



KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG
KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG
1026 Budapest, Riadó u. 5.
Tel.: 06-1/882-8594
Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu

Iktatószám: D.72/10/2023.

A tanács tagjai: Dr. Kriston Kinga közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke, Bankóné Nagy Helga közbeszerzési biztos, Dr. Kéri Krisztina közbeszerzési biztos

A hivatalbóli kezdeményező: Közbeszerzési Hatóság Elnöke
(Budapest, Riadó u. 5.)

A hivatalbóli kezdeményező képviselője: Dr. Szeiffert Gabriella
felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó

Az ajánlatkérő: Tura Város Önkormányzata
(Tura, Petőfi Sándor tér 1.)

Az ajánlatkérő képviselője: Dr. Fecskovics Erzsébet Ügyvédi Iroda, Dr.
Fecskovics Erzsébet ügyvéd
(Budapest, Perényi út 14/a.)

A közbeszerzés tárgya, értéke: Közös gyalog- és kerékpárút építése, 81.102.362.-Ft

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) a Közbeszerzési Hatóság nevében meghozta az alábbi

H A T Á R O Z A T – ot.

A Döntőbizottság megállapítja, hogy az ajánlatkérő megsértette a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 115. § (7) bekezdését.

A Döntőbizottság az ajánlatkérővel szemben 600.000.-Ft, azaz hatszázezer forint bírságot szab ki.

A Döntőbizottság felhívja az ajánlatkérőt, hogy a bírság összegét a határozat kézbesítésétől számított 15 napon belül a Közbeszerzési Hatóság Magyar Államkincstárnál vezetett 10032000-01040360-00000000 számú központosított beszedési számlájára átutalással teljesítse.

A jogorvoslati eljárás során felmerült költségeiket az ügyfelek maguk viselik.

A határozat ellen fellebbezésnek nincs helye. A határozat ellen a Fővárosi Törvényszék előtt közigazgatási per indítható, a határozat kézbesítésétől számított tizenöt napon belül. A keresetlevelet a Fővárosi Törvényszékhez címezve, de kizárólag a Döntőbizottsághoz kell elektronikus úton benyújtani. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására/közigazgatási cselekmény hatályosulására nincs halasztó hatálya.

I N D O K O L Á S

A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás

1. Az ajánlatkérő 2021. december 16-án a Kbt. 115. § szerinti nyílt eljárást indított „Közös gyalog- és kerékpárút építése” tárgyában az Elektronikus Közbeszerzési Rendszeren (a továbbiakban: EKR) keresztül, EKR001508132021 szám alatt. Az ajánlattételi felhívást (a továbbiakban: felhívás) 2021. december 16-án 15:58:40-kor az alábbi öt gazdasági szereplőnek küldte meg, ebben az időpontban publikussá is tette az EKR felületén:

- MÁTRA-FUVAR-SPED Kft.
- AQUAGAS Kft.
- NÉMETH ÚT Kft.
- Bácskai Elemér egyéni vállalkozó
- SCORPIO-TRANS Kft.

2. A felhívás II.1.4) pontja a közbeszerzés mennyiségére vonatkozóan az alábbiakat tartalmazta:

„Tura, Vácszentlászlói út melletti „közös gyalog- és kerékpárút építése”

Tura Város területén: a Szövetség utca és az Új Temető között létesítendő egyesített gyalog- és kerékpárút +0,83.381-es szelvénytől épül meg az 1+100 szelvényig. Összes hosszúság: 1016,619m

A tervezett létesítmény döntően lakott területen kívül halad, csak egy rövid szakaszon épül lakott területen belül. A Vácszentlászlói (3104 j.) utat +21+438km szelvényben keresztezi, ahol kerékpáros – és gyalogos – átkelőhely kerül tervezésre. A tervezéssel érintettek az alábbi helyrajzi számú ingatlanok: 2144, (1925), (1987/1), 1926/4, (1926/5), 1926/7, 0290/1, 0310, és a 0311/2.

