



KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG

1026 Budapest, Riadó u. 5.

Tel.: 06-1/882-8594

Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu

Az ügy iktatószáma: D.216/12/2023.

A tanács tagjai: Dr. Kenessey Réka közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke, Bankóné Nagy Helga közbeszerzési biztos, Dr. Kozsuch Edina közbeszerzési biztos

A kérelmező, mint ajánlatkérő: Pásztó Városi Önkormányzat (Pásztó, Kölcsey u. 35.)

A kérelmező képviselője: Laczkóné Dénes Orsolya felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó

A közbeszerzés tárgya, értéke: „Pásztó földutak felújítása”, 169.107.015,- Ft

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) a Közbeszerzési Hatóság nevében meghozta az alábbi

H A T Á R O Z A T –ot.

A Döntőbizottság a hivatalbóli kiterjesztés alapján megállapítja, hogy a kérelmező, mint ajánlatkérő megsértette a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 112. § (1) bekezdés b) pontjára figyelemmel a Kbt. 73. § (6) bekezdés c) pontját, ezért megsemmisíti az ajánlatkérő ajánlattételi felhívását, valamint az azt követően hozott valamennyi döntését.

A Döntőbizottság a jogorvoslati kérelem tekintetében a jogorvoslati eljárást megszünteti.

A jogorvoslati eljárás során felmerült költségeit az ajánlatkérő maga viseli.

A határozat ellen fellebbezésnek nincs helye. A határozat jogsértést megállapító része ellen a Fővárosi Törvényszék előtt közigazgatási per indítható annak kézbesítésétől számított tizenöt napon belül. A keresetlevelet Fővárosi Törvényszékhez címezve, de kizárólag a Döntőbizottsághoz kell elektronikus úton benyújtani. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására/közigazgatási cselekmény hatályosulására nincs halasztó hatálya. A határozat megszüntető része ellen közigazgatási perben kereseti kérelem terjeszthető elő, a határozat kézbesítésétől számított nyolc napon belül. A kereseti kérelmet a Fővárosi Törvényszékhez kell címezni, de a Döntőbizottsághoz kell elektronikus úton benyújtani.

I N D O K O L Á S

A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás

1. Az ajánlatkérő a Kbt. harmadik része – a Kbt. 112. § (1) bekezdés b) pont – szerinti nyílt közbeszerzési eljárást indított 2023. április 21. napján a rendelkező részben megjelölt építési beruházások tárgyában 3. részben. A felhívás 2023. április 25. napján a Közbeszerzési Értesítőben KÉ-7495/2023 számon jelent meg.

2. A felhívás releváns rendelkezései a következők:

A felhívás II.1.4) pontja szerint a közbeszerzés rövid ismertetése a következő: „Külterületi helyi közutak fejlesztése című felhívás (kódszáma: VP6-7.2.1.1-21) keretében Pásztó 0133/3, 0130/3 hrsz. alatti egybefüggő föld utak teljes körű felújítása valósul meg 1185 méteren, Pásztó 0185/1 hrsz. alatti föld útteljes körű felújítása valósul meg 948 méteren, és a Pásztó 0122 hrsz. alatti út teljes körű felújítása valósul meg 313 méteren, amely jelenleg alig beazonosíthatóan rossz állapotú makadám út.”

1.rész II.2.4) A közbeszerzés mennyisége

„- 118,00 10 m² ÉNGY kód: 21-001-0013653 Kód: 21-001-006.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Irtás, parkosítás Bozót- és cserjeirtás, tövek átmérője 4 cm-ig
 - 1192, 00 m³ ÉNGY kód: 21-002-0014485 Kód: 21-002-001.4 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Előkészítő földmunka Humuszos termőréteg, termőföld leszedése,terítése gépi erővel, 18%-os terephajlásig,bármilyen talajban, szállítással, 400,1-600,0 m között
 - 2384,00 m³ ÉNGY kód: 21-006-0015882 Kód: 21-006-001.1.3 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Közlekedési pályák különleges földmunkái Bevágsi szelvény bővítése 3,00 m-nél kisebb vastagságban, földkitermeléssel, töltés- vagy depóniaképzéssel, tömörítés nélkül, I-IV. oszt.talajban, gépi erővel, szállítással, 50,1-100,0 m-ig
 - 2384,00 m³ ÉNGY kód: 21-006-0016020 Kód: 21-006-002.3 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Közlekedési pályák különleges földmunkái Töltésszélesítés 4,00 m szélességig,földkitermeléssel, töltésépítéssel,tömörítés és rézsűképzés nélkül,I-IV. oszt. talajban, gépi erővel, szállítással, 200,1-400,0 m-ig
 - 9536,00 m² ÉNGY kód: 21-008-0016263 Kód: 21-008-003.1.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Tömörítés Simító hengerlésa földmű (tükör és padka) felületén, gépi erővel, 3,0 m szélességig
 - 96,00 db ÉNGY kód: 21-011-0016762 Kód: 21-011-011.3 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Kiegészítő tevékenységek Építési törmelék konténeres elszállítása, lerakása,lerakóhelyi díjjal, 5,0 m³-es konténerbe
 - 1382,72 m³ ÉNGY kód: 61-004-2642164 Kód: 61-004-001.1-0110761 Közlekedés építési munkák Útburkolatalap és makadámburkolat készítése Makadám rendszerű alapok Szórt alap készítése, egy rétegben, 15-25 cm vastagságban, 4 cm hézagkitöltéssel,zúzottköböl vagy kohósalakköböl Nemes zúzottkő andezit, NZ 32/50, KŐKA, Komló
 A teljes mennyiséget a részletes költségvetési kiírás tartalmazza.”

2. rész II.2.4) A közbeszerzés mennyisége

- 158,00 db ÉNGY kód: 21-001-0013406 Kód: 21-001-001.3.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Irtás, parkosítás Egyes fák kitermelése tuskóirtással,legallyazással és darabolással, kézi szerszámokkal, IV. oszt. talajban, törzsátmérő: 10-20 cm között
 - 167,00 db ÉNGY kód: 21-001-0013585 Kód: 21-001-003.3.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Irtás, parkosítás Tuskókiadás egyes döntött fák esetén,kézi erővel, IV. oszt. talajban, gyökfő átmérő: 10-30 cm között
 - 379,20 10 m² ÉNGY kód: 21-001-0013653 Kód: 21-001-006.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Irtás, parkosítás Bozót- és cserjeirtás, tövek átmérője 4 cm-ig
 - 1896,00 m³ ÉNGY kód: 21-006-0016020 Kód: 21-006-002.3 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Közlekedési pályák különleges földmunkái Töltésszélesítés 4,00 m szélességig,földkitermeléssel, töltésépítéssel,tömörítés és rézsűképzés nélkül,I-IV. oszt. talajban, gépi erővel, szállítással, 200,1-400,0 m-ig

- 7584,00 m² ÉNGY kód: 21-008-0016263 Kód: 21-008-003.1.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Tömörítés Simító hengerlésa földmű (tükör és padka) felületén, gépi erővel, 3,0 m szélességig
 - 1099,68 m³ ÉNGY kód: 61-004-2642164 Kód: 61-004-001.1-0110761 Közlekedés építési munkák Útburkolatalap és makadámburkolat készítése Makadám rendszerű alapok Szórt alap készítése, egy rétegben, 15-25 cm vastagságban, 4 cm hézagkitöltéssel, zúzottkőből vagy kohósalakkőből Nemes zúzottkő andezit, NZ 32/50, KŐKA, Komló
- A teljes mennyiséget a részletes költségvetési kiírás tartalmazza.”

3. rész II.2.4) A közbeszerzés mennyisége

- 42,00 m³ ÉNGY kód: 53-000-0599256 Kód: 53-000-006.1 Közmű és vízépítési munkák Közmű csatornaépítés Bontási munkák Csatorna bontása, betonból, bármely méretben
 - 71,76 m³ ÉNGY kód: 53-101-1693033 Kód: 53-101-005.1.1.1-0120015 Közmű és vízépítési munkák Közmű csatornaépítés Kőmű és rézsűburkolat készítése, egyéb vízépítési munkák Ágyzatok készítése előre elkészített tükörben, vízépítési kőművek alá, osztályozott homokból vagy homokos kavicsból Nyers homokos kavics, NHK 0/63 Q-TT, Nyékládháza
 - 281,70 m³ ÉNGY kód: 61-002-2849030 Kód: 61-002-001.1-0111002 Közlekedés építési munkák Útburkolatalap és makadámburkolat készítése Mechanikailag stabilizált alaprétegek Mechanikailag stabilizált alapréteg készítése útgyaluval, Z063 (régi: M56) jelű, 15-25 cm vastagságban Útépítési zúzottkő, M56, Ugod
 - 200,32 m³ ÉNGY kód: 61-003-0675032 Kód: 61-003-002.1-0710010 Közlekedés építési munkák Útburkolatalap és makadámburkolat készítése Hidraulikus kötőanyaggal stabilizált alaprétegek készítése Telepen kevert hidraulikus vagy vegyes kötőanyagú stabilizált réteg készítése utókezeléssel, 2,00 m-nél nagyobb szélességben, CKt-2, CKt-4 vagy CTt-2 jelű keverékből CKt-T2 jelű, cement kötőanyagú homokos kavics, Gy-R40 (70/100) bitumenemulzió (új név: C 40 B1)
 - 38,81 m³ ÉNGY kód: 63-102-2331565 Kód: 63-102-001.11.3.4-0750101 Közlekedés építési munkák Bitumenes alap és makadámburkolat készítése Fő- és mellék utak bitumenes burkolatai Fő- és mellékutak bitumenes burkolatának készítése, kiegyenlítő réteggént építhető aszfaltkeverékek (AC), az alapréteg szennyezettségének előzetes eltávolításával, bitumenemulziós permetezéssel, 8 méter szélességig, AC 11 kötő aszfaltkeverékből, 25-60 mm vastagságban terítve Kiegyenlítő réteg AC11 kötő 35/50, AC11 kötő 50/70 típusú bitumennel, N igénybevételi kat. útszakaszok kötőrétege, homokkal, zúzott kővel
 - 58,22 m³ ÉNGY kód: 63-102-2332105 Kód: 63-102-001.21.2.4-0750101 Közlekedés építési munkák Bitumenes alap és makadámburkolat készítése Fő- és mellék utak bitumenes burkolatai Fő- és mellékutak bitumenes burkolatának készítése, hengerelt aszfalt kötőréteg készítése (AC), az alapréteg szennyezettségének előzetes eltávolításával, bitumenemulziós permetezéssel, 4 méter szélességig, AC 11 kötő aszfaltkeverékből, 35-50 mm vastagságban terítve Kötőréteg AC11 kötő (N) 35/50, AC11 kötő (N) 50/70 típusú bitumennel, N igénybevételi kat. útszakaszok kötőrétege, homokkal, zúzott kővel
 - 46,95 m³ ÉNGY kód: 63-102-2332565 Kód: 63-102-001.31.2.3-0750206 Közlekedés építési munkák Bitumenes alap és makadámburkolat készítése Fő- és mellék utak bitumenes burkolatai Fő- és mellékutak bitumenes burkolatának készítése, hengerelt aszfalt kopóréteg készítése (AC), az alatta lévő réteg felületének előzetes letakarításával és bitumenes permetezéssel, 4 m szélességig, AC 11 kopó aszfaltkeverékből, 35-55 mm vastagságban terítve Kopóréteg AC11 kopó (N) 50/70, AC11 kopó (N) 70/100 típusú bitumennel, N igénybevételi kat. útszakaszok kopórétege, homokkal, zúzalékkal
- A teljes mennyiséget a részletes költségvetési kiírás tartalmazza.”

