



KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG
KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG
1026 Budapest, Riadó u. 5.
Tel.: 06-1/882-859
Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu

Iktatószám: D.444/15/2024.

A tanács tagjai: Dr. Horváth Éva közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke, Berekméri Ágnes közbeszerzési biztos, Hubáné Dr. Szabó Ágnes közbeszerzési biztos

A hivatalbóli kezdeményező, mint jogutód: Nemzeti Fejlesztési Központ
(Budapest, Váci út 45.)

A hivatalbóli kezdeményező képviselője: Dr. Mészáros Karina kamarai jogtanácsos

Az ajánlatkérő: Devecser Város Önkormányzata
(Devecser, Deák tér 1.)

Az ajánlatkérő képviselője: Dr. Szőke István ügyvéd
(Hargittay és Társai Ügyvédi Iroda
Budapest, Margit krt. 56. V. em. 5.)

A kérelmezett: DAT-Építők Építőipari Kft.
(Somlószlós, Árpád u. 2.)

A kérelmezett képviselője: Dr. Szőke István ügyvéd
(Hargittay és Társai Ügyvédi Iroda
Budapest, Margit krt. 56. V. em. 5.)

A beszerzés tárgya, értéke: Devecser Meggyeserdei iparterület infrastruktúra fejlesztésének kiépítése a TOP-1.1.1-15-VE1-2016-00002 projekt keretében, 271.890.716.-Ft.

Az eljárás EKR azonosítószáma: EKR000087782019

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) a Közbeszerzési Hatóság nevében meghozta az alábbi

H A T Á R O Z A T –ot.

A Döntőbizottság a hivatalbóli kezdeményezés körében megállapítja a jogsértés hiányát.

A jogorvoslati eljárás során felmerült költségeiket az ügyfelek maguk viselik.

A határozat ellen fellebbezésnek nincs helye. A határozattal szemben a Fővárosi Törvényszék előtt közigazgatási per indítható annak kézbesítésétől számított tizenöt napon belül. A keresetlevelet Fővárosi Törvényszékhez címezve, de kizárólag a Döntőbizottsághoz kell elektronikus úton benyújtani. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására/közigazgatási cselekmény hatályosulására nincs halasztó hatálya.

INDOKOLÁS

A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás

1. Az ajánlatkérő 2016. május 23-án támogatási kérelmet nyújtott be a „TOP-1.1.1.15 Ipari parkok, iparterületek fejlesztése” tárgyú felhívásra.

A Nemzetgazdasági Minisztérium Regionális Operatív Programok, mint támogató és az ajánlatkérő, mint kedvezményezett között a TOP-1.1.1-15-VE1-201600002 azonosító számú támogatási szerződés 2017. május 30. napon lépett hatályba.

A projekt címe: Devecser Meggyeserdei iparterület fejlesztés.

A projekt fizikai befejezésének tervezett napja: 2019.03.31.

A projekt összköltsége: 336.329.000.-Ft.

A támogatás intenzitása: 100%.

2. Az ajánlatkérő a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban Kbt.) Harmadik Rész 115. § (1) bekezdése szerinti nyílt közbeszerzési eljárást indított 2019. február 4-én a bevezető részben meghatározott építési beruházás tárgyában.

3. Az ajánlattételi felhívást 2019. február 4-én küldte meg 5 gazdasági szereplő, köztük a kérelmezett részére.

4. A felhívás releváns részei:

„II.2.4) A közbeszerzés mennyisége:

Devecser Meggyeserdei volt honvédségi területen (0623/2. hrsz-ú ingatlan) kialakításra kerülő Ipari Park ivóvízellátása, szennyvízelvezetése

Az érintett területen jelenleg 25 ingatlan vízellátását kell megoldani.

Összesen:

- 3 241.0 m D 160 KPE (távvezeték + belső körvezetékes hálózat)

- 425.0 m D 110 KPE (tűzcsap bekötésekkel együtt),

- 264.0 m D 63 KPE bekötővezeték (26 db bekötés),

- 6.0 m D 32 KPE (szennyvízátemelő bekötése),

- 4 db NA 100 földfeletti tűzcsap,

- 4 db NA 80 földfeletti tűzcsap létesül.

Összesen

- 2 971.0 m D 110 KPE nyomóvezeték

- 1 184.0 m D 200 KG-PVC gerinccsatorna,

- 253.0 m D 160 KG-PVC bekötőcsatorna

- 27 db bekötés,

- 27 db NA 100 beton tisztítóakna,

- 1 db szennyvízátemelő létesül.

A közbeszerzés részletes műszaki leírását és mennyiségi adatait az ajánlati dokumentáció tartalmazza.

II.2.5) Értékelési szempontok

Többlet jótállás időtartama (a kötelezően előírt 12 hónap felett minimum 0, maximum 48 hónap) 20

Előteljesítés időtartama (minimum 0 maximum 30 nap) 10

Vállalkozói díj (nettó Ft) 70

II.2.7) A szerződés időtartama: Kezdés dátuma – Befejezés dátuma: 2019.03.01 - 2019.09.26.

II.2.11) Európai uniós alapokra vonatkozó információk. A közbeszerzés Európai Unió alapokból finanszírozott projekttel és/vagy programmal kapcsolatos. Projekt száma vagy hivatkozási száma: TOP-1.1.1-15-VE1-2016-00002.

II.2.12) További információ: A Szerződés a mindkét fél általi aláírása napjától kezdődő, a teljesítés napjáig tartó határozott időre jön létre. A Szerződés a Felek általi aláírásának napján lép hatályba. A fenti kezdő időpont tervezett, tájékoztató jellegű időpont, amely a közbeszerzési eljárás lefolytatására tekintettel módosulhat, illetve adott esetben korábban és később is kezdődhet.”

5. A közbeszerzési dokumentáció kötelező formai és tartalmi követelményeket, műszaki leírást, szerződéstervezetet tartalmazott.

6. A villamos műszaki leírás egyebek mellett rögzítette:

„2. MEGLÉVŐ ÁLLAPOT ISMERTETÉSE

A tervezési terület felmérését követően megállapítottuk, hogy az Ipari Park tervezett Terveilágítás hálózatát a bejárat mellé helyezett új mérőóra-elosztóról lehet leágaztatni. A méretlen hálózat kialakítása áramszolgáltatói feladat.

A tervezés során figyelembe vettük a beruházó által megadott és egyeztetett szempontokat.

3.3. Tervezett hálózat

Mivel az adott területen rendelkezésre áll a közcélú villamos hálózat, ezért hagyományos lámpatesteket terveztünk be. A terület megvilágítását földkábelben keresztül táplált kandeláberekkel, valamint LED lámpatestekkel kívánjuk megoldani. A tervezett lámpatestek a szabványban szereplő értékeket és előírásokat kielégítik. A méretezést lefolytattuk, a besorolást és az egyes elemekhez tartozó értékeket a melléklet tartalmazza.”

„A közbeszerzésnél a villamos ellátás biztosítását az alábbiak szerint kell figyelembe venni:

1. A szükséges hálózati csatlakozás teljes egészében a beruházás keretében kerül megvalósításra úgy, hogy mint a tervezés teljes költségét, mint a kivitelezés teljes költségét a nyertes kivitelezőnek kell megfinanszíroznia.

2. A nyertes kivitelező a kivitelezés megvalósítása érdekében az E.ON által minősített tervezővel köteles szerződést kötni.