A kivitelezéssel érintett szakaszon az alábbi építmények (műtárgyak, útcsatlakozások) találhatóak:

0+100 kijelölt kerékpáros- és gyalogos-átkelőhely

- 0+104,40 csőáteresz Ø30 beton
- 0+192,70 tervezett útcsatlakozás Vásár utca
- 0+274,40 tervezett útcsatlakozás Szajkó utca
- 0+832,20 tervezett útcsatlakozás 0310 hrsz úthoz
- 1+088.60 tervezett kerékpártároló
- 1+103 tervezett kerékpárút vége, csatl. tervezett Temető bejárati úthoz

Megrendelői igény és a műszaki előírás alapján döntően 3,50 m széles aszfalt burkolatú, egyesített gyalog- és kerékpárutat terveztünk, két irányú kerékpáros forgalommal. A kerékpárút egyoldali 2,5 %- os oldaleséssel és szegély nélkül, kétoldali 0,50 m széles padkával tervezett.

Gyalog és kerékpárút pályaszerkezete:

- 3 cm vtg. AC 8 kopó jelű kopóréteg
- 4 cm vtg. AC 11 kötő jelű kötőréteg
- 15 cm vtg. FZKA alapréteg
- 20 cm vtg. homokos kavics fagyvédő réteg

Padka szerkezete:

- 15 cm vtg. M 50 mechanikai stabilizáció

A kerékpárút víztelenítését a hosszések és a keresztirányú oldalesés biztosítja.

Gyalogos-átkelőhely kerékpáros átvezetéssel:

A tervezett gyalogos-átkelőhelyet 3,0 m szélességben fel kell festeni, a kerékpáros átvezetés szélessége 2,50 m mellette fel kell festeni a szaggatott 50x50 cm négyzetsort (klocnisort). A

felfestés thermoplasztikus festékkel készüljön. A gyalogos-átkelőhelynél ki kell helyezni a „Kijelölt gyalogátkelőhely” tájékoztatást adó táblát mindkét forgalmi irány felé. Az átkelőhelytől 50-50 méterre ki kell helyezni a „Gyalogosátkelés” veszélyt jelző táblát is. A gyalogátkelőhelyek teljes szélességében, 3,0 m, közvetlenül a járdaszegély mellett 60 cm mélységű figyelmeztető jelzés szükséges (pogácsás, taktilis kő), ehhez csatlakozóan 30 cm szélességben taktilis vezetőkövet kell elhelyezni, legalább 1,0 m hosszban.

Burkolati jelek

A tervezett létesítmény egyesített gyalog- és kerékpárútként kerül megvalósításra, ezért a burkolaton hosszirányú burkolati jel felfestése nem szükséges.

Jelzőtáblák

A tervezési határ elejére tervezzük kitenni a „Gyalog-és kerékpárút (KRESZ 26.d.) és a „Gyalog-és kerékpárút vége” (KRESZ 26/f) jelzőtáblákat.

Főútvonallal párhuzamos kerékpárút esetén mellékirányból a KRESZ 10/a ábra szerinti jelzőtábla és a kerékpáros átvezetés, továbbá a piktogram felfestése kötelező.

További jelzőtáblák az UF-01, UF-02, és UF-03 tervlapokon találhatóak.

A dokumentációban részletezettek szerint.”

3. Az ajánlatkérő a felhívás II.2.11) pontjában rögzítette, hogy a közbeszerzés az európai uniós alapokból finanszírozott projekttel, programmal nem kapcsolatos.

4. A felhívás IV.2.2) pontja szerint az ajánlattételi határidő 2022. január 7-én 10.00 óra volt.

5. Az ajánlatkérő az EKR-be, a „Közbeszerzési dokumentáció” menüpont alá az alábbi fájlokat töltötte fel, az alábbi jellemzőkkel:

I.