A felhívás II.2.5) pontja alapján az ajánlatok az összességében legelőnyösebb ajánlat értékelési szempontja szerint kerültek bírálatra.

A felhívás II.2.13) pont szerint:

„3. Szerződés tárgyaként megrendelt munkálatok fedezetét a Vidékfejlesztési Program keretében megvalósuló 3347185612 számú pályázati projektje költségvetése terhére biztosítja. A támogatás elszámolására irányadó szabályok szerint a pályázati projekt megvalósítása során a kivitelezési munkák kapcsán felmerült költségek elszámolásár az Építési Normagyűjtemény (ÉNGY) szerinti referenciaárakat szükséges alkalmazni. A Vidékfejlesztési Program adott támogatásra vonatkozó elszámolási szabályai szerint a normagyűjtemény szerinti referenciaárat meghaladó tétel esetén csak a referenciaár, míg a normagyűjtemény szerinti referenciaárat el nem érő tételek kapcsán csak a szerződés szerinti összeg számolható el. Ajánlattevők az ajánlatukban foglalt egységárakat - lehetőség szerint - a fentiekre tekintettel az az ÉNGY-ben megadott referenciaárak figyelembevételével határozzák meg, ellenkező esetben az ajánlatkérő a szerződés megkötésére - a pótlólagos önerő szükségessége illetve annak hiánya miatt - képtelenné válhat és az eljárást eredménytelenné nyilváníthatja. Ajánlatkérő erre tekintettel előírja, hogy Ajánlattevők az ajánlatukban foglalt egységárakat erre figyelemmel határozzák meg, ellenkező esetben Ajánlatkérő azon ajánlatokat, melyek a költségvetésben (ajánlati ár – részletes költségvetés elemenként) referencia ár feletti összeget tartalmaznak a Kbt. 73.§ (1) e) pontja alapján érvénytelennek ítélni meg.”

A felhívás VI.3.1) pontjában az alábbiak kerültek rögzítésre:

x Ajánlatkérő felhívja a gazdasági szereplők figyelmét, hogy az eljárást eredménytelenné nyilváníthatja, ha valamely meghatározott, ellenőrzési körén kívül eső, bizonytalan jövőbeli esemény az ajánlattételi, illetve részvételi határidő lejártát követően következik be.

Ajánlatkérő ellenőrzési körén kívül eső, bizonytalan jövőbeli esemény meghatározása: Ajánlatkérő felhívja a figyelmet, hogy a közbeszerzési eljárás a Kbt. 53. § (6) bek. megfelelően feltételes közbeszerzési eljárás, a vállalkozási szerződés hatálybalépésének feltétele a VP6-7.2.1.1-21, 3347185612 iratazonosító számú támogatási okirat módosításának jóváhagyása,és/vagy az esetleges saját forrás biztosítása. Ajánlatkérő kiköti a Kbt. 135. § (12) bekezdésének alkalmazását is. A VP6-7.2.1.1-21 kódszámú felhívásban, a kapcsolódó ÁSZF-ben és az Támogatói Okiratban foglaltak szerint a támogatási kérelem és a kifizetési igénylés vonatkozásában a Kincstár honlapján közzétett Építési Normagyűjtemény (a továbbiakban: ÉNGY) alkalmazandó. Tehát Ajánlatkérőnek költségvetési soronként kell igényelnie a kifizetést, figyelembe véve az ÉNGY szerinti referencia árakat, további a támogatási kérelmében foglaltakat. Amennyiben egy ÉNGY kódos tétel referencia árához képest a támogatási kérelemhez benyújtott árazott költségvetéstől magasabb összegű költséget ajánl meg az ajánlattevő, úgy a pályázati felhívás és ÁSZF alapján a referencia áron felül eső összeg/többség Ajánlatkérőt terheli. Ajánlatkérő a bírálat során ellenőrzi, hogy az egyes ÉNGY szerinti építési tételek esetében mekkora különbözet keletkezik, amelyet saját forrásból kellene pótolnia. Amennyiben az értékelés szerint legkedvezőbb ajánlatot benyújtó ajánlattevő ajánlata a fent leírt elszámolási köztöttségek miatt meghaladja a referencia árat és Ajánlatkérő nem tud többség fedezetet biztosítani, az eljárást eredménytelenné nyilvánítja.

3. Az ajánlatkérő közbeszerzési dokumentumokat is rendelkezésre bocsátott, amely útmutatót, műszaki leírást (terveket), árazatlan költségvetést és nyilatkozatmintákat tartalmazott. A szerződés tervezet 3.13. pontja szerint:

„A számlá(ko)n szerepelnie kell a Szerződés tárgyának, továbbá a számlának részletesen tartalmaznia kell a Vállalkozó árazott költségvetésével összhangban az elvégzett munkákat, munkanemenkénti bontásban. A teljesítés során a számla melle csatolni kell az ÉNGY tételek szerinti számlarészletezőt. A számlák melléklete a Megrendelő által aláírt teljesítési igazolás.”

4. Az árazatlan költségvetések az alábbiakat tartalmazták:

1. rész

0101 Pásztó 0133/3, 0130/3 hrsz. alatti egybefüggő földutak építése valósul meg 1185 méteren

Ssz.	Tételszám	Tétel megnevezése, leírása	Mennyiség	Egység	Anyag egységár (Ft)	Munkadíj egységár (Ft)	Anyag összesen (Ft)	Munkadíj összesen (Ft)	Anyag+ Munkadíj összesen Nettó (Ft)
1	120112051476	ÉNGY kód: 12-011-2051476 Kód: 12-011-001.1-0025001 Keverékek és ideiglenes segédszerkezetek Felvonulási létesítmények Mobil WC bérleti díj Mobil WC bérleti díj elszámolása, szállítással, heti karbantartással Mobil W.C. bérleti díj/hó	3,00	db			0,0	0,0	0,0
2	210010013406	ÉNGY kód: 21-001-0013406 Kód: 21-001-001.3.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Irtás, parkosítás Egyes fák kitermelése tuskóirtással,legallyazással és darabolással, kézi szerszámokkal, IV. oszt. talajban, törzsátmérő: 10-20 cm között	25,00	db			0,0	0,0	0,0
3	210010013585	ÉNGY kód: 21-001-0013585 Kód: 21-001-003.3.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Irtás, parkosítás Tuskókiasás egyes döntött fák esetén,kézi erővel, IV. oszt. talajban, gyökfő átmérő: 10-30 cm között	28,00	db			0,0	0,0	0,0
4	210010013653	ÉNGY kód: 21-001-0013653 Kód: 21-001-006.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Irtás, parkosítás Bozót- és cserjeirtás, tövek átmérője 4 cm-ig	118,00	10 m ²			0,0	0,0	0,0
5	210020014485	ÉNGY kód: 21-002-0014485 Kód: 21-002-001.4 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Előkészítő földmunka Humuszos termőréteg, termőföld leszedése,terítése gépi erővel, 18%-os terephajlásig,bármilyen talajban, szállítással, 400,1-600,0 m között	1 192,00	m ³			0,0	0,0	0,0
6	210040015416	ÉNGY kód: 21-004-0015416 Kód: 21-004-002.1.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Alakító földmunka Földmű vízszintes felületének rendezésea felesleges föld elterítésével, tömörítés nélkül,gépi erővel, kiegészítő kézi munkával, 16%-os terephajlásig, 20 cm vastagságban, talajosztály: I-IV.	5 960,00	m ²			0,0	0,0	0,0
7	210060015882	ÉNGY kód: 21-006-0015882 Kód: 21-006-001.1.3 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Közlekedési pályák különleges földmunkái Bevágási szelvény bővítése 3,00 m-nél kisebbvastagságban, földkitermeléssel, töltés- vagydeponiaképzéssel, tömörítés nélkül, I-IV. oszt.talajban, gépi erővel, szállítással, 50,1-100,0 m-ig	2 384,00	m ³			0,0	0,0	0,0
8	210060016020	ÉNGY kód: 21-006-0016020 Kód: 21-006-002.3 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Közlekedési pályák különleges földmunkái Töltésszélesítés 4,00 m szélességig,földkitermeléssel, töltésepítéssel,tömörítés és rézsűképzés nélkül,I-IV. oszt. talajban, gépi erővel, szállítással, 200,1-400,0 m-ig	2 384,00	m ³			0,0	0,0	0,0

