretében az aktuális piaci trendeket tudta volna felmérni, hogy számot kapjon a piacon elérhető szereplők személyéről és számáról; majd vizsgálhatta volna a referenciákat, a tevékenységi köröket, a kamarai nyilvántartást, a műszaki-technikai felszereltség, szakemberállomány meglétét. A felperes igazolhatóan nem mérte fel a felhívandó gazdasági társaságok helyzetét, mert ha igen, úgy megismerte volna a mindenki számára ingyenesen elérhető adatbázisból, hogy a nyertes ajánlattevő nem alkalmas a közbeszerzés tárgyának teljesítésére. A bírálóbizottság a kiválasztásra egyszemélyben feljogosított polgármester javaslatát elfogadva nem tett eleget azon kötelezettségének, hogy csak a teljesítésre képes, szakmailag megbízható gazdasági szereplőknek küldje ki az ajánlattételi felhívást. A felperes azzal, hogy a 2018. július 19-én indított közbeszerzési eljárásban úgy alkalmazta a Kbt. 115. § (2) bekezdését, hogy nem rendelkezett a tisztességes verseny biztosításához e törvény által megkövetelt, megfelelő számú alkalmas gazdasági szereplőről ismerettel, valamint nem legalább öt teljesítésre képes gazdasági szereplő részére küldte meg az ajánlattételi felhívását, megsértette a Kbt. 115. § (1)-(2) bekezdését. Mivel a jelen jogorvoslati eljárás tárgyát képező közbeszerzési eljárás a további kezdeményezésekben szereplő közbeszerzési eljárásokhoz képest a legkorábban került megindításra, nem lehet értékelni és figyelembe venni azt, hogy a később megindított közbeszerzési eljárások során az ajánlatkérő ugyanazon gazdasági szereplők részére küldte meg az ajánlattételi felhívását. (1. kezdeményezési elem)

- [11] A felperes nem tett eleget a Kbt. 142. § (1) bekezdésében foglalt kötelezettségének akkor, amikor nem ellenőrizte, és nem hívta fel a nyertes ajánlattevőt arra, hogy nyilatkozzon, kik vettek részt a teljesítésben, kiket vont be alvállalkozóként. Az ellenőrzést az építési napló alapján tudta volna megtenni, amelyben feltüntetésre kerültek az adott napokon munkavégzést ellátó személyek. A felperes továbbá nem megfelelő módon ellenőrizte az építési naplót, mert különben észlelte volna azon ellentmondást, hogy abban nem S. G. került megjelölésre, mint felelős műszaki vezető, hanem M. Z. Az ellenőrzés elvégzése esetén lehetősége lett volna felhívnia nyilatkozatra a nyertes ajánlattevőt. A szerződésmódosítás okairól a szerződésmódosítást megelőzően sem a felperesi, sem a nyertes ajánlattevői oldalról nem állt rendelkezésre nyilatkozat, majd egy hónappal később került bejegyzés az egyik okról az építési naplóba, azonban a többi okkal kapcsolatos irat a későbbiekben sem áll rendelkezésre. A felperes nem tett eleget azon kötelezettségének, hogy ellenőrizze a szerződésben foglaltaktól eltérő teljesítést és annak okait, továbbá ezen ellenőrzés dokumentálását is elmulasztotta, mert nem készített olyan iratokat, amelyekben a szerződésben foglaltaktól eltérő teljesítés okait, továbbá az okok megalapozottságáról való meggyőződése érdekében lefolytatott vizsgálatát és annak eredményét kifejtette volna. (3. kezdeményezési elem)
- [12] A rendelkezésre álló adatok alapján a nyertes ajánlattevő cégkivonatában a tárgyi közbeszerzési eljárás idején ügyvezetőként nem a nyilatkozatot tevő K. D., hanem M. A. került feltüntetésre, az alperesi érdekelt által csatolt, a nyertes ajánlattevő később bejegyzett ügyvezetője, K.D. tanúkénti nyilatkozatáról felvett jegyzőkönyv mint közokirat olyan megállapításokat tartalmaz az M. A. ügyvezetését megelőző időszak vonatkozásában, amelyről K.J.B. és K.J.N. érintettsége miatt a felperesnek is tudomással kellett bírnia. Figyelemmel arra, hogy a nyertes ajánlattevő működése során egyértelműen volt olyan időszak, amikor a felperesi önkormányzat polgármestere és annak egyeneságbeli rokona közötti összeférhetlenségi helyzet felmerülhetett, a felperesnek a Kbt. 25. § (1) és (3) bekezdései alapján az összeférhetlenségi helyzetet eredményező helyzet fennállása körében vizsgálatot kellett volna lefolytatnia. A csatolt közokiratba foglalt nyilatkozat alapján bizonyított az alperesi érdekelt azon álláspontja, hogy mivel a felperes nem tett lépéseket az összeférhetlenséget és a verseny tisztaságát eredményező helyzet kialakulásának elhárítása