Dokumentum típusa: Közbeszerzési dokumentáció

Dokumentum neve: Közbeszerzési dokumentum

Fájl neve: Közbeszerzési dokumentum.pdf

Feltöltés ideje: 2021-12-16 10:33:51

Megjelenhet az EKR publikus felületén: Nem

A „Közbeszerzési dokumentum.pdf” fájl tartalmazott általános tájékoztatót az eljárásban résztvevő gazdasági szereplők részére és útmutatót az ajánlattételhez.

II.

Dokumentum típusa: Közbeszerzési dokumentáció

Dokumentum neve: Nyilatkozatminták

Fájl neve: Nyilatkozatmintak.docx

Feltöltés ideje: 2021-12-16 10:31:08

Megjelenhet az EKR publikus felületén: Nem

A „Nyilatkozatmintak.docx” fájl az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők által benyújtandó dokumentumok mintáit tartalmazta.

III.

Dokumentum típusa: Szerződés-tervezet

Dokumentum neve: Szerződés-tervezet

Fájl neve: Váll-szerz-terv-végl.pdf

Feltöltés ideje: 2021-12-16 10:30:50

Megjelenhet az EKR publikus felületén: Nem

A „Váll-szerz-terv-végl.pdf” fájl a vállalkozási szerződés tervezetét tartalmazta.

IV.

Dokumentum típusa: Műszaki leírás/dokumentáció

Dokumentum neve: Műszaki melléklet

Fájl neve: Műszaki melléklet.zip

Feltöltés ideje: 2021-12-16 10:35:41

Megjelenhet az EKR publikus felületén: Nem

A „Műszaki melléklet.zip” tömörített fájl további fájlokat tartalmazott, amelyekben az alábbi dokumentumok szerepeltek: közműnyilatkozatok, műszaki leírás, építési engedély, engedélyezési terv, árazatlan költségvetés, tervrajzok.

6. Az ajánlatok bontásáról készült jegyzőkönyv szerint az ajánlattételi határidőig négy ajánlat érkezett. Ajánlatot tett a NÉMETH ÚT Kft., a SCORPIO-TRANS Kft., a MÁTRA-FUVAR-SPED Kft. és Bácskai Elemér egyéni vállalkozó.

7. Az ajánlatkérő 2022. január 18-án készítette el és küldte meg az összegezést az ajánlattevőknek. Az összegezés V.2.7) pontja szerint a nyertes ajánlattevő Bácskai Elemér egyéni vállalkozó lett, nettó 82.154.577.-Ft ajánlati árral.

A hivatalbóli kezdeményezés

8. A hivatalbóli kezdeményező 2023. február 23-án nyújtotta be kezdeményezését a Kbt. 152. § (1) bekezdés a) pontja alapján.

9. A hivatalbóli kezdeményező előadta, hogy az ajánlatkérő a „Közös gyalog- és kerékpárút építése” tárgyú közbeszerzési eljárásban nem tette nyilvánosan közzé a közbeszerzési dokumentumokat. Így álláspontja szerint valószínűsíthető a Kbt. 115. § (7) bekezdésének a sérelme, tekintettel arra, hogy a hivatkozott jogszabályhely szerint az ajánlatkérő köteles az EKR-ben – az eljárás megindításával egyidejűleg – nyilvánosan közzétenni – többek között – a közbeszerzési dokumentumokat.

10. A hivatalbóli kezdeményező szerint a Kbt. 115. § (7) bekezdése kógens szabályozást tartalmaz a közzéteendő dokumentumok módjára és sorrendjére nézve is. Az ajánlatkérő megsértette a Kbt. 115. § (7) bekezdését, mivel a Kbt. 3. § 21. pontja szerinti közbeszerzési dokumentumokat (pl. műszaki leírás, árazatlan költségvetés) nem tette közzé a közbeszerzési eljárás megindításával egyidejűleg, és ennek a kötelezettségének később sem tett eleget.

11. A hivatalbóli kezdeményező hivatkozott a Döntőbizottság D.453/11/2020., D.115/15/2020. és D.462/22/2019. számú határozataira, amelyekben megállapításra került a jogsértés a közzétételi kötelezettség nem, vagy nem a jogszabályban meghatározott időpontban történő teljesítésére tekintettel.