- A tervező köteles a kiviteli tervet az érvényben lévő hatályos szabványok, törvények, helyi és országos rendeletek, áramszolgáltatói előírások (pl. érvényben lévő / engedélyezett technológiai anyagok, típusok) alapján elkészíteni azzal, hogy érvényes hálózati alaptérképet kér az E.ON illetékes nyilvántartási csoportjától, és a terv készítése során elvégzi a szükséges egyeztetéseket az Önkormányzattal és a területen lévő bérlőkkel (cégekkel) stb., elvégzi a szükséges hatósági egyeztetéseket, és a kapott jegyzőkönyveket, határozatokat, válasz e-mail-eket, stb. csatolja a tervhez.

- A tervező az elkészített tervet leadja az érintett áramszolgáltatói üzem részére.

- A terv E.ON általi jóváhagyását követően a tervező a papíros alapú kiviteli tervek 6 példányát és a vezeték-jogi dokumentáció 1 példányát átadja az illetékes áramhálózati üzem nyilvántartási csoportjának.

3. A nyertes kivitelező a megvalósítás érdekében az alábbiakat köteles teljesíteni:

- a kivitelező megrendeli a vezetékjogi geodéziát

- az Önkormányzat és az E.ON között létrejött szerződést – mely a közcélú hálózat megvalósítása tárgyában kerül megkötésre – követően a kivitelező elvégzi a kivitelezést, úgy

hogy a kivitelezés megkezdése előtt organizációs bejárást, munkaterület átadást, feszültségmentesítést, áramszüneti kiértesítést köteles kérni az illetékes területgazdától.

- a kivitelezés befejezése után a kivitelező köteles készre jelenteni a munkát, és műszaki átadást kérni, ahol a terület gazda részére köteles átadni a megvalósulási dokumentációt.”

7. A 2019. február 25. nap 9:00 óra ajánlattételi határidőre 3 ajánlat érkezett.
8. Az ajánlatkérő 2019. február 25-én hiánypótlási felhívást küldött a kérelmezett részére.
9. Az ajánlatkérő 2019. március 6-án közzétette az ajánlatok elbírálásáról szóló összegezést. Érvényes és egyben nyertes ajánlatot nyújtott be a kérelmezett. A szerződés teljes idejére vetített, összesített vállalkozói díja nettó 269.835.670.-Ft volt.
10. Az eljárás eredményéről szóló tájékoztató hirdetmény 2019. március 19-én jelent meg a Közbeszerzési Értesítőben KÉ-4793/2019 iktatószámmon.
11. Az ajánlatkérő, mint megrendelő és a kérelmezett, mint vállalkozó 2019. március 12-én kötötték meg a vállalkozási szerződést.
12. A vállalkozási szerződés releváns feltételei:

„4. A szerződés teljesítési határidői:

 - 4.1. A munkaterület átadásának tervezett napja: a szerződés hatályba lépését követő számított 5 munkanapon belül.

A műszaki átadás-átvételi eljárás megkezdésének tervezett napja: a teljesítés határidejét megelőző 5. munkanapon.

A szerződés teljesítésének határideje: a szerződés hatályba lépésétől számított 2019. szeptember 26. napja mínusz 10 nap (műszaki átadás-átvételi eljárás sikeres lezárása).”
13. A kérelmezett 2019. március 25-én átvette az ajánlatkérőtől a Meggyeserdei volt honvédségi terület infrastruktúra fejlesztési kivitelezési munkák építésével kapcsolatos kivitelezési részmunkaterületet. Az építési részmunkaterület átadás-átvételéről készült jegyzőkönyv 8. pontja szerint: „Jelen munkaterület átadás nem vonatkozik a 0623/2. hrsz-ú területre. Az energiaellátás kiépítéséhez a 0622. hrsz-ú területen lévő trafórol leágazás kiépítése szükséges, melynek a feltétele a jóváhagyott kiviteli tervek elkészítése. A 0623/2. hrsz-ú terület munkaterületbe adásának feltétele továbbá telekkialakítás földhivatali záradékolása is.”
14. 2019. június 26-án vette át a kérelmezett a Meggyeserdei volt honvédségi terület (0623/2. hrsz.) infrastruktúra fejlesztési kivitelezési munkák építésével kapcsolatos munkaterületet.
15. A közbeszerzési szerződést a felek 3 alkalommal módosították.
16. 2019. szeptember 4-én az 1. sz. szerződésmódosítással a teljesítési határidő módosításra került, tekintettel arra, hogy a vegetációs időszak megindult a munkaterület átadásakor, ezért a megrendelő kérelmére a Veszprém Megyei Kormányhivatal Veszprémi Járási Hivatala a teljesítési határidőt felülírta 2019. december 31-ére.

Az alapszerződés 4.1. pontja helyébe az alábbi rendelkezés került: „A szerződés teljesítésének határideje: a szerződés hatályba lépésétől számított 2019. december 15. napja mínusz 10 nap (műszaki átadás-átvételi eljárás sikeres lezárása).”

A módosított egyösszegű átalány Vállalkozói díj nettó 274.403.916.-Ft lett.

A szerződésmódosítás jogalapja a Kbt. 141. § (2) bekezdése és (4) bekezdés c) pontja.

Az 1. sz. szerződésmódosításról szóló tájékoztató hirdetmény 2019. szeptember 17-én jelent meg a Közbeszerzési Értesítőben KÉ-17828/2019. iktatószámmon.

17. 2019. november 20-án a 2. sz. szerződésmódosítással a teljesítési határidő módosításra került, a lőszermentesítés elvégzésére tekintettel.

Az alapszerződés 4.1. pontja helyébe az alábbi rendelkezés került: „A szerződés teljesítésének határideje: a szerződés hatályba lépésétől számított 2020. május 30. napja mínusz 10 nap (műszaki átadás-átvételi eljárás sikeres lezárása).”

A szerződésmódosítás jogalapja a Kbt. 141. § (2) bekezdése és (4) bekezdés c) pontja.

A szerződésmódosításról szóló tájékoztató hirdetmény 2019. november 25-én jelent meg a Közbeszerzési Értesítőben KÉ-22727/2019. iktatószámmon.

18. 2019. szeptember 25-én az E.ON Zrt., mint megrendelő meghatalmazta B. Z. tervezőt a megrendelő megbízásából Devecser 0623/2. hrsz-ú ingatlan Ipari park tr. állomás, 20 kV-os és 1,4 kV-os földkábel létesítése munka kiviteli tervének elkészítésével, valamint szakhatósági eljárásának lefolytatásával összefüggésben. (helyszíni szemlék, közműegyeztetések, szakhatósági és hatósági eljárások, egyeztetések, stb.)

A meghatalmazás hatálya 2020.03.30. volt.

19. A Veszprém Megyei Kormányhivatal Ajkai Járási Hivatal Földhivatali Osztálya 2020. február 28. napján adta ki a záradékolt vázrajzokat a 20 kV-os földkábel és tr. állomás vezetékjog bejegyzéséhez.

A záradékolást követően kerülhetett sor a tervek véglegesítésére és az E.ON-nal történő újabb egyeztetésre.

20. 2020. március 10-i kooperációs egyeztetésen kérelmezett jelezte, hogy a járványügyi helyzet miatt az elektromos munkákra vonatkozóan mind az anyagbeszállítás, mind a hátralévő engedélyeztetések csúszásba kerülhetnek.