9	210060016100	ÉNGY kód: 21-006-0016100 Kód: 21-006-004.1.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Közlekedési pályák különleges földmunkái Öv- és talpárok /szabványárok/ készítése,bármely keresztmetszettel, a kitermelt földelteregetésével, gépi erővel, kiegészítő kézi földmunkával, I-IV. oszt. talajban	476,80	m3			0,0	0,0	0,0
10	210082245182	ÉNGY kód: 21-008-2245182 Kód: 21-008-002.1.9 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Tömörítés Tömörítés bármely tömörítési osztálybangépi erővel, nagy felületen, tömörségi fok: 97%	1 430,40	m3			0,0	0,0	0,0
11	210080016263	ÉNGY kód: 21-008-0016263 Kód: 21-008-003.1.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Tömörítés Simító hengerlésa földmű (tükör és padka) felületén, gépi erővel, 3,0 m szélességig	9 536,00	m2			0,0	0,0	0,0
12	210110016384	ÉNGY kód: 21-011-0016384 Kód: 21-011-001.1.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Kiegészítő tevékenységek Fejtett föld felrakása szállítóeszközre, kézi erővel, talajosztály I-IV.	476,80	m3			0,0	0,0	0,0
13	210110016762	ÉNGY kód: 21-011-0016762 Kód: 21-011-011.3 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Kiegészítő tevékenységek Építési törmelék konténeres elszállítása, lerakása,lerakóhelyi díjjal, 5,0 m3-es konténerbe	96,00	db			0,0	0,0	0,0
14	230030024243	ÉNGY kód: 23-003-0024243 Kód: 23-003-002-0222210 Alépítményi munkák Sikalapozás Beton- és vasbetonalapok Vasbeton sáv-, talp- lemezalap készítéseszivattyús technológiával,.....minőségű betonból C16/20 - X0v(H) - 16 - F3 - CEM 32,5, m = 6,6 finomsági modulussal	6,00	m3			0,0	0,0	0,0
15	530010599592	ÉNGY kód: 53-001-0599592 Kód: 53-001-003.1.1.1-0640062 Közmű és vízépítési munkák Közmű csatornaépítés Csatornaépítés Körszelvényű, tokos-talpas betoncső beépítése gumigyűrűs kötéssel, 2,00 m hosszú előregyártott betoncsövekből, belső csőátmérő: 40 cm LEIER TO TA 40/200 L/I tokos-talpas betoncső, V1-T1-A1, CEM 2/A-V 32,5 S, integrált gumigyűrűs tömítéssel, Cikkszám: HUTJS1133	10,00	m			0,0	0,0	0,0
16	530012067163	ÉNGY kód: 53-001-2067163 Kód: 53-001-010.1.2-0645352 Közmű és vízépítési munkák Közmű csatornaépítés Csatornaépítés Körszelvényű, tokos vagy hengeres csőhöz vasbeton támfal beépítése, cementhabarcs kötéssel, DN 40, belső csőátmérő: 40 cm LEIER TFE 40 támfal elem, V1-T1-A1, CEM 2/A-V 32,5 S, Cikkszám: HUTJS5346	4,00	db			0,0	0,0	0,0
17	610042642164	ÉNGY kód: 61-004-2642164 Kód: 61-004-001.1-0110761 Közlekedés építési munkák Útburkolatalap és makadámurkolat készítése Makadám rendszerű alapok Szórt alap készítése, egy rétegben, 15-25 cm vastagságban, 4 cm hézagkitöltéssel,zúzottkőből vagy kohósalakkőből Nemes zúzottkő andezit, NZ 32/50, KÓKA, Komló	1 382,72	m3			0,0	0,0	0,0

2. rész

0202 Pásztó 0185/1 hrsz. alatti földút építés valósul meg 948 méteren.

Ssz	Tételszám	Tétel megnevezése, leírása	Mennyiség	Egység	Anyag egységár (Ft)	Munkadíj egységár (Ft)	Anyag összesen (Ft)	Munkadíj összesen (Ft)	Anyag+ Munkadíj összesen Nettó (Ft)
1	120112051476	ÉNGY kód: 12-011-2051476 Kód: 12-011-001.1-0025001 Keverékek és ideiglenes segédszerkezetek Felvonulási létesítmények Mobil WC bérleti díj Mobil WC bérleti díj elszámolása, szállítással, heti karbantartással Mobil W.C. bérleti díj/hó	5,00	db			0,0	0,0	0,0
2	210010013406	ÉNGY kód: 21-001-0013406 Kód: 21-001-001.3.1 Alépitményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Irtás, parkosítás Egyes fák kitermelése tuskóirtással,legallyazással és darabolással, kézi szerszámokkal, IV. oszt. talajban, törzsátmérő: 10-20 cm között	158,00	db			0,0	0,0	0,0
3	210010013585	ÉNGY kód: 21-001-0013585 Kód: 21-001-003.3.1 Alépitményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Irtás, parkosítás Tuskókiasás egyes döntött fák esetén,kézi erővel, IV. oszt. talajban, gyökfő átmérő: 10-30 cm között	167,00	db			0,0	0,0	0,0
4	210010013653	ÉNGY kód: 21-001-0013653 Kód: 21-001-006.1 Alépitményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Irtás, parkosítás Bozót- és cserjeirtás, tövek átmérője 4 cm-ig	379,20	10 m2			0,0	0,0	0,0
5	210020014485	ÉNGY kód: 21-002-0014485 Kód: 21-002-001.4 Alépitményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Előkészítő földmunka Humuszos termőréteg, termőföld leszedése,terítése gépi erővel, 18%-os terephajlásig,bármilyen talajban, szállítással, 400,1-600,0 m között	948,00	m3			0,0	0,0	0,0
6	210040015416	ÉNGY kód: 21-004-0015416 Kód: 21-004-002.1.1 Alépitményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Alakító földmunka Földmű vízszintes felületének rendezése felesleges föld elterítésével, tömörítés nélkül,gépi erővel, kiegészítő kézi munkával, 16%-os terephajlásig, 20 cm vastagságban, talajosztály: I-IV.	4 740,00	m2			0,0	0,0	0,0
7	210060015882	ÉNGY kód: 21-006-0015882 Kód: 21-006-001.1.3 Alépitményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Közlekedési pályák különleges földmunkái Bevágási szelvény bővítése 3,00 m-nél kisebbvastagságban, földkitermeléssel, töltés- vagydeponiaképzéssel, tömörítés nélkül, I-IV. oszt.talajban, gépi erővel, szállítással, 50,1-100,0 m-ig	1 896,00	m3			0,0	0,0	0,0
8	210060016020	ÉNGY kód: 21-006-0016020 Kód: 21-006-002.3 Alépitményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Közlekedési pályák különleges földmunkái Töltésszélesítés 4,00 m szélességig,földkitermeléssel, töltésszélesítéssel,tömörítés és rézsűképzés nélkül,I-IV. oszt. talajban, gépi erővel, szállítással, 200,1-400,0 m-ig	1 896,00	m3			0,0	0,0	0,0

9	210060016100	ÉNGY kód: 21-006-0016100 Kód: 21-006-004.1.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Közlekedési pályák különleges földmunkái Öv- és talpárok /szabványárok/ készítése,bármely keresztmetszettel, a kitermelt földelteregetésével, gépi erővel, kiegészítő kézi földmunkával, I-IV. oszt. talajban	379,20	m3			0,0	0,0	0,0
10	210082245182	ÉNGY kód: 21-008-2245182 Kód: 21-008-002.1.9 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Tömörítés Tömörítés bármely tömörítési osztálybangépi erővel, nagy felületen, tömörségi fok: 97%	1 137,60	m3			0,0	0,0	0,0
11	210080016263	ÉNGY kód: 21-008-0016263 Kód: 21-008-003.1.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Tömörítés Simító hengerlésa földmű (tükör és padka) felületén, gépi erővel, 3,0 m szélességig	7 584,00	m2			0,0	0,0	0,0
12	210110016384	ÉNGY kód: 21-011-0016384 Kód: 21-011-001.1.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Kiegészítő tevékenységek Fejtett föld felrakása szállítóeszközre, kézi erővel, talajosztály I-IV.	379,20	m3			0,0	0,0	0,0
13	210110016762	ÉNGY kód: 21-011-0016762 Kód: 21-011-011.3 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Kiegészítő tevékenységek Építési törmelék konténeres elszállítása, lerakása,lerakóhelyi díjjal, 5,0 m3-es konténerbe	76,00	db			0,0	0,0	0,0
14	230030024243	ÉNGY kód: 23-003-0024243 Kód: 23-003-002-0222210 Alépítményi munkák Síkalapozás Beton- és vasbetonalapok Vasbeton sáv-, talp- lemezalap készítéseszivattyús technológiával,.....minőségű betonból C16/20 - X0v(H) - 16 - F3 - CEM 32,5, m = 6,6 finomsági modulussal	21,00	m3			0,0	0,0	0,0
15	530010599592	ÉNGY kód: 53-001-0599592 Kód: 53-001-003.1.1.1-0640062 Közmű és vízépítési munkák Közmű csatornaépítés Csatornaépítés Kőrszelvényű, tokos-talpas betoncső beépítése gumigyűrűs kötéssel, 2,00 m hosszú előregyártott betoncsövekből, belső csőátmérő: 40 cm LEIER TO TA 40/200 L/I tokos-talpas betoncső, V1-T1-A1, CEM 2/A-V 32,5 S, integrált gumigyűrűs tömítéssel, Cikkszám: HUTJS1133	35,00	m			0,0	0,0	0,0
16	530012067163	ÉNGY kód: 53-001-2067163 Kód: 53-001-010.1.2-0645352 Közmű és vízépítési munkák Közmű csatornaépítés Csatornaépítés Kőrszelvényű, tokos vagy hengeres csőhöz vasbeton támfal beépítése, cementhabarcs kötéssel, DN 40, belső csőátmérő: 40 cm LEIER TFE 40 támfal elem, V1-T1-A1, CEM 2/A-V 32,5 S, Cikkszám: HUTJS5346	10,00	db			0,0	0,0	0,0
17	610042642164	ÉNGY kód: 61-004-2642164 Kód: 61-004-001.1-0110761 Közlekedés építési munkák Útburkolatalap és makadámurkolat készítése Makadám rendszerű alapok Szórt alap készítése, egy rétegben, 15-25 cm vastagságban, 4 cm hézagkitöltéssel,zúzottkőből vagy kohósalakkőből Nemes zúzottkő andezit, NZ 32/50, KÓKA, Komló	1 099,68	m3			0,0	0,0	0,0