12. Fentiek alapján a hivatalbóli kezdeményező kérte a Döntőbizottságot, hogy a Kbt. 149. § (1) bekezdésének e) pontjára figyelemmel állapítsa meg a Kbt. 165. § (2) bekezdés d) pontja alapján a Kbt. 115. § (7) bekezdésének megsértését, és alkalmazza a Kbt. 165. § (3) bekezdés szerinti jogkövetkezményt.

Az ajánlatkérő észrevétele

13. Az ajánlatkérő kérte a jogsértés hiányának a megállapítását.

14. Az ajánlatkérő nem vitatta, hogy nem került teljeskörűen közzétételre a Kbt. 3. § 21. pontjában felsorolt összes dokumentum. A közzététel körében hangsúlyozta azonban, hogy az eljárás megindításának ténye, valamint az eljárás tárgyára, feltételeire vonatkozó előírásokat tartalmazó felhívás tartalma, továbbá a felkért gazdasági szereplők neve és az összegezés nyilvánosan megjelent, erről bármely gazdasági szereplő vagy egyéb érdeklődő értesülhetett.

15. Adminisztratív hiba folytán a nem nyilvánossá tett dokumentumok a felkért gazdasági szereplők részére teljeskörűen elérhetőek voltak. Ezen adminisztrációs hiba nem volt kihatással az eljárás eredményére, az ajánlattevők sorrendjére, a közbeszerzési eljárást lezáró döntésre. A hiba a verseny korlátozását sem jelentette, figyelemmel arra, hogy az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők körén kívül más gazdasági szereplő ajánlattételre nem volt jogosult. A nyilvánosság és a beszerzések transzparenciája nem sérült azáltal sem, hogy a bontást követően haladéktalanul az ajánlatkérő közzétette nyilvánosan az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők megnevezését, valamint a bontási jegyzőkönyvet is, amelynek alapján követhető volt, hogy kik tettek ténylegesen ajánlatot az eljárásban

16. Az ajánlatkérő – amennyiben a Döntőbizottság nem osztaná az álláspontját – kérte, hogy a Döntőbizottság az ajánlatkérő javára vegye figyelembe, hogy az ajánlatkérővel szemben a Kbt.-be ütköző magatartása miatt korábban jogsértést és bírságot nem állapított meg.

A Döntőbizottság döntése és annak indokai

17. A Döntőbizottság megállapította, hogy az ajánlatkérő 2021. december 16-án indította meg a hivatalbóli kezdeményezéssel érintett közbeszerzési eljárását, ezért a Kbt. és a vonatkozó jogszabályok ezen időpontban hatályos anyagi jogi szabályai alapján vizsgálta a hivatalbóli kezdeményezést. A hivatalbóli kezdeményező 2023. február 23-án nyújtotta be a Döntőbizottsághoz a hivatalbóli kezdeményezését, ezért a Döntőbizottság az e napon hatályos eljárásjogi rendelkezések alapján járt el.

18. A Döntőbizottságnak abban a kérdésben kellett állást foglalnia, hogy az ajánlatkérő a hivatalbóli kezdeményezésben megjelölt közbeszerzési eljárása során, a Kbt. 3. § 21. pontja szerinti közbeszerzési dokumentumok tekintetében eleget tett-e a Kbt. 115. § (7) bekezdésében foglaltaknak.

19. A Kbt. 115. § (7) bekezdése szerint az ajánlatkérő köteles az EKR-ben – az eljárás megindításával egyidejűleg – nyilvánosan közzétenni az eljárást megindító felhívást, a közbeszerzési dokumentumokat, majd – az ajánlatok bontását követően haladéktalanul – az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők nevét és címét, valamint az ajánlatok bontásáról készült jegyzőkönyvet.