21. A 2020. március 16-án K. G., kérelmezett felelős műszaki vezetője által készült feljegyzés szerint:

„A TOP-1.1.1-15-VE1-2016-00002. számú projektet érintően Devecser 0623/2. hrsz.-ú ingatlanon megkezdett kivitelezés, további tervezés és egyeztetésre vonatkozóan a Vilép2003 Kft. tájékoztatta vállalkozásunkat, mint a fenti projektben résztvevő és Devecser Város Önkormányzatával szerződésben álló fővállalkozót, hogy több időpontokban telefonon kísérelte meg az E.ON Észak Dunántúli Áramhálózati Zrt. munkatársaival való személyes egyeztetés kérését. A telefonos egyeztetések nem hoztak eredményt, mivel a helyszíni szemle elengedhetetlen, a tényleges állapot csakis a helyszínen való egyeztetés során állapítható meg. Az erőátviteli hálózat újratervezése alapján szükséges telekalakítási eljáráshoz a földhivatal 2020. február 28-án adta ki a záradékolt vázrajzokat és 2020. március hónap első felében a személyes egyeztetést az alvállalkozó több alkalommal telefonos úton kezdeményezte, de ez nem valósult meg.

2020. március 11-én pedig a WHO covidra vonatkozó közleményét követően is kérték a személyes egyeztetést, de mivel az nem valósult meg az előzetes ütemterv nem tartható.

Mivel a kapcsolódó E.ON meghatalmazás 2020.03.30-ig tart, a tervező fontosnak tartotta az egyeztetés mielőbbi lefolytatását.

A szóbeli egyeztetések fentiek miatt nem voltak célravezetőek, jegyzőkönyv róluk nem készült.

Továbbra is várjuk az E.ON munkatársának visszajelzését a személyes egyeztetésre vonatkozóan. Fentiek miatt veszélybe került a Devecser Város Önkormányzatával kötött vállalkozói szerződés módosításban rögzített teljesítési határidő. (2020. május).”

22. 2020. március 16-án a kérelmezett az alábbi megkeresést, vis maior esemény bejelentést intézte az ajánlatkérő felé:

„Mint az közismert a COVID-19 koronavírus okozta járvány megfékezése érdekében világszerte kényszerű intézkedések kerültek - és kerülnek folyamatosan - bevezetésre (országhatárok lezárása, export/import tilalmak elrendelése, meghatározott személyek/területek karantén alá helyezése, kötelező zárva tartás elrendelése, tömegrendezvények megtiltása, stb...).

A koronavírus megjelenése óta világszinten követjük és folyamatosan értékeljük az aktuális helyzetet a szállítási láncra, gyártásra és beszállítókra gyakorolt hatások szempontjából. Mindezt napi szinten tesszük, követve a hivatalos szervek útmutatásait. Így biztosítjuk, hogy a napról napra változó helyzetre időben, alternatív megoldásokkal tudjunk reagálni.

2020. március 11-én az Egészségügyi Világszervezet (WHO) a koronavírus járványt világjárvánnyá nyilvánította, emiatt ugyanezen a napon a magyar kormány különleges jogrendet - veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A koronavírus járvány, illetve az annak kapcsán elrendelt intézkedések a világgazdaságban is komoly zavarokat idéztek elő. Ezen negatív hatások a közeljövőben várhatóan fokozódni fognak és Magyarországra is mindinkább begyűrűznek.

Az építőipart e körben egyfelelő létszámhiány (megbetegedés vagy karantén miatt kieső munkavállalók), másfelől a folyamatos tevékenységhez szükséges beszállítói láncok megszakadása (a termelés, a kereskedelem és az áruszállítás drasztikus visszaeséséből eredő alapanyag- és alkatrészhiány) fenyegeti.”

„Figyelemmel arra, hogy a fenti negatív hatások várhatóan a tárgyi Vállalkozási Szerződést érintően is jelentkezni fognak már most bejelentjük, hogy a koronavírus járvány és annak következményei cégünk ellenőrzési körén kívül eső, előre nem látható és elháríthatatlan körülmények, amelyek során nem (volt) elvárható, hogy a körülményt elkerüljük vagy az esetleges kárt elhárítsuk.

Jelen információink szerint nem kizárt annak lehetősége, hogy cégünk a korábban megkötött szerződések alapján fennálló kötelezettségeit csak késedelmesen tudja teljesíteni.

Amennyiben fenti körülmények a Vállalkozási Szerződés határidőben történő teljesítését bármilyen módon akadályozzák, a teljesítési határidő(k) megfelelő módosítását fogjuk kezdeményezni, mely igényeink tekintetében kifejezett jogfenntartással élünk.”

23. A BHTR állomáshoz szükséges trafó - mely egyedileg összeállított villamos berendezés -, 2020. április 3-án került leszállításra, viszont a bekötésekhez szükséges villamos anyagok, kábelek ekkor még nem érkeztek meg.

24. 2020.04.03-i Felelős műszaki vezetői építési napló bejegyzése: „A trafót a helyszínre leszállítottuk, a helyére el lett helyezve. A trafóba a kábelek bekötése nem történt meg.”

25. 2020. április 18-án a kérelmezett az alábbi 3. sz. szerződésmódosítás iránti kérelmet nyújtotta be az ajánlatkérő részére:

„A COVID-19 koronavírus okozta járvány megfékezése érdekében világszerte rendkívüli intézkedések kerültek - és kerülnek folyamatosan - bevezetésre (országhatárok lezárása,

export/import tilalmak elrendelése, meghatározott karantén alá helyezése, kötelező zárva tartás elrendelése, stb.).

2020. március 11. napján az Egészségügyi Világszervezet (WHO) a koronavírus járványt világjárvánnyá nyilvánította, míg a magyar kormány különleges jogrendet - veszélyhelyzetet - hirdetett ki.

A koronavírus járvány, illetve az annak kapcsán elrendelt intézkedések a világgazdaságban is komoly zavarokat idéztek elő. Ezen negatív hatások Magyarországra is mindinkább begyűrűztek, melyek következtében az építőipari vállalkozások esetében egyfelől jelentős létszámhiány (megbetegedés, vagy karantén miatt kieső munkavállalók) lépett fel, másfelől a folyamatos tevékenységhez szükséges beszállítói láncok megszakadtak (a termelés, a kereskedelem és áruszállítás drasztikus visszaeséséből eredő alapanyag- és alkatrészhiány stb.).

A 2020. március 16.-án megküldött levelünkben felhívtuk az Önkormányzat figyelmét a COVID-19 járvány miatti esetlegesen bekövetkező projekt befejezési határidő eltolódására.

Sajnálatos módon *az elektromos engedélyeztetési eljárások és a kivitelezéshez szükséges anyagok beszerzései - a járvány következményeként - a vártnál jóval nagyobb mértékben nőttek, a szokásos eljárási időtartamokat sem az engedélyeztető, sem a beszállító nem tudja tartani, melyből kifolyólag a 2020. május 30-ai véghatáridőt tartani nem tudjuk.*

A jelenlegi állapotokat figyelembe véve a kivitelezés befejezése akár 6 hónapot is csúszhat, azonban, mint szakkivitelezőként a tőlünk elvárható módon mindent megteszünk annak érdekében, hogy minimalizáljuk a járvány miatt kialakult késést.

Mint Vállalkozó, mérlegelve a 2. pontban leírtakat, a teljesítési határidő 2020. november 30. napjával történő módosítását javasoljuk Megrendelő felé.”

26. 2020. április 20-án a műszaki ellenőr a kérelmezett iratai (3. sz. szerződésmódosítási kérelem, és a vis maior esemény bejelentés) alapján a szerződésmódosítással egyetértett, az iratok műszaki tartalmát elfogadta, a határidő módosításához hozzájárult.

27. A felek között 2020. április 20-án jött létre a 3. sz. szerződésmódosítás, az alábbiak szerint:

„2. Felek rögzítik, hogy az alábbi okok miatt szükséges a teljesítési határidő módosítása (1. sz. melléklet - Vállalkozó 3. szerződés módosítási kérelme):

- A COVID-19 koronavírus okozta járvány megfékezése érdekében világszerte rendkívüli intézkedések kerültek - és kerülnek folyamatosan - bevezetésre (országhatárok lezárása, export/import tilalmak elrendelése, meghatározott személyek/területek karantén alá helyezése, kötelező zárva tartás elrendelése, stb.).