- érdekében, továbbá ezen körülményeket egyáltalán nem vizsgálta, megsértette a Kbt. 2. § (1) bekezdésére tekintettel a Kbt. 25. § (1) és (3) bekezdését. (4. kezdeményezési elem)
- [13] Megvizsgálta a szerződésmódosítás jogszerűségét a Kbt. szerint lehetséges minden jogalap tekintetében, azonban annak sem a Kbt. 141. § (6) bekezdése alapján, sem a Kbt. 141. § (4) bekezdés *a)* és *b)* pontjai alapján, továbbá – a *ca)* alpont szerinti feltétel hiányában – a felek által jogalapként megjelölt Kbt. 141. § (4) bekezdés *c)* pontja alapján sem volt helye. A felek által hivatkozott indokokat nem találta megalapozottnak. (6. kezdeményezési elem)
- [14] A nyertes ajánlattevő magatartásának vizsgálata során megállapította, hogy a tárgyi közbeszerzési eljárás tárgyát képező építési beruházást alvállalkozók bevonása nélkül nem tudta volna teljesíteni, a szerződésben vállalt építési beruházás kivitelezési munkáit nem saját maga teljesítette, hanem alvállalkozók bevonásával. (2. és 5. kezdeményezési elem)
- [15] A bírságokat a Kbt. 165. § (3) bekezdés *d)* pontja és (4) bekezdése alapján, a (11) bekezdésben rögzített szempontok alkalmazásával szabta ki.

### **A kereset, a védírat és az érdekelt nyilatkozata**

- [16] A felperes az alperes határozatának rá vonatkozó rendelkezéseit keresettel támadta, melyben elsődlegesen a határozat ezen rendelkezéseinek megsemmisítését, másodlagosan a döntés megváltoztatását és a bírság mérséklését kérte, valamint perköltséget igényelt.
- [17] Hivatkozása szerint az alperes megsértette az Ákr. 81. § (1) bekezdését azzal, hogy döntése nem tartalmazza az eljáró hatóság, az ügyfelek és az ügy azonosításához szükséges minden adatot, a rendelkező rész pedig nem tartalmazza a megállapított tényállásra, a bizonyítékokra, a mérlegelés és a döntés indokaira, valamint az azt megalapozó jogszabályhelyek megjelölésére is kiterjedő részletes indokolást. Megsértette az Ákr. 62. § (1) bekezdését is, mely előírja, hogy amennyiben nem elegendők a rendelkezésre álló adatok, a hatóság bizonyítási eljárást folytat le.
- [18] Az alperes jogsértően, téves értékelés alapján állapította meg a terhére a Kbt. 115. § (1)-(2) bekezdéseinek, a Kbt. 142.§ (1) bekezdésének és a Kbt. 25. § (1) és (3) bekezdéseinek is a megsértését, mert ezen rendelkezéseket nem sértette meg. Nem volt helye vele szemben bírság kiszabásának sem.
- [19] A Kbt. 115. § (1) bekezdése alapján saját maga határozza meg az ajánlattételre jogosult gazdasági szereplők zárt körét. Sem a Kbt., sem egyéb törvény nem ró olyan kötelezettséget az ajánlatkérőre, hogy rendelkezzen olyan dokumentummal, amely alátámasztja, hogy milyen szempontok, feltételek alapján történik a kiválasztásuk. A törvény által megkövetelt, megfelelő számú és teljesítésre képes gazdasági szereplőről tudott, így őket hívta fel ajánlattételre, a törvényben foglaltakat nem sértette meg. A nyertes ajánlattevő korábban is jól teljesített, a munkákat korábban is hibátlanul elvégezte. A tárgyi időszakban a nagy cégeknek sok munkájuk volt, nem tudtak ilyen kisebb projekteket vállalni. Az alperes tévesen állapította meg, hogy a nyertes ajánlattevő nem volt teljesítőképes, amit önmagában cáfol, hogy maradéktalanul teljesítette a szerződésben foglalt építőipari munkákat. A nyertes ajánlattevő feltehetően nem vett igénybe alvállalkozót. Önmagában abból, hogy hogyan alakult a statisztikai létszáma a teljesítés idején, alvállalkozó bevonására nem vonható le következtetés. Az alperes nem támasztotta alá azon állítását, hogy a szerződést a nyertes ajánlattevő helyett a SOMÉP 2003. Kft. teljesítette volna. A nyertes ajánlattevő napi bejelentéssel alkalmazott munkavállalókat a munkálatok elvégzésére.
- [20] A Kbt. 115. § (2) bekezdése szerint lehetőség szerint kell változtatni a különböző eljárásokban ajánlattételre felhívni kívánt gazdasági szereplők személyét, tehát nem köteles a különböző eljárások során minden esetben változtatni. A Közbeszerzési Hatóság KÉ 2017. évi 18. szám alatti útmutató is megerősíti, hogy a részbeni megváltoztatás is elegendő lehet, különösen, ha a teljesítés helye és a beszerzés tárgya szerinti építőipari kivitelezési tevékenységet nyújtó vállalkozások száma, alkalmassága, tapasztalat vagy egyéb szerződéses feltétel indokolja. A