20. A Kbt. 3. § 21. pontja szerint közbeszerzési dokumentum minden olyan dokumentum, amelyet az ajánlatkérő a közbeszerzés vagy a koncesszió tárgya, illetve a közbeszerzési vagy koncessziós beszerzési eljárás leírása vagy meghatározása érdekében hoz létre, illetve amelyre ennek érdekében hivatkozik, így különösen az eljárást meghirdető hirdetmény, az eljárást meghirdető felhívásként alkalmazott előzetes tájékoztató, műszaki leírás, ismertető, kiegészítő tájékoztató, javasolt szerződéses feltételek, a gazdasági szereplők által benyújtandó dokumentumok mintái, részletes ártáblázat vagy árazatlan költségvetés.

21. A Döntőbizottság megállapította, hogy az ajánlatkérő a Kbt. 3. § 21. pontja szerinti közbeszerzési dokumentumokat a kezdeményezéssel érintett közbeszerzési eljárás megindítása (2021. december 16-án 15:58) előtt, illetve azzal egyidejűleg feltöltötte az EKR-be.

22. Az általános tájékoztatót és útmutatót az ajánlattételhez („Közbeszerzési dokumentum.pdf”) 2021. december 16-án 10:33-kor, az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők által benyújtandó dokumentumok mintáit („Nyilatkozatmintak.docx”) 2021. december 16-án 10:31-kor, a javasolt szerződéses feltételeket („Váll-szerz-terv-végl.pdf”) 2021. december 16-án 10:30-kor, a műszaki leírást és az árazatlan költségvetést („Műszaki melléklet.zip”) 2021. december 16-án 10:35-kor, az ajánlattételi felhívást pedig 2021. december 16-án 15:58-kor töltötte fel az EKR-be.

23. Az ajánlatkérő a feltöltés során egyedül az ajánlattételi felhívást tette publikussá az EKR felületén, a többi négy fájl („Közbeszerzési dokumentum.pdf”, „Nyilatkozatmintak.docx”, „Váll-szerz-terv-végl.pdf”, „Műszaki melléklet.zip”) esetében azt állította be, hogy a dokumentumok nem jelenhetnek meg az EKR publikus felületén. Ezzel az ajánlatkérő csak az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők számára tette hozzáférhetővé a Kbt. 3. § 21. pontja szerinti – az ajánlattételi felhíváson kívüli – közbeszerzési dokumentumokat. Következésképp az ajánlatkérő nem tett eleget a Kbt. 115. § (7) bekezdésében foglalt kötelezettségének, mely szerint a Kbt. 115. § szerinti közbeszerzési eljárásban a közbeszerzési dokumentumokat nyilvánosan közzé kell tenni.

24. Fentiek alapján a Döntőbizottság megállapította, hogy az ajánlatkérő a hivatalbóli kezdeményezésben megjelölt közbeszerzési eljárás során, a Kbt. 3. § 21. pontja szerinti – az ajánlattételi felhíváson kívüli – közbeszerzési dokumentumok tekintetében megsértette a Kbt. 115. § (7) bekezdésben foglalt, nyilvános közzétételre vonatkozó rendelkezést.

25. A Döntőbizottság a Kbt. 145. § (2) bekezdésében meghatározott hatáskörében eljárva a Kbt. 165. § (2) bekezdés d) pontja alapján megállapította a jogsértést, és a Kbt. 165. § (3) bekezdés d) pontja alapján bírságot szabott ki az ajánlatkérővel szemben.

26. A Kbt. 165. § (3) bekezdés d) pontja szerint amennyiben a Döntőbizottság határozatában jogsértést állapít meg, bírságot szabhat ki a jogsértő szervezettel vagy személlyel, valamint a jogsértésért felelős személlyel vagy szervezettel jogviszonyban álló, a jogsértésért felelős személlyel és szervezettel szemben.

27. A Kbt. 165. § (4) bekezdése értelmében a (3) bekezdés d) pontja szerinti bírság összege – a (11) bekezdésben foglaltak figyelembevételével – a közbeszerzési eljárás becsült értékének, illetve részajánlattétel esetében a jogorvoslattal érintett rész értékének legfeljebb 10%-a.