- 2020. március 1. napján az Egészségügyi Világszervezet (WHO) a koronavírus járványt világjárvánnyá nyilvánította, míg a magyar kormány különleges jogrendet - veszélyhelyzetet hirdetett ki.

- A koronavírus járvány, illetve az annak kapcsán elrendelt intézkedések a világgazdaságban is komoly zavarokat idéztek elő. Ezen negatív hatások a közeljövőben várhatóan fokozódni fognak és Magyarországra is mindinkább begyűrűznek, mely következtében az építőipari vállalkozások esetében termeléskieséshez, kapacitáscsökkenéshez vezethetnek, veszélyeztetve ezzel a vállalt határidő teljesítését.

3. Felek rögzítik, hogy *jelen szerződés 2. pontjában meghatározott okokat és körülményeket, továbbá az akadályoztatás mértékét, valamint annak teljesítési határidő-meghosszabbításával arányos voltát a műszaki ellenőr a jelen szerződés 2. sz. mellékletét képező nyilatkozatában valósnak és okszerűnek minősítette.*

4. Felek rögzítik, hogy az alapszerződés 4.1. pontja helyébe az alábbi rendelkezés kerül.

„4.1. A munkaterület átadásának tervezett napja: a szerződés hatályba lépését követő számított 5 munkanapon belül.

A műszaki átadás-átvételi eljárás megkezdésének tervezett napja: a teljesítés határidejét megelőző 5. munkanapon.

A szerződés teljesítésének határideje: a szerződés hatályba lépésétől számított 2020. november 29. napja mínusz 10 napot (műszaki átadás-átvételi eljárás sikeres lezárása).

Vállalkozó előteljesítésre jogosult.

A Vállalkozó jelen szerződésben és annak mellékleteiben meghatározott tartalommal, hiba- és hiánymentesen, határidőben köteles teljesíteni, amelyek együttesen feltételei a szerződésszerű teljesítésnek.

Szerződő Felek rögzítik, hogy a fenti határidő kötbérterhes határidőnek minősül.”

A Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pontja szerint a szerződés új közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül módosítható a c) pontban meghatározott feltételek együttes teljesülése esetén.

A módosítás megfelel a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pont ca) alpontjának, mert a módosítást olyan körülmények tették szükségessé, amelyeket az ajánlatkérő kellő gondossággal eljárva nem láthatott előre. A módosításra okot adó körülmény az ajánlattételi határidőt és a bontást követően merült fel.

A módosítás nem változtatja meg a szerződés általános jellegét, Vállalkozó feladatai nem változnak meg, kizárólag a határidő módosítására kerül sor a feladatok elvégzése érdekében, így a módosítás megfelel a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pont cb) alpontjában foglalt feltételnek.

A módosítás nem sérti a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pont cc) alpontját, mert az ellenérték módosítására és így növelésére nem kerül sor a szerződésmódosítással.

A fentiekre tekintettel jelen szerződésmódosítás megfelel a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pontjában foglalt együttes feltételeknek, így a szerződésmódosítás jogszerű.

A módosítások nem sértik a Kbt. 142. § (3) bekezdését, Vállalkozót nem mentesítik szerződésszegés (illetve szerződésszegésbe esés) és annak jogkövetkezményei - ide nem értve a felmondás vagy elállás jogának gyakorlását - alkalmazása alól és a módosítással Megrendelő nem vállal át a Vállalkozót terhelő többlet munkaköltségeket vagy indokolatlanul egyéb, a szerződés alapján a nyertes ajánlattevőt terhelő kockázatokat.”

Mellékletek:

1. sz. melléklet: Vállalkozó 3. szerződés módosítási kérelme (2020.04.18.)

2. sz. melléklet: Vállalkozó változtatási kérelme (2020.03.16.)

3. sz. melléklet: Műszaki ellenőr nyilatkozata (2020.04.20.)

28. A szerződésmódosításról szóló tájékoztató hirdetmény 2020. november 30-án jelent meg a Közbeszerzési Értesítőben KÉ-22150/2020. iktatószámom, mely az alábbiakat tartalmazta:

„VI.2.1) A módosítások ismertetése

A módosítás dátuma: 2020/04/20.

A módosítások jellege és mértéke (a szerződés esetleges korábbi módosításainak feltüntetésével együtt):

Korábbi szerződésmódosítás (2019. szeptember 4. és 2019. november 20.) (hirdetmény száma: KÉ-17828/2019. és KÉ-22727/2019.):

A munkaterület átadásának tervezett napja: a szerződés hatályba lépését követő számított 5 munkanapon belül.

A műszaki átadás-átvételi eljárás megkezdésének tervezett napja: a teljesítés határidejét megelőző 5. munkanapon.

A szerződés teljesítésének határideje: a szerződés hatályba lépésétől számított 2019. december 15. napja mínusz 10 nap (műszaki átadás-átvételi eljárás sikeres lezárása).

2. számú módosítás: hatályba lépésétől számított 2020. május 30. napja mínusz 10 nap Vállalkozó előteljesítésre jogosult.

A Vállalkozó jelen szerződésben és annak mellékleteiben meghatározott tartalommal, hiba- és hiánymentesen, határidőben köteles teljesíteni, amelyek együttesen feltételei a szerződésszerű teljesítésnek.

Szerződő Felek rögzítik, hogy a fenti határidő kötbérterhes határidőnek minősül.”

Jelen módosítás:

Felek rögzítik, hogy az alapszerződés 4.1. pontja helyébe az alábbi rendelkezés kerül:

„4.1. A munkaterület átadásának tervezett napja: a szerződés hatályba lépését követő számított 5 munkanapon belül.

A műszaki átadás-átvételi eljárás megkezdésének tervezett napja: a teljesítés határidejét megelőző 5. munkanapon.

A szerződés teljesítésének határideje: a szerződés hatályba lépésétől számított 2020. november 29. napja mínusz 10 napot (műszaki átadás-átvételi eljárás sikeres lezárása).

Vállalkozó előteljesítésre jogosult.

A Vállalkozó jelen szerződésben és annak mellékleteiben meghatározott tartalommal, hiba- és hiánymentesen, határidőben köteles teljesíteni, amelyek együttesen feltételei a szerződésszerű teljesítésnek.

Szerződő Felek rögzítik, hogy a fenti határidő kötbérterhes határidőnek minősül.”

„A Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pontja szerint a szerződés új közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül módosítható a c) pontban meghatározott feltételek együttes teljesülése esetén.

A módosítás megfelel a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pont ca) alpontjának, mert a módosítást olyan körülmények tették szükségessé, amelyeket az ajánlatkérő kellő gondossággal eljárva nem láthatott előre. A módosításra okot adó körülmény az ajánlattételi határidőt és a bontást követően merült fel.

A módosítás nem változtatja meg a szerződés általános jellegét, Vállalkozó feladatai nem változnak meg, kizárólag a határidő módosítására kerül sor a feladatok elvégzése érdekében, így a módosítás megfelel a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pont cb) alpontjában foglalt feltételnek.

A módosítás nem sérti a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pont cc) alpontját, mert az ellenérték módosítására és így növelésére nem kerül sor a szerződésmódosítással.

A fentiekre tekintettel jelen szerződésmódosítás megfelel a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pontjában foglalt együttes feltételeknek, így a szerződésmódosítás jogszerű.