„Termelői piacfejlesztése Somlószlósön” közbeszerzést és a jelen közbeszerzési eljárást egyszerre indította. A potenciális ajánlattevők, a teljesítésre képes gazdasági szereplők köre nem változott, de a két közbeszerzési eljárásban a meghívott gazdasági szereplők körén változtatott. Nem volt nagy mozgástere, mert egy elszegényedett, kevés munkalehetőséggel rendelkező járásban lévő 500 fős kistelepülés, gazdasági környezetében az építőipar nem tartozik a húzó ágazatok közé, a piacon nincsen jelen annyi gazdasági szereplő, mint például az ország nyugati részén. Továbbá a Kbt. alapján a „mikro-, kis- vagy középvállalkozások részvételét biztosítva” kellett eljárnia.

- [21] A határozat 97. pontjában rögzített következtetés vonatkozásában nincsen arra utaló bizonyíték, hogy a közbeszerzési eljárás, majd a Vállalkozási Szerződés teljesítése, módosítása időtartama alatt a nyertes ajánlattevő tényleges irányítását a polgármester közeli hozzátartozója látta volna el. A kérelmezett gazdasági társaság cégtörténeti szinten a vizsgált időszakban nem jelenik meg semmilyen szempontból a szóban forgó személy érintettsége, így bizonyítékok hiányában a jogsértés tényét nem lehet megállapítani. A jogbiztonság szempontjából rendkívül aggályos, hogy a kezdeményező egy minőségbiztosítási tanúsítvánnyal rendelkező eljárás ellenőrzését követően állítja azt, hogy a közbeszerzési eljárás jogsértő volt.
- [22] Az egyenlő bánásmód elvét meg se sérthette, mert ezen elvet csak meghatározott szereplők közt lehet értelmezni, összehasonlítani pedig csak azonos szempontok mentén lehet meghatározott szereplőket, illet azonban a határozat nem tartalmaz.
- [23] Megjegyezte, hogy az alperes az eljárási határidőt sem tartotta be, mert a kezdeményezés előterjesztése (2024. november 26.) és a határozat meghozatalának napja (2025. február 11.) között a Kbt. 164. § (3) bekezdése szerinti határidő letelt.
- [24] A felperes a napi bejelentéssel történő munkavégzés igazolására indítványozta az adóhatóság megkeresését. A határozatban megállapított tényállás megalapozatlansága, irat-ellenessége valószínűsítése okán kérte, hogy a bíróság a Kp. 79. § (1) bekezdése alapján kötelezze az alperest a tényállás valóságának bizonyítására.
- [25] Az alperes védiratában – a határozatában foglaltakat fenntartva – a kereset elutasítását, valamint a felperes perköltség megfizetésére kötelezését kérte. A perköltség összegét a bírósági eljárásban megállapítható ügyvédi és kamarai jogtanácsosi költségről szóló 17/2024. (XII. 9.) IM rendelet (a továbbiakban: IM rendelet) 3. § (1) bekezdés *a*) pontja alapján kérte megállapítani 50.000 Ft összegben.
- [26] Védekezése szerint a határozata helyesen megállapított tényálláson és következtetésen alapul, mind a hazai, mind az uniós joggyakorlatnak megfelel. Az Ákr. 62. § (1) bekezdést nem sértette meg, iratokat szerzett be és a feleket nyilatkoztatta. A feleknek nem volt bizonyítási indítványa és a felperes a keresetben sem nevezte meg, hogy milyen bizonyítási cselekményt mulasztott el. Az Ákr. 81. § (1) bekezdését sem sértette meg, mert a határozat tartalmazza a jogszabály által előírt elemeket. A felperes nem jelölte meg, hogy mit hiányol pontosan a határozatból. A Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály (a továbbiakban: KFF) által kiállított záró tanúsítvány nem jelenti, hogy az eljárás minden tekintetben megfelelt a Kbt. előírásainak, annak nem is ez a célja, magában a tanúsítványban is szerepel, hogy az nem mentesíti az ajánlatkérőt a Kbt.-vel összefüggő jogsértéseivel kapcsolatban. Az eljárás megindítása és az ügyintézési határidő megindítása nem esik egybe, az ügyintézési határidőt azt követő napon indítja meg, amikor valamennyi irat a rendelkezésére áll, illetőleg amikor hozzáférést kap az ellenőrzött közbeszerzési eljáráshoz az EKR felületen. Erre tekintettel a jogorvoslati eljárás határidőben befejezésre került.
- [27] Az alperesi érdekelt is a kereset elutasítását kérte és a felperes kötelezését a perköltsége megtérítésére az IM rendelet 3. § (1) bekezdés *a*) pontja alapján.
- [28] Álláspontja szerint a felperes a másodlagos kereseti kérelmét nem indokolta, nem mutatta be, hogy a mérlegelési jogkörben kiszabott bírság összege miért jogsértő. Az alperes valamennyi jogsértés tekintetében megalapozottan állapította meg a tényállást és megfelelő értékelést