3. rész

0303 Pásztó 0122 hrsz. alatti út teljes körű felújítása valósul meg 313 méteren.

Ssz.	Tételszám	Tétel megnevezése, leírása	Mennyiség	Egység	Anyag egység ár (Ft)	Munkad íj egységá r (Ft)	Anyag összese n (Ft)	Munkad íj összesen (Ft)	Anyag+Munka díj összesen Nettó (Ft)
1	120112051476	ÉNGY kód: 12-011-2051476 Kód: 12-011-001.1-0025001 Keverékek és ideiglenes segédszerkezetek Felvonulási létesítmények Mobil WC bérleti díj Mobil WC bérleti díj elszámolása, szállítással, heti karbantartással Mobil W.C. bérleti díj/hó	3,00	db			0,0	0,0	0,0
2	210010013653	ÉNGY kód: 21-001-0013653 Kód: 21-001-006.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Irtás, parkosítás Bozót- és cserjeirtás, tövek átmérője 4 cm-ig	50,00	10 m2			0,0	0,0	0,0
3	210020014485	ÉNGY kód: 21-002-0014485 Kód: 21-002-001.4 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Előkészítő földmunka Humuszos termőréteg, termőföld leszedése,terítése gépi erővel, 18%-os terephajlásig,bármilyen talajban, szállítással, 400,1-600,0 m között	118,50	m3			0,0	0,0	0,0
4	210040015702	ÉNGY kód: 21-004-0015702 Kód: 21-004-006.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Alakító földmunka Padkarendezésgépi erővel, kiegészítő kézi munkával,I-IV. oszt. talajban, vastagság 10,0 cm-ig	185,00	m2			0,0	0,0	0,0
5	210040015760	ÉNGY kód: 21-004-0015760 Kód: 21-004-008.2.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Alakító földmunka Rézsűképzése kikerülő föld szállítóeszközre való felrakásával,gépi erővel, kiegészítő kézi munkával, töltérszűn, bármely talajban (túltöltés: átlag 50 cm vastag)	395,00	m2			0,0	0,0	0,0
6	210060016100	ÉNGY kód: 21-006-0016100 Kód: 21-006-004.1.1 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Közlekedési pályák különleges földmunkái Öv- és talpárok /szabványárok/ készítése,bármely keresztmetszettel, a kitermelt földelteretetésével, gépi erővel, kiegészítő kézi földmunkával, I-IV. oszt. talajban	316,00	m3			0,0	0,0	0,0
7	210082245233	ÉNGY kód: 21-008-2245233 Kód: 21-008-002.2.8 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Tömörítés Tömörítés bármely tömörítési osztálybangépi erővel, kis felületen, tömörségi fok: 96%	187,80	m3			0,0	0,0	0,0
8	210080016275	ÉNGY kód: 21-008-0016275 Kód: 21-008-003.1.2 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Tömörítés Simító hengerlésa földmű (tükör és padka) felületén, gépi erővel, 3,0 m-nél nagyobb szélességnél	3756,00	m2			0,0	0,0	0,0
9	210110016762	ÉNGY kód: 21-011-0016762 Kód: 21-011-011.3 Alépítményi munkák Irtás, föld- és sziklamunka Kiegészítő tevékenységek Építési törmelék konténeres elszállítása, lerakása,lerakóhelyi díjjal, 5,0 m3-es konténerbe	42,00	db			0,0	0,0	0,0
10	230030024243	ÉNGY kód: 23-003-0024243 Kód: 23-003-002-0222210 Alépítményi munkák Síkalapozás Beton- és vasbetonalapok Vasbeton sáv-, talp- lemezalap készítéseszivattyús technológiával,.....minőségű betonból C16/20 - X0v(H) - 16 - F3 - CEM 32,5, m = 6,6 finomsági modulussal	18,16	m3			0,0	0,0	0,0

11	5300005992 56	ÉNGY kód: 53-000-0599256 Kód: 53-000-006.1 Közmű és vízépítési munkák Közmű csatornaépítés Bontási munkák Csatorna bontása, betonból, bármely méretben	42,0 0	m3			0,0	0,0	0,0
12	5300105994 83	ÉNGY kód: 53-001-0599483 Kód: 53-001-002.1.2.2-0640091 Közmű és vízépítési munkák Közmű csatornaépítés Csatornaépítés Körszelvényű, talpas betoncső beépítése cementhabarcs kötéssel, 1,00 m hosszú előregyártott betoncsővekből, belső csőátmérő: 40 cm LEIER TA 40/100 csaphornyos csatlakozású talpas betoncső, V1-T1-A1, CEM 2/A-V 32,5 S, Cikkszám: HUTJS1123	16,0 0	m			0,0	0,0	0,0
13	5300120671 63	ÉNGY kód: 53-001-2067163 Kód: 53-001-010.1.2-0645352 Közmű és vízépítési munkák Közmű csatornaépítés Csatornaépítés Körszelvényű, tokos vagy hengeres csőhöz vasbeton támfal beépítése, cementhabarcs kötéssel, DN 40, belső csőátmérő: 40 cm LEIER TFE 40 támfal elem, V1-T1-A1, CEM 2/A-V 32,5 S, Cikkszám: HUTJS5346	4,00	db			0,0	0,0	0,0
14	5300106115 72	ÉNGY kód: 53-001-0611572 Kód: 53-001-053.1.1-0135161 Közmű és vízépítési munkák Közmű csatornaépítés Csatornaépítés Egyoldalon tokos PE kettős falú, bordás csapadékvíz-csatornacső beépítése földárókba, csőidomok nélkül, külső csőátmérő 800 mm-ig külső csőátmérő: 250 mm SN8 PE kettős falú, bordás csapadékvíz-csatornacső, 6 m hosszú, OD 250	164, 00	m			0,0	0,0	0,0
15	5300144384 80	ÉNGY kód: 53-001-4438480 Kód: 53-001-056.1-0142282 Közmű és vízépítési munkák Közmű csatornaépítés Csatornaépítés Műanyag, tokos PP kettős falú, bordás csapadékvíz-csatornacső idom beépítése földárókba, gumigyűrű beépítésével, külső csőátmérő: 250 mm-ig WAVIN X-Stream PP ágidom 90°, SN8, DN200, QXD2020	8,00	db			0,0	0,0	0,0
16	5300506153 90	ÉNGY kód: 53-005-0615390 Kód: 53-005-022.1.2-0641421 Közmű és vízépítési munkák Közmű csatornaépítés Aknaépítés előregyártott elemekből Kör alaprajzú víznyelő akna építése, cementhabarcs illesztéssel, átmérő 45/50 cm nagyméretű elemekből (külső méret), felmenő elem 15-30 cm magas SW Umwelttechnik VNYR {átmérő}45/15/5 cm víznyelő akna felső elem, Cikkszám: 1000000339	8,00	db			0,0	0,0	0,0
17	5300716924 11	ÉNGY kód: 53-007-1692411 Kód: 53-007-008.1.1-0158247 Közmű és vízépítési munkák Közmű csatornaépítés Aknatartozékok Öntöttvas víznyelőrács elhelyezése, cementhabarcs rögzítéssel, négyzet alakú, téglalap alakú 30/30 - 35/35 cm méret között NORFOND GGG szögletes kiemelhető, önzáró víznyelő kerettel, fedőfestéssel P 400V 350x350, C250 terhelési osztály, magasság 50 mm Csz: NV035CP	8,00	db			0,0	0,0	0,0
18	5305106311 76	ÉNGY kód: 53-051-0631176 Kód: 53-051-002.1-0646023 Közmű és vízépítési munkák Közmű csatornaépítés Felszíni vízelvezetés, árok- és mederburkoló elemek Könnyített előregyártott vasbeton árok- és mederburkolóelem elhelyezése, földmunka nélkül, 15-40 cm belső árokfenék szélesség között CSOMIÉP könnyített mederburkoló elem I/40/40 2:1 rézsűvel	154, 00	m			0,0	0,0	0,0

19	531011693033	ÉNGY kód: 53-101-1693033 Kód: 53-101-005.1.1.1-0120015 Közmu és vízépítési munkák Közmu csatornaépítés Kőmű és rézsűburkolat készítése, egyéb vízépítési munkák Ágyzatok készítése előre elkészített tükörben, vízépítési kőművek alá, osztályozott homokból vagy homokos kavicsból Nyers homokos kavics, NHK 0/63 Q-TT, Nyékládháza	71,7 6	m3			0,0	0,0	0,0
20	610022849030	ÉNGY kód: 61-002-2849030 Kód: 61-002-001.1-0111002 Közlekedés építési munkák Útburkolatalap és makadámburkolat készítése Mechanikailag stabilizált alaprétegek Mechanikailag stabilizált alapréteg készítése útgyaluval, Z063 (régi: M56) jelű, 15-25 cm vastagságban Útépítési zúzottkő, M56, Ugod	281, 70	m3			0,0	0,0	0,0
21	610030675032	ÉNGY kód: 61-003-0675032 Kód: 61-003-002.1-0710010 Közlekedés építési munkák Útburkolatalap és makadámburkolat készítése Hidraulikus kötőanyaggal stabilizált alaprétegek készítése Telepen kevert hidraulikus vagy vegyes kötőanyagú stabilizált réteg készítése utókezeléssel, 2,00 m-nél nagyobb szélességben, CKt-2, CKt-4 vagy CTt-2 jelű keverékből CKt-T2 jelű, cement kötőanyagú homokos kavics, Gy-R40 (70/100) bitumenemulzió (új név: C 40 B1)	200, 32	m3			0,0	0,0	0,0
22	631022331565	ÉNGY kód: 63-102-2331565 Kód: 63-102-001.11.3.4-0750101 Közlekedés építési munkák Bitumenes alap és makadámburkolat készítése Fő- és mellék utak bitumenes burkolatai Fő- és mellékutak bitumenes burkolatának készítése, kiegyenlítő réteggént építhető aszfaltkeverékek (AC), az alapréteg szennyezettségének előzetes eltávolításával, bitumenemulziós permetezéssel, 8 méter szélességig, AC 11 kötő aszfaltkeverékből, 25-60 mm vastagságban terítve Kiegyenlítő réteg AC11 kötő 35/50, AC11 kötő 50/70 típusú bitumennel, N igénybevételi kat. útszakaszok kötőrétege, homokkal, zúzott kővel	38,8 1	m3			0,0	0,0	0,0
23	631022332105	ÉNGY kód: 63-102-2332105 Kód: 63-102-001.21.2.4-0750101 Közlekedés építési munkák Bitumenes alap és makadámburkolat készítése Fő- és mellék utak bitumenes burkolatai Fő- és mellékutak bitumenes burkolatának készítése, hengerelt aszfalt kötőréteg készítése (AC), az alapréteg szennyezettségének előzetes eltávolításával, bitumenemulziós permetezéssel, 4 méter szélességig, AC 11 kötő aszfaltkeverékből, 35-50 mm vastagságban terítve Kötőréteg AC11 kötő (N) 35/50, AC11 kötő (N) 50/70 típusú bitumennel, N igénybevételi kat. útszakaszok kötőrétege, homokkal, zúzott kővel	58,2 2	m3			0,0	0,0	0,0

24	6310223325 65	ÉNGY kód: 63-102-2332565 Kód: 63-102-001.31.2.3-0750206 Közlekedés építési munkák Bitumenes alap és makadámburkolat készítése Fő- és mellék utak bitumenes burkolatai Fő- és mellékutak bitumenes burkolatának készítése, hengerelt aszfalt kopóréteg készítése (AC), az alatta lévő réteg felületének előzetes letakarításával és bitumenes permetezéssel, 4 m szélességig, AC 11 kopó aszfaltkeverékből, 35-55 mm vastagságban terítve Kopóréteg AC11 kopó (N) 50/70, AC11 kopó (N) 70/100 típusú bitumennel, N igénybevételi kat. útszakaszok kopórétege, homokkal, zúzalékkal	46,9 5	m ³			0,0	0,0	0,0
25	6800423428 11	ÉNGY kód: 68-004-2342811 Kód: 68-004-001.1-0020249 Közlekedés építési munkák Útpályatartozékok építése Úttartozékok Közúti műanyag útszélességjelző elhelyezése, földmunkával együtt, I-IV. oszt. talajban, optikai elemekkel Műanyag szélességjelző (EG típusú fóliacsíkkal), kétoldalas *	20,0 0	db			0,0	0,0	0,0
							0,0	0,0	0,0

5. A 2023. május 12-i ajánlattételi határidőre az 1. és a 2. részre három-három, a 3. részre két ajánlat került benyújtásra.