28. A Kbt. 165. § (11) bekezdése értelmében a Döntőbizottság annak eldöntésében, hogy indokolt-e a bírság kiszabása, valamint a bírság összegének megállapításában az eset összes körülményét, így különösen

a) a jogsértés súlyát,

b) a közbeszerzés tárgyát és értékét,

c) a jogsértésnek a közbeszerzési eljárást lezáró döntésre gyakorolt befolyását,

d) az e törvénybe ütköző magatartásnak az adott közbeszerzés vonatkozásában történt ismételt tanúsítását,

- e) a jogsértés megtörténte és a jogorvoslati eljárás megindítása között eltelt hosszú időtartamot,
- f) támogatásból megvalósult beszerzés esetén azt a körülményt, ha a jogsértéshez más szerv eljárásában a támogatás visszafizetésére vonatkozó szankció kapcsolódhat figyelembe veszi. A bírság összegének megállapításakor figyelembe kell venni azt is, ha a jogsértés nyilvánvalóan szándékos volt.

29. A Döntőbizottság a bírság kiszabását indokoltnak tartotta, tekintettel arra, hogy az ajánlatkérő a Kbt. 115. § szerinti eljárás alkalmazása során nem tett eleget a nyilvános közzétételre vonatkozó kötelezettségének.

30. A Döntőbizottság a bírság összegének megállapításakor az eset összes körülményét figyelembe vette, mindenek előtt az érintett közbeszerzési eljárás tárgyát és értékét.

A Döntőbizottság a bírság összegére vonatkozó döntése során az ajánlatkérő javára értékelte azt a körülményt, hogy nem lehetett azt megállapítani, hogy a jogsértés nyilvánvalóan szándékos volt, valamint azt is, hogy a jogsértés nem gyakorolt befolyást a közbeszerzési eljárást lezáró döntésre, továbbá azt is, hogy a Döntőbizottság az elmúlt három évben jogsértést nem állapított meg vele szemben.

A Döntőbizottság a bírság összegére vonatkozó döntése során az ajánlatkérő terhére értékelte azt a körülményt, hogy súlyos jogsértést valósított meg azzal, hogy a nyilvános hozzáférést nem biztosította valamennyi közbeszerzési dokumentum esetében, továbbá a megállapított jogsértés már nem javítható ki.

E szempontokat összességében mérlegelve a Döntőbizottság a rendelkező részben megállapított összegű bírságot tartotta indokoltnak.

31. A Döntőbizottság a költségek viseléséről a Kbt. 145. § (1) bekezdés alapján alkalmazandó, az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.) 125. § (1) bekezdés szerint rendelkezett.

32. A Döntőbizottság hatásköre és illetékessége a Kbt. 145. § (2)-(5) bekezdésein alapul.

33. A határozat közigazgatási perben történő elbírálását a Kbt. 170. §-a biztosítja. A Döntőbizottság tájékoztatja a feleket, hogy a jelen határozat közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdés és a 13. § (3) bekezdése a) pont aa) alpontja szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes. A jogi képviselőt a Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján kötelező. A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

Budapest, 2023. május 4.

Dr. Kriston Kinga sk.
közbeszerzési biztos
az eljáró tanács elnöke

Bankóné Nagy Helga sk.
közbeszerzési biztos

Dr. Kéri Krisztina sk.
közbeszerzési biztos

A kiadmány hitelülül:

Tóth Zoltánné
titkárságvezető

Kapják:

1. Dr. Szeiffert Gabriella felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó (kizárólag elektronikus úton)
2. Dr. Fecskovics Erzsébet Ügyvédi Iroda, Dr. Fecskovics Erzsébet ügyvéd (kizárólag elektronikus úton)
3. Közbeszerzési Hatóság Titkárság (kizárólag elektronikus úton)
4. Miniszterelnökség (kizárólag elektronikus úton)