végzett. A felperes az alperes eljárásban nem csatolt bizonyítékot és nem volt bizonyítási indítványa sem, továbbá a kereseti hivatkozásai sem érintik a bizonyítékok objektivitását. Az adóhatóság megkeresésére irányuló bizonyítási indítvány nem alkalmas a kereset alátámasztására, mert abból nem állapítható meg, hogy mely kivitelezési munkánál láttak el feladatokat. Az építési napló bejegyzései szerint pedig nemcsak segéd munkások, hanem többfajta építőipari szakmunkás vett részt a teljesítésben hónapokon keresztül, amely nem a napi bejelentés alapján foglalkoztatottakra jellemző. Okirati bizonyíték (K.D. nyilatkozata) is cáfolja, hogy a nyertes ajánlattevő maga teljesített volna, illetve, hogy ezt napi bejelentéssel biztosította volna. Az alperes megalapozottan és jogszerűen állapította meg a Kbt. 115. § (1) és (2) bekezdésének megsértését. A felperes az egyértelmű okirati bizonyítékokkal szemben (beszámolók) semmilyen bizonyítékot nem csatolt, semmilyen konkrétummal nem támasztotta alá, hogy a nyertes ajánlattevő miért lett volna képes a teljesítésre, általános jellegű és alá nem támasztott perbeli nyilatkozata alkalmatlan a határozatban foglaltak megkérdőjelezésére. A Kbt. előre, azaz a közbeszerzési eljárás indításának az időpontjában várja el a teljesítési képességet, az alkalmasság meglétét, de személyi és tárgyi erőforrások híján jelen ügyben nem is maga a nyertes ajánlattevő teljesített. A gazdasági szereplők beszámolói publikus és közhiteles nyilvántartásokból megismerhetők, így a jogsértés megelőzhető lett volna. A felperes számára fennállt a lehetősége annak, hogy akár Veszprém Megye, akár szomszédos, fejlett régióba tartozó megyék (lásd Győr-Moson- Sopron, Megye, Vas Megye és Fejér megye) kiemelten nagy számú építőipari kivitelezői névjegyzékbe vett vállalkozói közül válasszon. A 4. kezdeményezési elem körében a kereset nem tartalmaz érdemi előadást, sem más bizonyítékot, mely megkérdőjelezné az okirati bizonyíték (tanú nyilatkozata) alapján megállapított tényállást. A keresetlevél nem tartalmaz indokolást arról, hogy a felperes miként teljesítette a Kbt. 142. § (1) bekezdésében meghatározott kötelezettségét, illetve, hogy a határozat ezen része miért jogsértő. A kereset nem tartalmaz sem ténybeli, sem közbeszerzési jogi indokolást arra vonatkozóan sem, hogy a felperes miért nem sértette meg a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pontját, miért jogszerű a teljesítési határidő módosítása, illetve a határozat e része miért jogsértő.

### **A bíróság döntése és jogi indokai**

- [29] A felperes keresete – az alábbiak szerint – alaptalan.
- [30] A bíróság a Kbt. 170. § (1) bekezdése alapján indított jogvitát a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 4. § (1)-(2) bekezdései, a (3) bekezdés a) pontja és az 5. § (1) bekezdése alapján közigazgatási peres eljárásban, nyilvános tárgyaláson bírálta el. A határozat jogszerűségét a Kp. 12. § (1) bekezdése alapján, a Kp. 2. § (4) bekezdése és a Kp. 85. § (1) bekezdése értelmében a kereseti kérelmek, a felek által előterjesztett kérelmek és jognyilatkozatok keretei között, a Kp. 85. § (2) bekezdése szerint a közigazgatási tevékenység megvalósításának – a határozat meghozatalának – időpontjában fennálló tények alapján vizsgálta. A tényállást a Kp. 78. § (2) bekezdésére figyelemmel a rendelkezésre álló adatok, valamint a felek előadásának egybevetése alapján, a bizonyítékokat egyenként és összességükben értékelve, a megelőző közigazgatási eljárásban megállapított tényállással összevetve állapította meg. Döntése meghozatala során figyelemmel volt a Kúria irányadó joggyakorlatára, amelytől nem tért el.
- [31] A támadott határozat jogszabálysértő voltát a Kp. 78. § (1) bekezdésére és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 265. §-ára figyelemmel a felpereseknek kellett bizonyítaniuk.
- [32] A bíróság elsőként az eljárási jogsértésekre való hivatkozásokat vizsgálta. A Kp. 88. § (1) bekezdés c) pontja rendelkezéséből következően az eljárási jogszabálysértések kizárólag akkor szolgálhatnak a támadott határozat megsemmisítésének alapjául, ha azoknak az ügy érdemi elbírálására lényeges kihatása volt. A bíróság megállapította, hogy a határozat az Ákr.