6. Ajánlatkérő 2023. május 25. napján készítette el és küldte meg összegezését. Az összegezés V.1.1) pontjában rögzítettek szerint az eljárás valamennyi részben eredménytelen volt, mivel kizárólag érvénytelen ajánlatot nyújtottak be [Kbt. 75. § (1) bekezdés b) pont].

Valamennyi részben, minden ajánlattevő ajánlatával kapcsolatosan az érvénytelenítés jogcíme és az érvénytelenség indoka a következő volt:

Érvénytelenítés jogcíme:

Kbt. 73.§ (1) bekezdés e) pont: egyéb módon nem felel meg az ajánlati, ajánlattételi vagy részvételi felhívásban és a közbeszerzési dokumentumokban, valamint a jogszabályokban meghatározott feltételeknek, ide nem értve a részvételi jelentkezés és az ajánlat ajánlatkérő által előírt formai követelményeit; Egyéb

Érvénytelenség indoka:

Ajánlatkérő előírta, hogy ajánlattevők az ajánlatukban foglalt egységárakat - lehetőség szerint - a fentiekre tekintettel az az ÉNGY-ben megadott referenciaárak figyelembevételével határozzák meg ellenkező esetben Ajánlatkérő azon ajánlatokat, melyek a költségvetésben (ajánlati ár – részletes költségvetés elemenként) referencia ár feletti összeget tartalmaznak a Kbt. 73. § (1) e) pontja alapján érvénytelennek ítélni meg. Ajánlattevő költségvetése (ajánlati ár – részletes költségvetés elemenként) a referencia ár feletti összeget tartalmazza, így ajánlatát Ajánlatkérő érvénytelennek nyilvánítja.

18. A WeWork Zrt. 2023. május 31. napján előzetes vitarendezést kezdeményezett mindhárom részben, abban rögzítette, hogy „A Közbeszerzési Döntőbizottság D.117/25/2023. sz. határozatában foglaltak alapján megállapítható, hogy Ajánlatkérő a költségvetés valamely elemét a Kbt. 77. § (1) bekezdése alapján nem maximalizálhatja, és így az ÉNGY referenciaárak meghaladása miatti érvénytelenné nyilvánítás sem minősülhet jogszerűnek. A Kbt. 77. § (1) bekezdés utolsó mondata ugyanis a teljes ajánlati ár tekintetében teszi csak lehetővé a legkedvezőtlenebb mérték előírását. A Kbt. 73. § (6) bekezdés c) pontja – a Kbt. 77. § (1) bekezdés utolsó mondatával való összefüggésére is tekintettel - szintén csak a teljes

ár vagy költség tekintetében ad lehetőséget az összegszerűség meghatározására, amely összeg meghaladása esetén lesz alkalmazható az érvénytelenségi jogalap. A Kbt. 73. § (6) bekezdés c) pontjának alkalmazásában tehát arra nincs lehetőség, hogy valamely ajánlatot a költségvetés valamely eleme maximális értékének túllépése miatt lehessen érvénytelenné nyilvánítani. Mindezek alapján álláspontunk szerint Ajánlatkérő a közbeszerzési eljárás 1-3. része vonatkozásában megsértette a Kbt. 73. § (6) bekezdés c) pontját és Kérelmező ajánlatát a közbeszerzési eljárás 1-3. részében nem jogszerűen nyilvánította érvénytelenné a Kbt. 73. § (1) bekezdés e) pontja alapján.”

19. Az ajánlatkérő 2023. június 5. napján küldte meg válaszát az előzetes vitarendezési eljárásban:

„Mivel Ajánlatkérő téves referenciaárakkal végezet el az ajánlatokban az összehasonlítást, ez eredményezte, hogy minden Ajánlattevőknek érvénytelenné lett nyilvánítva az ajánlata. Az ajánlatokból az látszódt, hogy olyan mennyiségű és mértékű tétel átcsoportosításra/költségvetés módosításra lett volna szükség a pályázati költségek elszámoláshoz melyet a Kbt. 71.§ (8) bekezdése a hiánypótlás során nem tesz lehetővé. Jelentős többlet fedezetet pedig az Ajánlatkérő nem tud biztosítani. Az előzetes vitarendezés beérkezést követően Ajánlatkérő felismerte, hogy nem megfelelően kerültek a költségvetések ellenőrzésre, de véleménye szerint a Kbt. jelenlegi szabályozása nem teszi lehetővé, hogy a szükséges értékelési és bírálta cselekményeket lefolytassa, mivel a költségvetés ellenőrzésén kívül egy ajánlattevő ajánlatában sem kerültek az értékelési szempontok ellenőrzésre az ajánlatok nem kerültek bírálatra és jelenleg a Kbt. 80. § (4) bekezdése nem tartalmazza a Kbt. 69. § (4) bekezdésre vonatkozó eljárási cselekményt sem. Ajánlatkérő mivel a szabálysértés orvoslásra más módot nem lát, a Közbeszerzési Döntőbizottságnál jogorvoslati eljárást kezdeményez.”

A kérelem és a kérelmező ajánlatkérő nyilatkozatai

7. Az ajánlatkérő 2023. június 6. napján benyújtott jogorvoslati kérelmében rögzítette, hogy a bontási eljárást követően megkezdte a benyújtott költségvetések ellenőrzést. Az ellenőrzést követően megállapította, hogy mindegyik ajánlattevő ajánlatában a tételek túlnyomó része a referenciaárak felett került beárazásra. Az ajánlatkérő véleménye szerint ahhoz, hogy a pályázati elszámolás keretében elszámolhatók legyenek a költségvetés tételei, olyan nagymértékű átcsoportosításra lett volna szükség, melyet a Kbt. 71. § (8) bekezdése hiánypótlás keretében nem tesz lehetővé. Ahhoz, hogy a szerződést a nyertes ajánlattevőkkel az ajánlatkérő meg tudja kötni, jelentős önerőre lett volna szüksége. (kb. 10.000.000 Ft). Ezért döntött úgy, hogy az eljárást eredménytelenné nyilvánítja, mivel az eljárásban előírásra került, hogy ajánlatkérő a bírálat során ellenőrzi, hogy az egyes ÉNGY szerinti építési tételek esetében mekkora különbözet keletkezik, amelyet saját forrásból kellene pótolnia. Amennyiben az értékelés szerint legkedvezőbb ajánlatot benyújtó ajánlattevő ajánlata a fent leírt elszámolási kööttségek miatt meghaladja a referencia árat és ajánlatkérő nem tud többlet fedezetet biztosítani, az eljárást eredménytelenné nyilvánítja.

8. Ezt követően 2023. május 31-én a WeWork Zrt. előzetes vitarendezési kérelmet nyújtott be. A vitarendezési kérelem beérkezést követően az ajánlatkérő úgy döntött újravizsgálja az ajánlatokban benyújtott költségvetéseket. Ekkor vette észre, hogy az ellenőrzése során nem megfelelően járt el és rossz referenciaárakkal kerültek összehasonlításra az anyag és munkadíj költségek. Ez eredményezte, a megállapítást, hogy minden ajánlattevő ajánlatában a költségvetési tételek nagyrésze meghaladja a referenciaárat.

9. Az előzetes vitarendezés beérkezést követően az ajánlatkérő felismerte, hogy nem megfelelően kerültek a költségvetési tételek ellenőrzésre, de véleménye szerint a Kbt.

jelenlegi szabályozása nem teszi lehetővé, hogy a szükséges értékelési és bírálti cselekményeket lefolytassa, mivel a költségvetések ellenőrzésén kívül egy ajánlattevő ajánlatában sem kerületek az értékelési szempontok ellenőrzésre, az ajánlatok nem kerületek bírálatra és jelenleg a Kbt. 80. § (4) bekezdése nem tartalmazza a Kbt. 69. § (4) bekezdésre vonatkozó eljárási cselekményt sem. Az ajánlatkérő mivel a szabálysértés orvoslásra más módot nem látott, ezért kezdeményezte Döntőbizottságnál a jogorvoslati eljárást.

10. Kérte a Döntőbizottság döntését, hogy a bírálati cselekmény újraindításával az eljárás szabályosan folytatható lenne-e, mivel az eljárás eredménytelenül zárult, minden ajánlattevő ajánlata érvénytelenné lett nyilvánítva. Kérte, hogy amennyiben a Döntőbizottság jogsértést állapít meg, semmisítse meg a közbeszerzési eljárás során keletkezett dokumentumokat. Azt is kérte, hogy a Döntőbizottság a bírság kiszabásától tekintsen el, tekintettel arra, hogy az ajánlatkérő vélelmezett jogsértése nem volt szándékos, tudomására jutást követően azonnal benyújtottuk a jogorvoslati kérelmet.

11. A jogorvoslati eljárás során tartott tárgyaláson a kérelmező nyilatkozott, hogy a 2023. márciusi ÉNGY árak alapján került megállapításra a becsült érték, amelyek a bírálat időpontjára jelentősen megemelkedtek, az ÉNGY árak már havonta módosulnak. Az elsődleges értékeléskor arra jutott az ajánlatkérő, hogy az ajánlati árak jelentős része meghaladja az ÉNGY árakat, ugyanakkor az előzetes vitarendezési eljárásban észlelte, hogy nem jó ÉNGY árakhoz viszonyítva végezte el az értékelést, amelynek következtében lehet, hogy lenne olyan ajánlattevő, akinek az ajánlata érvényes lehetne. Ugyanakkor a Kbt. rendelkezései nem adnak lehetőséget arra, hogy előzetes vitarendezési eljárás keretein belül végezze el az értékelést, kérje be a szükséges dokumentumokat. Ezért nyújtotta be a jogorvoslati kérelmét.