A módosítások nem sértik a Kbt. 142. § (3) bekezdését, Vállalkozót nem mentesítik szerződésszegés (illetve szerződésszegésbe esés) és annak jogkövetkezményei - ide nem értve a felmondás vagy elállás jogának gyakorlását - alkalmazása alól és a módosítással Megrendelő nem vállal át a Vállalkozót terhelő többlet munkaköltségeket vagy indokolatlanul egyéb, a szerződés alapján a nyertes ajánlattevőt terhelő kockázatokat.”

29. A kérelmezett az E.ON-nal történő egyeztetéseket követően 2020. május 11. napján tudta beadni a Devecser, 0623/2. hrsz-ú ingatlanon kialakított ipari park villamos energia ellátásához elengedhetetlen vezetékjogi engedély tárgyú kérelmét a Fejér Megyei Kormányhivatal Közlekedési, Műszaki Engedélyezési, Mérésügyi és Fogyasztóvédelmi Főosztály Mérésügyi és Műszaki Biztonsági Osztálya felé.

A vezetékjogi engedély ügyében hozott FE-08/MMBO/01863-12/2020. számú határozat 2020. június 12-én került megadásra.

A 20 és 0,4 kV-os elektromos földkábel hálózat kiépítési munkák műszaki átadás-átvételi eljárására az E.ON részéről 2020. július 23. napján került sor.

30. A kérelmezett a munkát 2020. augusztus 19-én készre jelentette.

31. 2020.08.19-i kérelmezetti építési napló bejegyzés szerint: „A „Devecser Meggyeserdei iparterület infrastruktúra fejlesztésének kiépítése a TOP-1.1.1-15-VE1-2016-00002 projekt keretében” tárgyban 2019.03.12-én kötött, majd 2019.09.04-én és 2019.11.20-án módosított szerződés szerinti kivitelezési munkákat elvégeztük, jelen napló bejegyzéssel készre jelentem.”

32. A kérelmezett 2020. október 29-én az alábbi bejegyzést tette az építési naplóba: „Tisztelt Megrendelő és Műszaki ellenőr! Tekintettel arra a tényre, hogy az EON a tegnapi napon helyezte el a mérőket az elektromos szekrényekbe, úgy a szennyvíz-átemelő próbaüzemét a mai nappal tudtuk megkezdeni. Kérem bejegyzésem szíves tudomásulvételét!”

33. A műszaki átadás-átvételi eljárásra 2020. november 19-én került sor.

34. 2023. augusztus 16-án az ajánlatkérő a 3. sz. szerződésmódosítás kapcsán az alábbiakat nyilatkozta az utóellenőrzés során feltett kérdésekre:

„2. Kérjük annak alátámasztását, hogy Ajánlatkérő kellő gondossággal járt el a közbeszerzés előkészítése, de különösen az alapanyagok kiválasztása és ehhez viszonyítva a teljesítési határidő előzetes meghatározása során, ennek ellenére felmerültek az előre nem látható körülmények:”

Ajánlatkérő válasza: „4. 2020. április 20. napján került aláírásra a 3. sz. szerződés módosítás 2020. november 29. teljesítési határidővel, melyet az alábbiak indokolták:

A vállalás részét képezte – mint ahogy már a 2. sz. szerződés módosításban is leírásra került – a lőszermentesítés elvégzése is, melyet Vállalkozó már 2019. július 4-én el is végeztetett az ingatlanon az épülő szennyvíz, valamint ivóvíz nyomvonalak esetén. Továbbá Vállalkozó szerződésének részét képezte az erőátviteli hálózat tervezésének feladata is (a kivitelezési munkák során párhuzamosan készült), azonban a terveztetés és engedélyeztetés idejében a nyomvonal még nem volt ismert, ezért a végleges erőátviteli terv elkészítését követően lehetett elvégeztetni az érintett területen – erőátviteli nyomvonalon – is a lőszer mentesítést. A terveket a Kivitelező elkészítette, de tekintettel arra, hogy új nyomvonal került meghatározásra, ezért új telekalakítási eljárás lefolytatására volt szükség, melyhez a Veszprém Megyei Kormányhivatal Ajkai Járási Hivatal Földhivatali Osztálya 2020. február 28. napján adta ki a záradékolt vázrajzokat. A záradékolást követően kerülhetett sor a tervek véglegesítésére és az E.ON-nal történő újabb egyeztetésre.

2020. március 11. napján az Egészségügyi Világszervezet (WHO) a koronavírus járványt világjárvánnyá nyilvánította, emiatt ugyanezen a napon a magyar kormány különleges jogrendet – veszélyhelyzetet hirdetett ki.

Az E.ON 2020. március 15. napján az alábbi közleményt tette közzé a honlapján:

„Ügyfelei és munkatársai egészségének megóvása érdekében valamennyi ügyfélszolgálati irodájában ideiglenesen felfüggeszti a személyes ügyintézkést az E.ON, ezzel is hozzájárulva a koronavírus magyarországi terjedésének megakadályozására tett kormányzati lépésekhez. Az ügyfelek hétfőtől a cég digitális platformjain, azaz online, telefonon vagy e-mailben intézhetik ügyeiket. A döntés visszavonásig érvényes.

Az E.ON mindent elkövet annak érdekében, hogy hozzájáruljon a koronavírus terjedésének megelőzésére tett kormányzati lépésekhez és felkészüljön egy lehetséges járványhelyzetre. A társaság célja, hogy ügyfelei, munkatársai, partnerei és hozzátartozóik egészségét megóvja,

ugyanakkor szolgáltatásainak biztonságát garantálja a kihirdetett veszélyhelyzet idején. Ezért az eddig megtett óvintézkedések mellett hétfőtől ideiglenesen felfüggesztik a személyes ügyintézés az E.ON valamennyi ügyfélszolgálati irodájában.

Személyes megjelenés nélkül egyszerűbb, gyorsabb és a jelenlegi helyzetben biztonságosabb az ügyintézés, amely a következő időszakban az E.ON digitális platformjain, azaz telefonon, e-mailben és online lesz elérhető. Az E.ON arra kéri ügyfeleit, hogy lépjenek be, illetve, ha még nem tették, regisztráljanak az online ügyfélszolgálaton (www.eon.hu/ugyintezes), ahol az alábbi ügyek kényelmesen és teljes körűen intézhetők:

- *mérőállás diktálás,*
- *számla- és egyenlegmegtekintés,*
- *számlabefizetés,*
- *e-számlára váltás,*
- *értesítés tervezett üzemszünetekről.*

A hosszabb várakozási idő elkerülése érdekében kéri ügyfeleik együttműködését, hogy a telefonos ügyfélszolgálatot (<https://www.eon.hu/hu/lakossagi/elerhetosegek.html>) csak sürgős esetben keressék a következő időszakban.

Az E.ON már korábban döntött arról, hogy egyetlen lakossági ügyfélnél sem kapcsolja ki tartós számlatartozás miatt az áramot. A társaság az önként vállalt kikapcsolási moratóriummal járul hozzá ahhoz, hogy a veszélyhelyzet időszakában minden ügyfele számára biztosított legyen a villamosenergia-ellátás.”(forrás: <https://www.eon.hu/hu/rolunk/sajtoszoba/sajtokozlemenyek/ugyfelszolgalatok-zarva-ideiglenesen.html>)”

Ezt követően a Kivitelező megpróbálta felvenni a kapcsolatot az E.ON illetékes munkatársával, aki március 15. napjától már nem volt elérhető, ezért a Kivitelező 2020. március 16. napján kérte az Önkormányzattól az újabb szerződés módosítást, mert világossá vált számára, hogy a május 20-ai határidő nem tartható (nem mellékes az a tény sem, hogy a fenti közlemény alapján az ügyintézés kizárólag a lakossági ügyfelek részére volt elérhető).