81. § (1) bekezdésének megfelelően tartalmazza mind az alperes, mind a felek nevét, címét és képviselőjüket, valamint az ügy tárgyát és az ügyszámot is, a felperesek iratellenesen hivatkoztak arra, hogy ezen adatok hiányoznak a határozatból. A határozat a megállapított tényállásra, a bizonyítékokra, a mérlegelés és a döntés indokaira, valamint az azt megalapozó jogszabályhelyek megjelölésére is kiterjedő részletes indokolást nem a határozat rendelkező részének, hanem értelemszerűen a határozat indokolási részének kell tartalmaznia. A felperes nem jelölte meg konkrétan a határozat indokolásának azon elemét (elemeit), amely a döntésből hiányzik és a bíróság sem észlelt olyan hiányt, amely ezen jogsértés alapjául szolgálhatna. Erre tekintettel az Ákr. 81. § (1) bekezdésének megsértésére hivatkozás alaptalan.

- [33] Figyelemmel arra, hogy a felperes a tényállás megalapozatlanságára és az iratellenességre (Ákr. 62. §) vonatkozó hivatkozásait a terhére rótt jogsértések érdemi megalapozatlansága körében fejtette ki, a bíróság a tényállás tisztázottságának kérdését a határozat anyagi jogi megalapozatlansága körében előadott felperesi hivatkozásokkal együtt vizsgálta.
- [34] A Kbt. preambulumbekkezdése szerint a Kbt. alapvető szabályozási követelménye a közpénzek hatékony felhasználásának átláthatósága és nyilvános ellenőrizhetőségének biztosítása, továbbá a közbeszerzések során a tisztességes verseny feltételeinek megteremtése.
- [35] A Kbt. 115. § (1) bekezdése lehetővé teszi, hogy ha az építési beruházás becsült értéke nem éri el a háromszázmillió forintot, az ajánlatkérő – választása szerint – a közbeszerzési eljárást lefolytathatja a nyílt vagy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás nemzeti eljárásrendben irányadó szabályainak a jelen §-ban foglalt eltérésekkel történő alkalmazásával is (...). Az ajánlatkérő akkor alkalmazhatja az e § szerinti eljárást, ha a tisztességes verseny biztosításához e törvény által megkövetelt, megfelelő számú alkalmas gazdasági szereplőről van tudomása (...). Ugyanezen szakasz (2) bekezdése kimondja, hogy az ajánlatkérő köteles biztosítani a versenyt, és az eljárást megindító felhívás közzététele helyett legalább öt gazdasági szereplőnek egyidejűleg, közvetlenül írásban ajánlattételi felhívást küldeni. Az ajánlatkérő az eljárásban nem köteles alkalmassági követelményt előírni. Az ajánlatkérő csak a teljesítésre képes, szakmailag megbízható gazdasági szereplőknek küldhet ajánlattételi felhívást. Az ajánlattételre felhívandó gazdasági szereplők kiválasztásakor diszkriminációmentesen, az egyenlő bánásmód elvének megfelelően és lehetőség szerint a mikro-, kis- vagy középvállalkozások részvételét biztosítva kell eljárni. Az ajánlatkérő a különböző eljárásokban ajánlattételre felhívni kívánt gazdasági szereplők személyét lehetőség szerint változtatja (...).
- [36] A jogszabályi rendelkezés indokolása szerint „a jogalkotói szándék az uniós értékhatár alatti beszerzések szabályozása vonatkozásában az volt, hogy a közbeszerzést közelebb hozza a helyi viszonyok között működő kisvállalkozások számára is; maga az eljárás egyszerűbb legyen, és a kis értékű eljárásokban ne legyen szükség ajánlattevői oldalon speciális szakértelem igénybevételére az ajánlattételhez.” „A nemzeti eljárásrend szabályai megalkotásának fő szempontja tehát az volt, hogy az uniós jog által megengedhető körben a lehető legegyszerűbbek legyenek az eljárások. Az ajánlatkérő egyes garanciális rendelkezések érvényesülése mellett „szabad kezet kap” a lefolytatandó eljárás szabályainak meghatározásakor. „A szabályozás mintájául az osztrák szabályozás szolgált, a jogalkotó ugyanakkor az osztrák szabályoknál nagyobb versenyt követel meg, (...) a verseny kiterjesztése érdekében az eljárásban ajánlattételre felhívandó gazdasági szereplők számát ötre emeli. A tisztességes versenyt és a vállalkozások szélesebb körének a közbeszerzésekhez való hozzáférését szolgálja az a rendelkezés, amely szerint az ajánlatkérő az ajánlattételre felhívni kívánt gazdasági szereplők személyét eljárásaiban lehetőség szerint változtatja. A rendelkezés hatékony eszközként szolgál esetleges korrupciós kapcsolatok kialakulásának megelőzéséhez is, hiszen megakadályozza egyes szállítók bebetonozását azon beszerzéseknél, amelyek nem kerülnek hirdetménnyel meghirdetésre. (...) Az ajánlatkérő csak a teljesítésre képes, szakmailag megbízható gazdasági szereplőknek küldhet ajánlattételi felhívást. Az előbbi

követelmény értelmében az ajánlatkérő köteles az eljárás megindítását megelőzően megfelelően tájékozódni a felhívni kívánt gazdasági szereplőről, szakmai megbízhatóságukról. Az eljárásban – ennek megfelelően – nem is kötelező alkalmassági feltételt előírni.”