12. Az ajánlatkérő akként nyilatkozott, hogy a közbeszerzés 5% önerőből és 95%-ban a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Alapból kerül megvalósításra. Rögzítette továbbá, hogy a felhívás II.2.13. pontját a támogató előírása alapján rögzítette a felhívásban.

A hivatalbóli kiterjesztés

13. A Döntőbizottság a D.216/7/2023. számú végzéssel a jogorvoslati eljárást kiterjesztette annak vizsgálatára, hogy az ajánlatkérő a Kbt. rendelkezéseivel - így különösen a Kbt. 28. § (1) bekezdésével, 50. § (4) bekezdésével, 77. § (1) bekezdésével, 73. § szakaszával és a 73. § (6) bekezdés c) pontjával - összhangban írta-e elő a felhívásban II.2.13 További információ 3. alpontjában, hogy az ajánlattevők „az ajánlatukban foglalt egységárakat erre figyelemmel határozzák meg, ellenkező esetben Ajánlatkérő azon ajánlatokat melyek a költségvetésben (ajánlati ár - részletes költségvetés elemenként) referencia ár feletti összeget tartalmaznak a Kbt. 73. § (1) bekezdés e) pontja alapján érvénytelennek ítélné meg”. A végzésben rögzítésre került, hogy az ajánlatkérő ezen előírása sértheti a verseny tisztaságát vagy nyilvánosságát, az ajánlattevők esélyegyenlőségét, és érdemben kihathatott az ajánlatkérő döntésére.

A kérelmező észrevételei a hivatalbóli kiterjesztésre

14. Az ajánlatkérő hivatkozott a Kisméretű infrastruktúra fejlesztése a vidéki térségekben- Külterületi helyi közutak fejlesztése VP6-7.2.1.1-21 kódszámú felhívásra, amelynek IV. d.) és a 26. oldal 5.6. 3.a) írja elő az ÉNGY referenciakód használatát. Ezen előírásokra tekintettel határozta meg az ajánlatkérő a felhívásban II.2.13 További információ 3. alpontjában, hogy az ajánlattevők „az ajánlatukban foglalt egységárakat erre figyelemmel határozzák meg, ellenkező esetben Ajánlatkérő azon ajánlatokat melyek a költségvetésben (ajánlati ár -

részletes költségvetés elemenként) referencia ár feletti összeget tartalmaznak a Kbt. 73. § (1) bekezdés e) pontja alapján érvénytelennek ítélni meg”.

15. Az ajánlatkérő feltételes közbeszerzési eljárást indított melyet jelzett a felhívás VI.3.1) pontjában. Szerepeltette, hogy az ajánlatkérő a bírálat során ellenőrzi, hogy az egyes ÉNGY szerinti építési tételek esetében mekkora különbözet keletkezik, amelyet saját forrásból kellene pótolnia. Amennyiben az értékelés szerint legkedvezőbb ajánlatot benyújtó ajánlattevő ajánlata a fent leírt elszámolási kötıtségek miatt meghaladja a referencia árat és az ajánlatkérő nem tud többlet fedezetet biztosítani, az eljárást eredménytelenné nyilvánítja. Az ajánlatkérő amennyiben nem alkalmazza a fenti eredménytelenségi indokot, a projektet akár csak jelentős önerővel tudná megvalósítani, melyet költségvetéséből nem tudna biztosítani. Az ajánlatkérő véleménye szerint ez a kiírás nem sérti a verseny tisztaságát vagy nyilvánosságát, az ajánlattevők esélyegyenlıségét, mivel az ajánlatkérő a felhívásban jelezte, minden az eljárásra érdeklődő megismerhette, hogy amennyiben nem a referencia áraknak megfelelően árazzák ajánlataikat ajánlatkérő ellenőrizni fogja, mennyi önerőre lenne szüksége szerződéskötéshez amelyet saját önerőből kellene pótolnia. Amennyiben a legkedvezőbb ajánlattevő ajánlata a referenciaárat meghaladja és az ajánlatkérő nem tud többlet fedezet biztosítani akkor az eljárást eredménytelenné fogja nyilvánítani.

16. Az ajánlatkérő rögzítette, hogy a projektmenedzser végezte az ajánlattevők ajánlataiban az ÉNGY referenciaárak ellenőrzését. Az ajánlatok ellenőrzése során figyelmen kívül hagyta, hogy a Magyar Államkincstár megváltoztatta az ÉNGY referenciaárakat. Az ellenőrzés a pályázat benyújtásakor referenciaárakkal történt. Ellenőrzés során megállapításra került, hogy

- 1. rész tekintetében: nettó 6.711.925 Ft

- 2. rész tekintetében: nettó: 9.164.908 Ft

- 3. rész tekintetében: nettó: 5.106.738 Ft önerőre lenne szükség ahhoz, hogy a legkedvezőbb ajánlatot tevővel megköthesse a szerződést az ajánlatkérő, az 5%-os önerőn felül. Ilyen nagyságrendben az ajánlatkérő nem tudott önerőt vállalni a pályázat megvalósításra. Az ajánlatkérő csatolta az ellenőrzés során megállapítottakat rögzítő excel dokumentumot.

17. Az ajánlati felhívás 2023. áprilisban került megküldésre, így az ajánlatkérő akkor járt volna el helyesen, ha ellenőrzésnél ezeket a referenciaárakat veszi figyelembe. Mindezzel már csak az előzetes vitarendezés benyújtást követően szembesült, akkor viszont már nem tudta elvégezni az értékelési és bírálati cselekményeket, mivel a Kbt. 80. § (4) bekezdés szerinti rendelkezésre álló 3 napos határidővel erre már nem volt lehetősége (aránytalanul alacsony ár vizsgálata, hiánypótlás, igazolások bekérése). Ajánlatkérő ezért fordult a Döntőbizottsághoz, hogy amennyiben van rá módja az eljárást tegye vissza bírálati szakaszba, hogy az ajánlatkérő elvégezhesse a bírálati cselekményeket és az eljárást eredményesen lezárhassa.

18. Az ajánlatkérő csatolta Kisméretű infrastruktúra fejlesztése a vidéki térségekben-Külterületi helyi közutak fejlesztése VP6-7.2.1.1-21 kódszámú felhívást, amelynek IV.d) pontjában az alábbiak kerültek rögzítésre:

d) Építési projekt esetében a támogatási kérelem és a kifizetési igénylés vonatkozásában a Kincstár honlapján közzétett Építési Normagyűjtemény (a továbbiakban: ÉNGY) alkalmazandó:

A támogatási kérelem keretében történő költségvetés tervezése a támogatási kérelem benyújtásakor érvényes ÉNGY-ben szereplő tételek azonosítója szerint történik.

A kifizetési igénylés vonatkozásában a kifizetési igénylés benyújtásakor érvényes ÉNGY referenciaárakat kell alkalmazni.

A felhívás 5.6. 3.a) pontja pedig az alábbiakat rögzíti:

3. A támogatási kérelemben tervezett elszámolható költségek alátámasztása:

a) Építési tételek esetében a jóváhagyott elszámolható kiadások mértéke nem haladhatja meg a Kincstár által rendszeresített ENGY-ben beazonosítható tételek vonatkozásában az elszámolható kiadás ENGY szerinti referenciaárát.

A Döntőbizottság döntése és annak indokai

19. A Döntőbizottság rögzíti, hogy a Kbt. Harmadik része szerinti, Kbt. 112. § (1) bekezdés b) pontja szerinti nyílt közbeszerzési eljárás 2023. április 21-én került megindításra, így a tárgyi jogorvoslati eljárás érdemi kérdései vonatkozásában is a Kbt. ezen a napon hatályos rendelkezéseit kell alkalmazni.

20. A kérelmező ajánlatkérő jogorvoslati kérelmében egy kérelmi elemet terjesztett elő, amely jogorvoslati kérelem alapján a Döntőbizottság a jogorvoslati eljárást megindította.

21. A Döntőbizottság a jogorvoslati eljárást kiterjesztette annak vizsgálatára, hogy az ajánlatkérő a Kbt. rendelkezéseivel - így különösen a Kbt. 28. § (1) bekezdésével, 50. § (4) bekezdésével, 77. § (1) bekezdésével, 73. § szakaszával és a 73. § (6) bekezdés c) pontjával - összhangban írta-e elő a felhívásban II.2.13 További információ 3. alpontjában, hogy az ajánlattevők „az ajánlatukban foglalt egységárakat erre figyelemmel határozzák meg, ellenkező esetben Ajánlatkérő azon ajánlatokat melyek a költségvetésben (ajánlati ár - részletes költségvetés elemenként) referencia ár feletti összeget tartalmaznak a Kbt. 73. § (1) bekezdés e) pontja alapján érvénytelennek ítélni meg”. Ajánlatkérő ezen előírása sértheti a verseny tisztaságát vagy nyilvánosságát, az ajánlattevők esélyegyenlőségét, és érdemben kihathatott az ajánlatkérő döntésére

22. A Döntőbizottság először azt vizsgálta meg, hogy az ajánlatkérő jogszerűen írta-e elő a hivatalbóli kiterjesztéssel érintett kitélt a felhívásában.

23. A Kbt. releváns rendelkezései a következők:

A Kbt. 2. § (1)-(2) és (7) bekezdései az alábbiakról rendelkeznek:

(1) A közbeszerzési eljárásban az ajánlatkérő köteles biztosítani, a gazdasági szereplő pedig tiszteletben tartani a verseny tisztaságát, átláthatóságát és nyilvánosságát.

(2) Az ajánlatkérőnek esélyegyenlőséget és egyenlő bánásmódot kell biztosítania a gazdasági szereplők számára.

(7) E törvény szabályaitól csak annyiban lehet eltérni, amennyiben e törvény az eltérést kifejezetten megengedi. E törvény rendelkezéseinek alkalmazásakor, valamint a jogszabályban nem rendezett kérdésekben a közbeszerzési eljárás előkészítése, lefolytatása, a szerződés megkötése és teljesítése, illetve a közbeszerzési eljárásokkal kapcsolatos jogorvoslati eljárás során a közbeszerzésekre vonatkozó szabályozás céljával összhangban a közbeszerzés alapelveinek tiszteletben tartásával kell eljárni.