Kivitelező a fent leírtak alapján az E.ON-nal történő egyeztetéseket követően 2020. május 11. napján tudta beadni a Devecser, 0623/2. hrsz-ú ingatlanon kialakított ipari park villamos energia ellátásához elengedhetetlen vezetékjogi engedély tárgyú kérelmét a Fejér Megyei Kormányhivatal Közlekedési, Műszaki Engedélyezési, Mérésügyi és Fogyasztóvédelmi Főosztály Mérésügyi és Műszaki Biztonsági Osztálya felé. A vezetékjogi engedély ügyében hozott FE-08/MMBO/01863-12/2020. számú határozat (1. sz. melléklet) 2020. június 12-én került megadásra, melynek birtokában kezdődhetett meg a műszaki átadás-átvételi eljárás lefolytatása, majd az E.ON Zrt. által végzett villamos hálózatra való rákötés és a próbaüzem abszolválása, mely szükséges volt a kivitelezés befejezéséhez, annak - a vállalkozási szerződésben és módosításaiban foglaltak szerinti - teljeskörű megvalósításához.

A beruházás keretén belül kiépített BHTR állomáshoz szükséges trafó - mely egyedileg összeállított villamos berendezés -, 2020. április 3-án került leszállításra, viszont a bekötésekhez szükséges villamos anyagok, kábelek még nem érkeztek meg, ezért a további szerelések a 3. sz. szerződés módosítási kérelem benyújtása előtt nem tudtak megvalósulni. Ennek ellenére Kivitelező a tőle elvárható módon mindent megtett szakmailag is a teljesítés mielőbbi elvégzéséhez, mivel a szükséges földmunkákat 2020. május 20-áig elvégezte (előteljesített).

A Kivitelező villamos tervezéssel és kivitelezéssel megbízott alvállalkozója 2020. május első felében felállította a 20kV-os leágazó oszlopot, melyet a fenti okok, történések miatt előbb nem tudott elvégezni. Ezt követően már csak az E.ON Zrt. hálózatra való rákötése volt hátra - melyhez szükséges volt a vezetékjogra is -, mely a már korábban is említett COVID járvány miatt jelentősen elhúzódott. Ennek során a 20 és 0,4 kV-os elektromos földkábel hálózat kiépítési munkák műszaki átadás-átvételi eljárására az E.ON részéről 2020. július 23. napján

került sor. A műszaki átadás-átvételi eljárása után kezdődhettek csak meg a villamos rákötések és a mérőórák felszerelések – melyekre 2020. október 29.-én kerültek felszerelésre -, majd ezt követően kezdődhetett meg a szennyvíz átemelő próba üzemelése is, és a még szükséges méréseket elvégezni.

Annak ellenére, hogy az E.ON részéről az adminisztrációs ügyek még továbbra sem tudtak lezáródni - mivel csak 2020. október 29. napján kerültek felszerelésre a szükséges mérőórák -, a Kivitelező a kivitelezést 2020. augusztus 29.-én készre jelentette, hiszen rajta és Megrendelőn kívül álló okok miatt nem lehetett véglegesen lepróbálni a kiépített hálózatot és átemelőt.

Fent leírtak alapján csak a mérőórák felszerelését követően lehetett a kivitelezést lezárni, melyre 2020. november 29.-én kerülhetett véglegesen sor.

Az e-naplóban történt bejegyzések alapján is megállapítható, hogy a Vállalkozási szerződésben a közbeszerzési eljárás során a Kivitelező által ajánlott 198 napos kivitelezési határidőt tartani lehetett volna, mivel ennyi napon keresztül végzett érdemi munkát a területen, viszont a fent leírt részletezett indokok alapján ezt a határidőt a Kivitelező rajta kívül álló okok miatt tartani nem tudta, a beruházás befejezését 628 nap alatt tudta megvalósítani.

Fentieket összegezve megállapítható, hogy a kivitelezés a Kivitelező és a Megrendelő hibáján kívüli okokból húzódott el és a sikeres megvalósítás érdekében szükség volt a 3. sz. szerződésmódosításra.

Nyilatkozom továbbá, hogy Devecser Város Önkormányzata, mint Megrendelő és a Vállalkozó is mindent megtett annak érdekében, hogy a 2019. március 12. napján megkötött Vállalkozási szerződés szerinti feladatok határidőre teljesüljenek, de a fent részletezett akadályozó körülmények szükségessé tették a szerződésben vállalt teljesítési határidő módosítását, mely alapján 628 napra kellett a kivitelezési határidőt módosítani, melyet Megrendelő és Műszaki Ellenőre is jogosnak ítélt és elfogadott.”

„5. Kérjük, szíveskedjen megindokolni, miért 6 hónap került megállapításra a határidő hosszabbítás során.”

Ajánlatkérő válasza: „Hivatkozva a 2020. március 16-án kelt levelünkre, továbbra is fenntartjuk álláspontunkat, hogy a COVID-19 vírus kirobbanásával nem volt belátható a teljesítés határideje. Az általunk meghatározott határidő meghosszabbítási idő csupán becslés és javasolt volt.”

A hivatalbóli kezdeményezés

35. A hivatalbóli kezdeményező jogelődje, a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium (Területfejlesztési Programok Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkár által vezetett Irányító Hatóság) 2024. július 12.-én nyújtotta be a hivatalbóli kezdeményezését a Kbt. 152. § (1) bekezdés g) pontja alapján. Kérte a 3. sz. szerződésmódosítással kapcsolatban a jogsértés megállapítását.

36. Ismertette az ajánlatkérő közbeszerzési eljárását. Közölte, hogy a lefolytatott közbeszerzési eljárás eredményeképp megkötött szerződés 3. sz. módosításával összefüggésben a projekt keretében közreműködő szervezeti feladatokat ellátó Magyar Államkincstár által lefolytatott utólagos ellenőrzés során felmerült és a közreműködő szervezet által bejelentett szabálytalansági gyanú alapján szabálytalansági eljárás került elrendelésre, ezen eljárás keretében kerül sor a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalbóli eljárásának kezdeményezésére, az alábbiak kivizsgálására.

37. A 2019. március 12-én aláírt vállalkozási szerződés a teljesítési határidőt 2019. szeptember 26. napjában határozta meg, mely határidő a 3. sz. módosítás preambulumban is hivatkozott 1. és 2. sz. módosításokkal módosult, előbb 2019. december 15., majd 2020. május 30. napjára.

38. A jelen kezdeményezés tárgyát a 3. sz. módosítás alapján a szerződés teljesítési határideje: 2020. november 29. napja, mínusz 10 nap (műszaki átadás - átvételi eljárás sikeres lezárása) képezi.

39. A felek a módosítás jogalapjaként a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pontját jelölték meg, a módosítás szükségességét pedig a koronavírus járvánnyal összefüggésben kialakult rendkívüli intézkedésekkel, a Kormány által kihirdetett veszélyhelyzettel indokolták, utalva a módosítás mellékletét képező vállalkozói módosítási kérelemre. Ez utóbbi egyfelől általánosságban hivatkozik az építőipari vállalkozásoknál kialakult jelentős létszámhiányra, valamint a beszállítói láncok megszakadására, emellett rögzíti, hogy az elektromos engedélyeztetési eljárások és a kivitelezéshez szükséges anyagok beszerzései a járvány következtében a vártnál jóval nagyobb mértékben nőttek.