- [37] A fenti jogszabályi rendelkezések alapján megállapítható, hogy a felperes ezen eljárástípus esetén, melyre nem vitatottan lehetősége volt, valóban maga határozhatja meg azt az öt gazdasági szereplőt, akiknek felhívást küld. Azonban a jogalkotói szándék egyértelmű a tekintetben, hogy a verseny tisztaszágának biztosítása továbbra is alapvető, garanciális követelmény, amely a Kbt. 115. § (2) bekezdésének kógens rendelkezésében is deklarálásra került. Az alperes helytállóan hivatkozott arra, hogy éppen azért, mert az ajánlatkérő maga határozza meg az ajánlattételre jogosult gazdasági szereplők zárt körét, nagyobb felelősséggel tartozik a verseny biztosításáért. Rámutat a bíróság arra, hogy a Kbt. 115. § (1) bekezdése az egyszerűsített eljárás alkalmazásának feltételeként írja elő, hogy az ajánlatkérőnek a tisztességes verseny biztosításához e törvény által megkövetelt, megfelelő számú teljesítésre képes gazdasági szereplőről van tudomása. Az ajánlatkérő tehát nem is alkalmazhatja az egyszerűsített eljárást, ha nem tudja megfelelő számú teljesítésre képes gazdasági szereplő versenyét biztosítani.
- [38] Jelen ügyben a fenti rendelkezés megsértését az alperes – indokolásából kitűnően – egyértelműen arra alapozta, hogy a közbeszerzést olyan gazdasági szereplő nyerte el és a felperes olyan gazdasági szereplővel kötött szerződést, aki nem felelt meg a törvény alkalmassági kritériumának (határozat 80-81. pontok). Az alperesi megállapítás bizonyítékaul a nyertes ajánlattevő beszámolója szolgált, amely tartalmazta az előző év és a tárgyév legfontosabb gazdasági adatait. A bíróság megállapította, hogy az alperes ezen objektív bizonyíték alapján helytállóan rögzítette, hogy a cég az előző üzleti évben nem, a tárgyévben pedig csak egy bejelentett foglalkoztatottal rendelkezett, tárgyi eszközökkel pedig sem az előző, sem a tárgyévben nem rendelkezett, amiből okszerűen következtetett arra, hogy a közbeszerzés tárgya szerinti építési beruházás teljesítésére alkalmatlan volt. A beszámoló nyilvánosan közzétett, bárki számára hozzáférhető dokumentum, ezért azt a felperes is megvizsgálhatta volna a közbeszerzési eljárás előkészítő szakaszában.
- [39] Rámutat a bíróság, hogy az időközben felszámolással megszűnt gazdasági szereplő terhére megállapított jogsértés kapcsán az alperes azt is rögzítette határozatában, hogy a nyertes ajánlattevő a tárgyi közbeszerzési eljárás tárgyát képező építési beruházás kivitelezési munkáit nem saját maga teljesítette, tekintve, hogy – ugyancsak a beszámoló adatai alapján megállapíthatóan – azt alvállalkozók bevonása nélkül nem tudta volna teljesíteni. A nyertes ajánlattevő az eljárás során érdemi nyilatkozatot nem tett tekintve, hogy már felszámolás alatt állt, és a felszámolója akként nyilatkozott, hogy nem áll rendelkezésre olyan dokumentum, amellyel a tényállás tisztázását elősegíthetné. Az alperes ezért a rendelkezésre álló adatok alapján okszerűen következtetett arra, hogy a nyertes ajánlattevő nem maga végezte a kivitelezést.
- [40] A bíróság az eljárás iratai alapján megállapította, hogy a felperes az alperes eljárásában nem hivatkozott arra a tényre, körülményre, hogy a nyertes ajánlattevő napi bejelentéssel foglalkoztatottakkal valósította meg a kivitelezést. A Kp. 78. § (4) bekezdése kizárja, hogy a felperes a perben a megelőző eljárás idején fennálló, de a megelőző eljárásban nem értékelt olyan tényre vagy körülményre hivatkozzon, amelyre a megelőző eljárásban önhibájából nem hivatkozott. Az alperes – nem vitatottan – a felperesnek megküldte az alperesi érdekelt kezdeményezését és felhívta azzal kapcsolatban nyilatkozattételre, valamint a bizonyítási eljárás tervezett lezárásáról is végzéssel értesítette. Erre tekintettel a bíróság nem vizsgálhatta a felperes által hivatkozott fenti körülményt, és nem adhatott helyt az adóhatóság megkeresésére irányuló bizonyítási indítványnak sem. Megjegyzi a bíróság, hogy a kívánt bizonyítástól nem lett volna a felperes javára értékelhető tény várható figyelemmel arra, hogy az egyszerűsített foglalkoztatásról szóló 2010. évi LXXV. törvény 1. § (2) bekezdés *b)* pontja,

valamint 2. § 3. pont *a)* pontja alapján a két fő főállású foglalkoztatottal rendelkező munkáltató legfeljebb két főt jelenthet be és összesen legfeljebb öt egymást követő naptári napig, vagyis az építési naplóba bejegyzett, átlagos napi 5-8 fős létszám nem lett volna ekként sem alátámasztható.