A Kbt. 28. § (1) bekezdése szerint „Az ajánlatkérő köteles a közbeszerzési eljárást - a beszerzés tárgyára és becsült értékére tekintettel - megfelelő alapossággal előkészíteni. Az ajánlatkérő által rendelkezésre bocsátott közbeszerzési dokumentumoknak biztosítaniuk kell, hogy az eljárásban a gazdasági szereplők képesek legyenek műszakilag megfelelő, fizikailag megvalósítható és gazdasági szempontból reális ajánlatot adni. Az ajánlatkérőnek már a közbeszerzési eljárás előkészítése során törekednie kell a magas minőségű teljesítés feltételeinek biztosítására, a környezet - beszerzés tárgyára tekintettel biztosítható - védelmére és a fenntarthatósági szempontok figyelembevételére, valamint a beszerzés tárgyát érintő

szerezésmódosítások megelőzésére. Az ajánlatkérő alkalmazhatja az értékelemzés módszerét is.”

A Kbt. 50. § (4) bekezdése értelmében „Az eljárást megindító felhívásnak és a többi közbeszerzési dokumentumnak minden esetben biztosítania kell, hogy annak alapján a gazdasági szereplők egyenlő eséllyel megfelelő ajánlatot tehessenek, illetve részvételi jelentkezést nyújthassanak be.”

A Kbt. 73. §-a az alábbiakról rendelkezik:

73. § (1) Az ajánlat vagy a részvételi jelentkezés érvénytelen, ha

a) azt az ajánlattételi, illetve részvételi határidő lejárta után nyújtották be;

b) az ajánlattevőt, részvétellel jelentkezőt az eljárásból kizárták;

c) az ajánlattevő vagy részvételre jelentkező alvállalkozója, vagy az alkalmasság igazolásában részt vevő szervezet a 62. § (1) bekezdés i), j) vagy o) pontja szerinti kizáró ok miatt kizárásra került és az ajánlattevő vagy részvételre jelentkező nem bizonyította, hogy a kizáró ok fennállásáról nem tudott, vagy arról az adott helyzetben általában elvárható gondosság mellett nem kellett tudomást szereznie, valamint a 62. § (1) bekezdés o) pontja szerinti esetben az előbbieken túl nem bizonyította, hogy a kizáró ok fennállása a részvételre jelentkezést, illetve az ajánlattételt nem befolyásolta;

d) az ajánlattevő vagy részvételre jelentkező nem felel meg a szerződés teljesítéséhez szükséges alkalmassági követelményeknek, vagy nem igazolta megfelelően a követelményeknek való megfelelést;

e) egyéb módon nem felel meg az ajánlati, ajánlattételi vagy részvételi felhívásban és a közbeszerzési dokumentumokban, valamint a jogszabályokban meghatározott feltételeknek, ide nem értve a részvételi jelentkezés és az ajánlat ajánlatkérő által előírt formai követelményeit;

f) az ajánlattevő vagy részvételre jelentkező

fa) valamely adatot a 44. § (2)-(3) bekezdésébe ütköző módon minősít üzleti titoknak és ezt az ajánlatkérő hiánypótlási felhívását követően sem javítja; vagy

fb) a 44. § (1) bekezdése szerinti indokolás a hiánypótlást követően sem megfelelő.

(2) Az (1) bekezdésben foglaltakon túl az ajánlat érvénytelen, ha aránytalanul alacsony ellenszolgáltatást vagy más teljesíthetetlen feltételt tartalmaz [72. §].

(3) Az (1) bekezdésben foglaltakon túl a részvételi jelentkezés érvénytelen, ha a részvételre jelentkező ajánlatot tesz.

(4) Az (1) bekezdés e) pontja alapján érvénytelen az ajánlat különösen, ha nem felel meg azoknak a környezetvédelmi, szociális és munkajogi követelményeknek, amelyeket a jogszabályok vagy kötelezően alkalmazandó kollektív szerződés, illetve a 4. mellékletben felsorolt környezetvédelmi, szociális és munkajogi rendelkezések írnak elő. A Közbeszerzési Hatóság - a foglalkoztatáspolitikáért felelős miniszter által minden évben rendelkezésére bocsátott adatszolgáltatás alapján - tájékoztatást tesz közzé honlapján a Magyarországon egyes ágazatokban alkalmazandó kötelező legkisebb munkabérről.

(5) Az ajánlatkérő a közbeszerzési dokumentumokban tájékoztatásként közli azoknak a szervezeteknek a nevét, amelyektől az ajánlattevő tájékoztatást kaphat a (4) bekezdés szerinti azon követelményekről, amelyeknek a teljesítés során meg kell felelni. Az ajánlatkérő a (4) bekezdésben foglaltakra tekintettel nem köteles a közbeszerzési eljárásban külön információk feltüntetését előírni az ajánlatban, csak azt ellenőrzi, hogy az ajánlatban feltüntetett információk nem mondanak-e ellent a (4) bekezdés szerinti követelményeknek.

(6) Az (1) bekezdés e) pontja alapján érvénytelen különösen az ajánlat, ha

a) azt az ajánlati kötöttség fennállása ellenére az ajánlattevő visszavonta;

b) az ajánlattevő az ajánlati biztosítékot határidőre nem vagy az előírt mértéknél kisebb összegben bocsátotta rendelkezésre;

c) az ajánlatkérő az eljárást megindító felhívásban előre meghatározott egy olyan összeget, amelyet meghaladó árat vagy költséget tartalmazó ajánlatot a bírálókat során érvénytelenné fog nyilvánítani, és az ajánlat ezen összeget meghaladja.

(7) Az ajánlatkérő, az (1) bekezdés c) pontja szerinti esetben - felvilágosításkérés útján - köteles biztosítani annak lehetőségét, hogy az érintett ajánlattevő vagy részvételre jelentkező bizonyítsa, hogy nem tudott vagy az adott helyzetben általában elvárható gondosság mellett nem kellett tudomást szereznie az alvállalkozója, vagy az alkalmasság igazolásában részt vevő szervezet tekintetében a 62. § (1) bekezdés i), j) vagy o) pontja szerinti kizáró ok megvalósulásáról, valamint, hogy a 62. § (1) bekezdés o) pontja szerinti esetben a kizáró ok fennállása a részvételre jelentkezést, illetve az ajánlattételt nem befolyásolta.

A Kbt. 76. § (1), (2) és (4) bekezdései az alábbiakról rendelkeznek:

(1) Az ajánlatkérő köteles az eljárást megindító felhívásban meghatározni azt a szempontot vagy szempontokat, amelyek alapján a számára - az adott esetben szociális, társadalmi és környezetvédelmi szempontból is - gazdaságilag legelőnyösebb ajánlatot kiválasztja (a továbbiakban: értékelési szempontok).

(2) Értékelési szempontként alkalmazhatóak

a) a legalacsonyabb ár,

b) a legalacsonyabb költség, amelyet az ajánlatkérő által meghatározott költséghatékonysági módszer alkalmazásával kell kiszámítani, vagy

c) a legjobb ár-érték arányt megjelenítő olyan - különösen minőségi, környezetvédelmi, szociális - szempontok, amelyek között az ár vagy költség is szerepel.

(4) A legjobb ár-érték arányt megjelenítő szempontrendszer alkalmazható úgy is, hogy az abban szereplő ár vagy költség elemet az ajánlatkérő egy rögzített értéken megadja, és az ajánlattevők az egyéb értékelési szempontok tekintetében versenyeznek egymással.

A Kbt. 77. § (1) bekezdése szerint „Az ajánlatkérő az ellenszolgáltatást vagy költséget tartalmazó értékelési szemponton vagy alszemponton kívüli értékelési szempontokkal (alszempontokkal) összefüggő ajánlati elemmel kapcsolatban az eljárást megindító felhívásban jogosult meghatározni az adott ajánlati elem azon legkedvezőbb szintjét, amelyre és az annál még kedvezőbb vállalatokra egyaránt az értékelési pontszám felső határával azonos számú pontot ad. Az ajánlatkérő bármely szempont tekintetében jogosult meghatározni olyan elvárást, amelynél kedvezőtlenebb az adott ajánlati elem nem lehet.”

A Kbt. 112. § (1) bekezdés b) pontja szerint Az ajánlatkérő az e rész hatálya alá tartozó közbeszerzés megvalósításakor választása szerint

b) e törvény Második Részében meghatározott szabályok szerint jár el a 114-116. §-ban foglalt eltérésekkel.

24. Az ajánlatkérő építési beruházás megvalósítására indította meg a közbeszerzési eljárását. A közbeszerzés az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból és hazai – saját – költségvetési forrásból kerül megvalósításra.

25. A hivatalbóli kiterjesztéssel érintett rendelkezésben az ajánlatkérő az ÉNGY referenciaár feletti összeg költségvetésben való megajánlása esetére az érvénytelenség jogkövetkezményét helyezte kilátásba. Az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap társfinanszírozásában megvalósuló támogatások igénybevételenek általános szabályairól szóló 23/2007. (IV. 17.) FVM rendelet 3. § 16. pontja szerint az ÉNGY, az építési normagyűjtemény: olyan építési-műszaki paramétereket tartalmazó gyűjtemény, amely az építési munkanemek és tételek megnevezése mellett tartalmazza a tételekre vonatkozó

referenciaárat is. Ugyanezen szakasz 17. pontja értelmében a referenciaár pedig az elszámolható kiadás legmagasabb összege.

26. A Döntőbizottságnak a hivatalbóli kiterjesztés alapján azt kellett megítélnie, hogy a Kbt. rendelkezései lehetőséget adnak-e az ajánlatkérőknek arra, hogy az ÉNGY referenciaárak meghaladása miatt az érvénytelenség jogkövetkezményét alkalmazzák.

27. A Kbt. 73. -74. §-ai, az „Az ajánlat és a részvételi jelentkezés érvénytelensége” cím alatt szabályozzák, hogy mely esetekben van lehetőség az ajánlat illetve a részvételi jelentkezés érvénytelenné nyilvánítására. A Döntőbizottság így azt vizsgálta, hogy a Kbt. ezen szakaszai lehetőséget adnak-e az ajánlatkérő számára a tárgyi, ajánlattételi felhívásban meghatározott érvénytelenségi ok alkalmazására.

28. Az ajánlat érvénytelenségéről az ajánlatkérő kizárólag a Kbt. kógens keretei között határozhat. Ugyanakkor kizárólag abban a körben és akként alkalmazhatja ezen jogintézményt, amit és ahogy a Kbt. megenged.

29. Arra helytállóan mutatott rá az ajánlatkérő, hogy a taxatív jelleggel felsorolt érvénytelenségi okok közül a Kbt. 73. § (1) bekezdés e) pontjának az alkalmazása merülhet fel a tárgyi esetben.