40. A koronavírus járvánnyal összefüggésben felsorolt körülmények általános értelemben előre nem látható körülményeknek tekinthetők, ugyanakkor a tárgyi szerződésmódosítás kapcsán a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pontja szerinti jogszabályi feltételeknek való megfeleléshez - a kezdeményező szerint - szükséges annak igazolása is, hogy azok miként érintették a szerződés teljesítését, konkrétan milyen akadályozó hatással bírtak, és emiatt pontosan hány napra volt szükség a teljesítéssel összefüggésben.

41. A fentiek igazolására az ajánlatkérő semmilyen alátámasztó dokumentációt nem mutatott be, amely alapján az akadályozó körülmény és a teljesítési határidő közötti ok-okozati összefüggés alátámasztható lenne, noha a módosítás 3. pontja rögzíti, hogy az akadályoztatás mértékét, a teljesítési határidő arányos voltát a műszaki ellenőr a módosítás 2. sz. mellékletét képező nyilatkozatával valósnak és okszerűnek minősítette.

42. A módosítás mellékletét képező vállalkozói módosítási kérelemben említett, az elektromos engedélyeztetési eljárásoknak és a kivitelezéshez szükséges anyagok beszerzéseinek a járvány következtében történő időbeli elhúzóását illetően a közbeszerzési ellenőrzés során benyújtott ajánlatkérői nyilatkozatban rögzítésre került, hogy 2020. február 28. napja - a záradékolt vázrajzok kiadása - után kerülhetett sor az E.ON-nal történő újabb egyeztetésre, a kivitelező megpróbálta felvenni a kapcsolatot az E.ON illetékes munkatársával, aki március 15. napjától már nem volt elérhető, ezért a kivitelező 2020. március 16. napján kérte az Önkormányzattól az újabb szerződésmódosítást. Szintén ugyanezen nyilatkozat rögzíti, hogy 2020. május 11. napján került sor a vezetékjogi engedély tárgyú kérelem benyújtására, ami már a 2020. április 20-i módosítást követő dátum. Mindezek alapján a teljesítési határidő hosszabbításának mértéke és a megjelölt indokok közötti összefüggés nem alátámasztott.

43. Hivatkozott nyilatkozat rögzíti azt is, hogy a trafó 2020. április 3-án került leszállításra, viszont a bekötéshez szükséges villamos anyagok, kábelek még nem érkeztek meg.

44. A kezdeményezés szerint az ajánlatkérő nyilatkozatai alapján nem állapítható meg, hogy a hivatkozott körülmények előre nem láthatónak minősülnek. A hivatkozás szerinti

beszállítandó áruk szállítási időigénye olyan körülmény, amelyért a vállalkozó felelős, ezért e körben az ajánlatkérőnek azt is igazolnia kellett volna, hogy a vállalkozó az anyagok beszerzésére határidőben intézkedett, és mindent megtett az esetleges késedelem elhárítása érdekében. E körben nem igazolta dokumentumokkal, hogy milyen intézkedéseket tett a vállalkozó a szállítási akadályok elhárítása, enyhítése érdekében, továbbá, hogy volt-e reális lehetőség a hiányzó alapanyagok más szállítótól, adott esetben kisebb késedelemmel történő beszerzésére.

45. Összegezve a fentieket, álláspontja szerint a 3. sz. módosítás nem felel meg Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pontjában foglalt jogalapnak, a szerződés módosítására a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pont ca) alpontjába ütközően került sor.

46. A jogsértés dátuma: 2020. április 20. (vállalkozási szerződés módosításának napja), a kezdeményező arról való tudomásszerzésének időpontja: a szabálytalansági eljárás megindításának napja: 2024. június 19.

47. A kezdeményező, mint jogutód a jogorvoslati eljárásban 2024. augusztus 14-én bejelentette, hogy a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Kit.) 300/D. § (1) bekezdése alapján az egyes központi kormányzati igazgatási szerveket érintő törvénymódosításokról szóló 2023. évi LXXXVI. törvénnyel megállapított 33/B. § (2) bekezdése szerinti feladatokat a Nemzeti Fejlesztési Központ látja el 2024. augusztus 1. napjától.

Az ajánlatkérő észrevétele

48. Az ajánlatkérő az észrevételében a jogsértés hiányának a megállapítását kérte.

49. Hivatkozott a 3. sz. szerződésmódosításban foglalt indokolásra.

50. Az ajánlatkérő szerint a módosítás megfelel a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pont ca) alpontjának, mert a módosítást olyan körülmények tették szükségessé, amelyeket az ajánlatkérő kellő gondossággal eljárva nem láthatott előre. A módosításra okot adó körülmény az ajánlattételi határidőt és a bontást követően merült fel, a módosítás megfelelt a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pont cb) alpontjában foglalt feltételeknek. A módosítás nem sérti a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pont cc) alpontját, mert az ellenérték módosítására és így növelésére nem került sor a szerződésmódosítással.

51. Előadta, hogy a kezdeményező nem a szerződésmódosításkor hatályos jogszabályok és tényleges élethelyzet alapján folytatta le a szabálytalansági eljárást és kezdeményezte a jelen jogorvoslati eljárást.

52. A COVID járványügyi helyzet miatt 2020. március 11. napjától Magyarország Kormánya veszélyhelyzetet hirdetett a 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelettel. Ennek megfelelően a Magyar Kormány is az Alaptörvény szerinti különleges jogrendben, ún. vis maior helyzetként, azaz előre nem látható helyzetként kezelte a járványhelyzetet. 2020. márciusában Európában és világszerte sorra vezették be a korlátozó intézkedéseket, amelyek köztudomásúan lassították, több esetben el is lehetetlenítették az ügyintézését.

53. A járványügyi hatások kezelése veszélyhelyzettel jár, valamint a kialakult nehézségek köztudomásúak, amelyre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 266. § (2) bekezdése is kimondja, hogy külön bizonyítás nélkül megállapítható tény.

54. Veszélyhelyzet elrendelésére országosan korábban nem került sor, annak hazai és világszintű hatásaira sem az ajánlatkérő, sem a vállalkozó nem tudott felkészülni.

55. A helyzetre a jogalkalmazók is csak később tudtak reagálni, a Miniszterelnökség közleménye a közbeszerzési szerződések módosítására vonatkozó jogszabályi rendelkezések alkalmazásáról a koronavírus okozta veszélyhelyzettel összefüggésben is már a szerződésmódosítást követően, 2020. április 29. napján kelt és került közzétételre.

56. A közlemény külön kiemeli, hogy maga a COVID-19 járvány európai és magyarországi elterjedése előre nem látható volt.

57. A Közbeszerzési Hatóság kapcsolódó véleménye a koronavírus terjedésére tekintettel elrendelt veszélyhelyzettel kapcsolatban felmerülő egyes közbeszerzési kérdésekkel összefüggésben is kiemeli, hogy alapvető jelentőséggel bír, hogy a közbeszerzési eljárás eredményeként létrejött szerződés megkötésekor a felek számára ismert volt-e az akadályozó körülmény, vagyis, hogy a szerződéskötésre a veszélyhelyzet kihirdetését megelőzően került-e sor.

58. Jelen esetben a szerződéskötésre és a korábbi szerződésmódosításokra is a veszélyhelyzet kihirdetését megelőzően került sor.

59. A szerződésmódosítás és az előre nem látható, a veszélyhelyzettel összefüggő objektív körülmények között ok-okozati összefüggés állt fenn.

60. Az ügyintézési problémák felmerülése, az ügyintézési idők jelentős meghosszabbodása és a személyes jelenléttel járó engedélyezési feladatok elvégzése önmagában olyan körülmény, amely megalapozza a szerződésmódosítást, hiszen a korábbi gyakorlattól teljes mértékben eltérő ügyintézésre került sor.