- [41] Az alperes azt rögzítette a határozata 92. pontjában, hogy többlet bizonyíték (K.D. nyilatkozatán kívül) nem áll rendelkezésre, és a tényleges kivitelező személye nem bír relevanciával. Olyan – felperes által kifogásolt – megállapítást nem tett, hogy a kivitelezést ténylegesen a SOMÉP 2003. Kft. teljesítette.
- [42] A Kbt. 115. § alkalmazhatósága körében nem volt a felperes javára értékelhető, hogy a nyertes ajánlattevő a korábbi közbeszerzések során teljesített a felperes részére, illetve, hogy a tárgybani eljárásban is az építési beruházás elkészült, mert ez a tény – a fentiekre figyelemmel – nem cáfolja azon határozati megállapítást, hogy a közbeszerzési eljárás előkészítése idején a nyertes ajánlattevő nem volt teljesítésre képes gazdasági szereplő.
- [43] Az ajánlatkérőnek – a Kbt. 115. § (2) bekezdése szerinti követelmények alapján – előzetes tájékoztató kötelezettsége van a megfelelő gazdasági szereplők személyéről. A megfelelő számú, alkalmas gazdasági szereplő a Kbt. 115. § (1) bekezdésében rögzített egyértelmű feltétele az eljárásrend alkalmazásának.
- [44] Az alperes a jelen ügyben nem kérte számon a felperesen a gazdasági szereplők változtatásának elmaradását. Határozatában külön rögzítette is azt, hogy a jelen jogorvoslati eljárás tárgyát képező közbeszerzési eljárás a további kezdeményezésekben szereplő közbeszerzési eljárásokhoz képest a legkorábban került megindításra, így a jelen esetben nem lehet értékelni és figyelembe venni azt, hogy a később megindított közbeszerzési eljárások során az ajánlatkérő ugyanazon gazdasági szereplők részére küldött ajánlattételi felhívást. A felperes erre tekintettel szükségtelenül érvelt a gazdasági szereplők változtatására vonatkozó követelmény teljesítésének nehézségeivel. A megfelelő számú, teljesítésre képes gazdasági szereplő kiválasztása körében pedig ezen körülmények (elszegényedett járás, a felperes kistelepülés jellege, a helyi építőipari szereplők viszonylag kis száma, kis és középvállalkozások támogatásának szándéka) nem voltak elfogadhatóak a tisztességes verseny biztosítása alóli kimentésként. Egyrészt a felperes nem igazolta az általa is hivatkozott útmutatóban foglalt körülmények fennállását, másrészt a felperes a tágabb környezetben, akár más megyében is tájékozódhatott volna alkalmas gazdasági szereplők iránt. A közbeszerzés tárgya nem követelt meg speciális szaktudást, azok általános építési-felújítási munkák voltak, ezért a felperesnek lett volna lehetősége szélesebb körben merítenie. Utólag az sem volt elfogadható védekezés, hogy a tárgyi időszakban a nagy cégeknek sok munkájuk volt, nem tudtak ilyen kisebb projekteket vállalni, mert a felperesnek erre az alperes eljárásában kellett volna hivatkoznia és azt bizonyítékkal is alátámasztania.
- [45] A kiválasztás módja dokumentálásának elmaradása nem jogsértést megalapozó körülményként került értékelésre, ezért a felperes okszerűtlenül védekezett azzal, hogy arra vonatkozó jogszabályi előírás nincs. Az alperes e körben a bizonyítékok értékelését végezte el, és arra vonatkozóan tett megállapítást, hogy az alperesi érdekelt által szolgáltatott bizonyítékok (beszámoló, tanú nyilatkozata) ellenében a felperes nem tudott olyan bizonyítékot szolgáltatni, amely alkalmas lett volna a Kbt. 115. § (1)-(2) bekezdése szerinti követelmények megtartásának alátámasztására.
- [46] A bizonyítatlanság sikertelensége a perben is a felperes terhére esik. A felperes így alaptalanul állította, hogy a törvény által megkövetelt, megfelelő számú és teljesítésre képes gazdasági szereplőt hívott fel ajánlattételre. Ezért a bíróság megállapította, hogy az alperes a bizonyítékok megfelelő értékelésével, jogszerűen állapította meg, hogy a felperes megsértette a Kbt. 115. § (1)-(2) bekezdéseit.
- [47] A 4. kezdeményezési elem vonatkozásában a felperes iratellenesen sérelmezte a határozat 97. pontjában rögzített állítást, mert az nem az alperes következtetése, hanem az alperesi érdekelt kijelentése volt. Az alperes nem tett olyan megállapítást, hogy a közbeszerzési eljárás, majd a