30. A Kbt. 73. § (1) bekezdése e) pontja alapján az ajánlat érvénytelenné minősül, ha – az ajánlatkérő által előírt formai követelményeken kívül – egyéb módon nem felel meg az ajánlati, ajánlattételi vagy részvételi felhívásban és a közbeszerzési dokumentumokban, valamint a jogszabályokban meghatározott feltételeknek.

31. A Kbt. ezen rendelkezése biztosítja a lehetőséget, hogy az ajánlatkérő felhívásban és közbeszerzési dokumentumokban előírt elvárásai, illetve bizonyos jogszabályi előírások alapján az ajánlat érvényessége vizsgálatra kerüljön. Ugyanakkor ezen vizsgálat is a Kbt. rendelkezései alapján behatárolt. A Kbt. rendelkezéseibe ütköző ajánlatkérői előírás nem alapozhatja meg az ajánlat jogszerű érvénytelenné nyilvánítását.

32. A Döntőbizottság megvizsgálta, hogy a Kbt. mely rendelkezései adnak lehetőséget bizonyos ajánlati megajánlások ajánlatkérő általi rögzítésére, illetve az ajánlatkérő által keretek meghatározására.

33. Ezen vizsgálata során a Döntőbizottság először a Kbt. 73. § (6) bekezdés c) pontját értelmezte.

34. Az érvénytelenség címe alatt, a Kbt. 73. § (1) bekezdés e) pontjához kapcsolódóan került szabályozásra a Kbt. 73. § (6) bekezdése, amely három esetkörben állapítja meg – nem taxatív jelleggel –, hogy az 73. § (1) bekezdés e) pontja szerinti érvénytelenség alkalmazandó. A jelen esetben felmerülő c) pont szerint érvénytelen az ajánlat, ha az ajánlatkérő a felhívásban előre meghatározott egy olyan összeget, amelyet meghaladó árat vagy költséget tartalmazó ajánlatot a bírálat során érvénytelenné fog nyilvánítani, és az ajánlat ezen összeget meghaladja.

35. A c) pont értelmezéséhez a Döntőbizottság az ezen szakaszhoz a kapcsolódó Kbt. 77. § (1) bekezdését vizsgálta meg.

36. A Kbt. 77. § (1) bekezdése egyrészt előírást tartalmaz az ellenszolgáltatást vagy költséget tartalmazó értékelési szemponton vagy alszemponton kívüli értékelési szempontok esetén a legkedvezőbb szint meghatározásával és annak pontozásával kapcsolatosan, másrészt pedig második és egyben utolsó mondatában előírja, hogy az ajánlatkérő bármely szempont tekintetében jogosult meghatározni olyan elvárást, amelynél kedvezőtlenebb az adott ajánlati elem nem lehet.

37. Az első mondat a jelen esetre nem irányadó, tekintve, hogy az az ellenszolgáltatás vagy költséget tartalmazó szempontokon kívüli értékelési szempontokra irányadó, és csak a pontozásra vonatkozóan tartalmaz előírást. A második mondat ugyanakkor a „bármely szempont” és a „kedvezőtlenebb nem lehet” kitételrel él.

38. A fentiekből következik, hogy a Kbt. 73. § (6) bekezdés c) pontja szerinti érvénytelenségi ok a Kbt. 77. § (1) bekezdés második, egyben utolsó mondatán alapulhat.

39. A Kbt. 77. § (1) bekezdés második mondata „A nyertes ajánlat kiválasztása” cím alatt, az értékelési szempontokra vonatkozó szabályozás körében, az értékelési szempontokra vonatkozó részletszabályok között került elhelyezésre, így megállapítható, hogy a bármely szempont, bármely értékelési szempontot jelent.

40. A Kbt. 76. § (2) bekezdése szerint értékelési szempont lehet a legalacsonyabb ár, a legalacsonyabb költség vagy a legjobb ár-érték arányt megjelenítő szempontrendszer, amelyben az ár vagy a költség is szerepel.

41. A Kbt. 77. § (1) bekezdése tehát bármely értékelési szempont – így az ajánlati ár – esetében is megengedi, hogy az ajánlatkérő meghatározzon olyan értéket, amelynél kedvezőtlenebb az adott megajánlás nem lehet.

42. Azonban a Kbt. 77. § (1) bekezdése szerinti szempont alatt a teljes ár vagy teljes költség, és nem azok valamely részeleme, a költségvetés valamely eleme értendő.

43. A Kbt. 77. § (1) bekezdés utolsó mondata tehát a teljes értékelési szempont, azaz például a teljes ajánlati ár tekintetében teszi csak lehetővé a legkedvezőtlenebb mérték előírását.

44. A Kbt. 73. § (6) bekezdés c) pontja - a Kbt. 77. § (1) bekezdés utolsó mondatával való összefüggésére is tekintettel - szintén a teljes ár vagy költség tekintetében ad lehetőséget az összecszerűség meghatározására, amely összeg meghaladása esetén lesz alkalmazható az érvénytelenségi jogalap.

45. A Kbt. 73. § (6) bekezdés c) pontjának alkalmazásában tehát arra nincs lehetőség, hogy valamely ajánlatot az ajánlati ár valamely eleme maximális értékének túllépése miatt lehessen érvénytelenné nyilvánítani.

46. A Döntőbizottság utal továbbá arra, hogy a Kbt. 76. § (4) bekezdése lehetővé teszi a legjobb ár-érték arányt megjelenítő szempontrendszer akként, hogy a teljes ár vagy teljes költség elemet az ajánlatkérő egy rögzített értéken megadja, és az ajánlattevők az egyéb értékelési szempontok tekintetében versenyeznek egymással, ugyanakkor ezen jogszabályi lehetőséggel az ajánlatkérő nem élt.

47. A Döntőbizottság megjegyzi azt is, hogy a Kbt. 77. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint van lehetőség a legkedvezőtlenebb teljes ajánlati ár mértékének kikötésére, azonban a versenyt ilyenkor is biztosítani kell a kedvezőbb megajánlások tekintetében.

48. Az ajánlatkérő nem hivatkozott a fentieken túl más közbeszerzési eljárásra irányadó jogszabályi rendelkezésre, amely lehetővé tenné az érvénytelenné nyilvánítást az ÉNGY referenciaárak meghaladása esetén.

49. A fentiekre tekintettel a Döntőbizottság azt állapította meg, hogy a Kbt. rendelkezései nem teszik lehetővé, hogy az ajánlatkérő a teljes ár valamely elemét, így a költségvetés valamely elemét maximalizálja, és ekként az ÉNGY referenciaárak meghaladása miatti érvénytelenné nyilvánítás sem minősülhet jogszerűnek.

50. A Döntőbizottság Kbt. 145. § (2) bekezdése szerinti hatáskörében eljárva a fentiekre tekintettel a Kbt. 165. § (2) bekezdés c) pontja alapján megállapította, hogy az ajánlatkérő a hivatalbóli kiterjesztéssel érintett rendelkezéssel megsértette a Kbt. 112. § (1) bekezdés b) pontjára tekintettel alkalmazandó Kbt. 73. § (6) bekezdés c) pontját, és megsemmisítette a 165. § (3) bekezdés b) pontja alapján az ajánlattételi felhívást és az ezt követően hozott ajánlatkérői döntéseket.

51. Tekintettel arra, hogy a felhívás vonatkozó pontjának Kbt. 73. § (6) bekezdés c) pontjába ütközését megállapította, és ezért megsemmisítette a felhívást, ezért nem vizsgálta az érintett ajánlatkérői előírás Kbt. 28. § (1) bekezdésével és 50. § (4) bekezdésével kapcsolatos összhangját. A Döntőbizottság megjegyzi, hogy az ajánlatkérő a közbeszerzésekről szóló törvény, mint a rendeleteknél magasabb szintű jogszabály értelmében köteles akként előkészíteni a közbeszerzési eljárását, hogy az ajánlattevők képesek legyenek műszakilag megfelelő, fizikailag megvalósítható és gazdasági szempontból reális ajánlatot adni.

52. A fentiek miatt – mivel a felhívás megsemmisítésére tekintettel a jelen esetben nincs már megindított, illetve folyamatban lévő közbeszerzési eljárás - a Döntőbizottság a kérelmező, mint ajánlatkérő jogorvoslati kérelme vonatkozásában a jogorvoslati eljárást okafogyottságra tekintettel megszüntette.

53. A Kbt. 145. § (1) A Közbeszerzési Döntőbizottság eljárására az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit kell alkalmazni e törvény, valamint az e törvény felhatalmazása alapján alkotott végrehajtási rendelet kiegészítő vagy eltérő rendelkezéseinek figyelembevételével.

54. Az Ákr. 47. § (1) bekezdés c) pontja szerint
47. § [Az eljárás megszüntetése]
(1) A hatóság az eljárást megszünteti, ha
c) az eljárás okafogyottá vált.

55. A Döntőbizottság a jogorvoslati eljárást a kérelem tekintetében a Kbt. 145. § (1) bekezdése alapján alkalmazandó Ákr. 47. § (1) bekezdés c) pontjára tekintettel megszüntette.

56. Az ajánlatkérő hivatkozott a Kbt. 165. § (7c) szakasza szerinti körülményre, ugyanakkor az annak alátámasztására benyújtott dokumentumok nem támasztották alá, hogy az ajánlatkérő a jogorvoslat tárgyává tett, hivatalbóli kiterjesztéssel kapcsolatos előírást a

jogszabályban foglaltak szerint folyamatba épített ellenőrzést végző szervnek az érintett eljárásban adott előírása alapján teljesítette volna.

57. A Döntőbizottság a jelen esetben tekintettel arra, hogy az ajánlatkérő maga kezdeményezte a jogorvoslati eljárást a saját jogsértésével összefüggésben, nem szabott ki bírságot.

58. A Döntőbizottság hatásköre és illetékessége a Kbt. 145. § (2)-(6) bekezdésein alapul.

59. A határozat közigazgatási perben történő elbírálását a Kbt. 170. §-a biztosítja.

60. A Döntőbizottság tájékoztatja a feleket, hogy jelen határozat közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdés és a 13. § (3) bekezdés a) pontja szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes.

61. A jogi képviselő a Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján kötelező. A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

B u d a p e s t, 2023. július 4.

Dr. Kenessey Réka sk
közbeszerzési biztos
az eljáró tanács elnöke

Bankóné Nagy Helga sk
közbeszerzési biztos

Dr. Kozsuch Edina sk
közbeszerzési biztos

A kiadmány hitelül:

Liszi Barbara
titkársági ügyintéző

Kapják:

1. Laczkóné Dénes Orsolya felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó
2. Miniszterelnökség (elektronikus úton)
3. Közbeszerzési Hatóság Titkársága (elektronikus úton)