szerződés teljesítése alatt a nyertes ajánlattevő tényleges irányítását a felperesi önkormányzat polgármesterének közeli hozzátartozója látta el. Az alperes ezen két személy közbeszerzésben való „érintettségét” állapította meg és a Kbt. 25. § (1) és (3) bekezdései alapján azt rőtta a felperes terhére, hogy annak ellenére, hogy tudomással kellett bírnia arról, hogy egyértelműen volt olyan időszak, amikor a két személy közötti összeférhetlenségi helyzet felmerülhetett, a felperes nem tett lépéseket az összeférhetlenséget és a verseny tisztaságát eredményező helyzet kialakulásának elhárítása érdekében, továbbá ezen körülményeket egyáltalán nem vizsgálta. Az alperes a megállapítását az alperesi érdekelt által felvett jegyzőkönyv tartalmára, az abban foglalt tanúnyilatkozatra mint bizonyítékra alapította. (A 2024. július 23-án felvett jegyzőkönyv (Ikt.szám: VIZSG/11/55/2024.)) A felperes ezért megalapozatlanul állította, hogy a jogsértést az alperes bizonyíték hiányában állapította meg. A Kbt. 25. § (4) és (5) bekezdései szerint összeférhetetlen helyzetet eredményez, ha a közbeszerzési eljárás előkészítésében részt vett személy és a közbeszerzésben ajánlattevőként vagy alvállalkozóként részt vett gazdasági szereplő hozzátartozók. A felperes nem állította, hogy az érintett két személy nem hozzátartozók. Az alperes okszerűen jutott arra a következtetésre, hogy az alperesi érdekelt kezdeményező által csatolt K.D. meghallgatásáról készült közokirat olyan megállapításokat tartalmaz az M.A. ügyvezetését megelőző időszak vonatkozásában, amely igazolja, hogy a nyertes ajánlattevő működése során egyértelműen volt olyan időszak, amikor az ajánlatkérő önkormányzat polgármestere és annak egyeneságbeli rokona közötti összeférhetlenségi helyzet felmerülhetett, és ezen személyek érintettsége miatt erről a felperesi önkormányzatnak is tudomással kellett bírnia. A valószínűsített összeférhetlenségi helyzet jellege miatt nem lehetett alappal azzal védekezni, hogy a nyertes ajánlattevő nyilvántartott cégadataiban az érintett személyek nem szerepelnek. A felperes e körben is alaptalanul állította, hogy a terhére rótt jogsértés megállapítására jogsértően került sor.

- [48] Az ellenőrző hatóság záró tanúsítványa sem az alperest, sem a bíróságot nem köti döntése során. Az helytállóan mutatott rá arra is, hogy ezen dokumentum – annak céljára tekintettel - nem jelenti, hogy az eljárás minden tekintetben megfelelt a Kbt. előírásainak, és nem mentesíti az ajánlatkérőt a Kbt.-vel összefüggő jogsértéseivel kapcsolatban. A határozatban megállapított tényállás megalapozatlanságát vagy iratellenességét a felperes egyik jogsértés esetén sem valószínűsítette, ezért nem volt helye a Kp. 79. § (1) bekezdése alapján az alperes tényállás valóságának bizonyítására történő kötelezésére.
- [49] A 3. kezdeményezési elem alapján megállapított jogsértés (Kbt. 142. § (1) bekezdésének megsértése) vonatkozásában a felperes nem fejtette ki, hogy az alperes határozata e körben miért jogsértő, a kereseti állítását nem indokolta, ezért a bíróság azt nem tudta érdemben vizsgálni. A 6. kezdeményezési elem tekintetében pedig a kereset nem tartalmaz sem ténybeli, sem jogi indokolást arról, hogy a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pontjának megsértésére tett alperesi megállapítás miért alaptalan, ezért a bíróság erre vonatkozóan sem tudott érdemi vizsgálatot végezni.
- [50] A Kbt. 2. § (2) bekezdésében deklarált egyenlő bánásmód elvének megsértését az alperes nem állapította meg a felperes terhére, ezért az erre vonatkozó felperesi kifogás nem volt értelmezhető. Mindazonáltal a megállapított tételes jogi jogsértések – közvetve – sértik az gazdasági szereplők közötti egyenlő bánásmódot (esélyegyenlőséget) is, azonban az alperesnek nincs összehasonlítási kötelezettsége. Nyilvánvalóan egy közbeszerzési eljárásban minden, a beszerzés tárgya szerinti tevékenységet végző gazdasági szereplő ezen alapelv védelme alá tartozik.
- [51] Az ügyintézési határidő megtartottsága vonatkozásában a Kbt. 164. § (3) és (7) bekezdései alapján az alperes helytállóan mutatott rá arra, hogy a felperesi számítási mód a téves, mert a hatvan napos ügyintézési határidő kezdő napja nem a kezdeményezés előterjesztésével, hanem azzal a nappal indul, amikor a közbeszerzéssel kapcsolatban rendelkezésre álló összes irat az alpereshez hiánytalanul beérkezik, amiről az alperes végzéssel a feleket értesíteni köteles. Az alperes a 2024. december 12-én kelt D.756/6/2024. számú végzéssel értesítette a