61. Az E.ON ügyintézése teljes mértékben kiszámíthatatlanná vált, valamennyi közhivatal, hatóság, illetve közszolgáltató saját módon próbálta meg kezelni a helyzetet, jelentősen korlátozva az ügyintézési lehetőségeket.

62. 2020. március 20. napján került nyilvánosságra az E.ON Hungária Zrt. hivatalos honlapján az a tájékoztatás, mely szerint „Ideiglenesen szünetelteti a személyes ügyintézését ügyfélszolgálati irodáiban.”

63. Ezt követően a vállalkozó megpróbálta felvenni a kapcsolatot az E.ON illetékes munkatársával, aki március 15. napjától már nem volt elérhető, ezért a vállalkozó 2020. március 16. napján kérte az Önkormányzattól az újabb szerződésmódosítást, mert világossá vált számára, hogy a határidő nem tartható.

64. A vállalkozó az E.ON-nal történő egyeztetéseket követően 2020. május 11. napján tudta beadni a Devecser, 0623/2. hrsz-ú ingatlanon kialakított ipari park villamos energia ellátásához elengedhetetlen vezetékjogi engedély tárgyú kérelmét a Fejér Megyei

Kormányhivatal Közlekedési, Műszaki Engedélyezési, Mérésügyi és Fogyasztóvédelmi Főosztály Mérésügyi és Műszaki Biztonsági Osztálya felé.

65. A vezetékjogi engedély ügyében hozott FE-08/MMBO/01863-12/2020-számú határozat (1. sz. melléklet) 2020. június 12-én került megadásra, melynek birtokában kezdődhetett meg a műszaki átadás-átvételi eljárás lefolytatása, majd az E.ON Zrt. által végzett villamos hálózatra való rákötés és a próbaüzem abszolválása, mely szükséges volt a kivitelezés befejezéséhez, annak - a vállalkozási szerződésben és módosításaiban foglaltak szerinti - teljeskörű megvalósításához.

66. A beruházás keretén belül kiépített BHTR állomáshoz szükséges trafó – mely egyedileg összeállított villamos berendezés -, 2020. április 3-án került leszállításra, viszont a bekötésekhez szükséges villamos anyagok, kábelek még nem érkeztek meg, ezért a további szerelések a 3. sz. szerződés módosítási kérelem benyújtása előtt nem tudtak megvalósulni. Ennek ellenére a vállalkozó a tőle elvárható módon mindent megtett szakmailag is a teljesítés mielőbbi elvégzéséhez, mivel a szükséges földmunkákat 2020. május 20-áig elvégezte (előteljesített).

67. A vállalkozó villamos tervezéssel és kivitelezéssel megbízott alvállalkozója 2020. május első felében felállította a 20 kV-os leágazó oszlopot, melyet a fenti okok, történések miatt előbb nem tudott elvégezni. Ezt követően már csak az E.ON Zrt. hálózatra való rákötése volt hátra - melyhez szükséges volt a vezetékjogra is -, mely a már korábban is említett COVID járvány miatt jelentősen elhúzódott. Ennek során a 20 és 0,4 kV-os elektromos földkábel hálózat kiépítési munkák műszaki átadás-átvételi eljárására az E.ON részéről 2020. július 23. napján került sor. A műszaki átadás-átvételi eljárás után kezdődhetek csak meg a villamos rákötések és a mérőórák felszerelése - melyek 2020. október 29-én kerültek felszerelésre -, majd ezt követően kezdődhetett meg a szennyvíz átemelő próba üzemelése is, és a még szükséges méréseket el kellett végezni.

68. Annak ellenére, hogy az E.ON részéről az adminisztrációs ügyek még továbbra sem tudtak lezáródni - mivel csak 2020. október 29. napján kerülhettek felszerelésre a szükséges mérőórák -, a vállalkozó a kivitelezést 2020. augusztus 29-én készre jelentette, hiszen rajta és az ajánlatkérőn kívül álló okok miatt nem lehetett véglegesen lepróbálni a kiépített hálózatot és átemelőt.

69. A fentiek miatt az ügyintézés előre nem látható módon lassult le és késleltette a projekt befejezését.

70. A tárgyi ügyben az E.ON Hungária Zrt.-vel történő egyeztetés már 2019. szeptemberében megkezdődött, a kivitelezésre viszont a 2020. márciusát követően elhúzódott szerződéskötést követően csak 2020. júliusában került sor. Az E.ON Hungária Zrt. által elvégzett kivitelezést követően kerülhetett sor a szükséges próbák elvégzésére és a Projekt műszaki lezárására.

71. Az építési naplók alapján egyértelműen megállapítható, hogy a kivitelezési munkákat – az E-ON Hungária Zrt. kivitelezési feladataival összefüggő befejező, valamint a műszaki átadás-átvételt nem befolyásoló, kiegészítő munkálatok (pl. hulladék elszállítása) kivételével – 2020. májusában a vállalkozó befejezte, a megvalósulási dokumentumok átadása megtörtént. A műszaki átadás-átvételi jegyzőkönyv a 2020. november 27. napján az E-naplóhoz mellékletként csatolásra került.

72. A fenti tények köztudomásúak, arról a kezdeményezőnek is hivatalos, jogszabályokon alapuló tudomása van, továbbá a kapcsolódó dokumentumok benyújtásra kerültek a kezdeményező részére is.

73. A kezdeményező iratellenesen állítja, hogy nincs ok-okozati összefüggés a járványhelyzet, az E.ON ügyintézés lassulása és a szerződés teljesíthetősége között. Ezek a folyamatok 2020-ban egymásra hatottak, közösen okozva a teljesítés kérelmezettnek és ajánlatkérőnek fel nem róható csúszását.

74. 2024. júliusában azt állítani, hogy a 2020. március 11. napján bevezetett veszélyhelyzet nem volt közvetlen hatással az ügyintézésre, tényellenes és figyelmen kívül hagyja a veszélyhelyzeti rendeletek rendelkezéseit is.

75. Ajánlatkérő minden értesítést haladéktalanul megküldött a kezdeményező részére és jelen eljárás vonatkozásában is haladéktalanul eleget tett a vonatkozó felhívásoknak.

76. A tárgyi közbeszerzési eljárás lefolytatására a fentieknek megfelelően a 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet szerinti utóellenőrzés mellett kerül sor. Az eljárás MIR azonosítója: 2019/03/É/01564.

77. Az ajánlatkérő 2024. szeptember 11-én a Döntőbizottság által lefolytatott bizonyítási eljárásban csatolta az észrevételében hivatkozott és rendelkezésére álló összes olyan bizonyítékot, amelynek alapján bizonyítani tudja, hogy „az akadályozó körülmény és a teljesítési határidő közötti ok-okozati összefüggés” fennállt. A 3. sz. szerződésmódosítás jogszerűségét alátámasztó bizonyítékokat a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pontja szerinti jogszabályi feltételeknek való megfeleléshez szintén csatolta. Megküldte az E.ON Hungária Zrt.-vel történt egyeztetésekről felvett jegyzőkönyveket, egyéb erre vonatkozó iratokat, és az építési napló bejegyzéseket tartalmazó okiratokat.

78. Az ajánlatkérő által 2024. szeptember 11-én csatolt iratok:

- kérelmezett által 2019. március 21-én, 2019. június 28-án, 2019. szeptember 4-én, 2019. október 21-én készített előzetes ütemtervek,
- E.ON Észak-dunántúli Áramhálózati Zrt. 2019.09.25-i meghatalmazása B. Z. tervező részére 20 kV-os és 0,4 kV-os főlkábel létesítése c. munka kiviteli tervének elkészítésére, valamint szakhatósági eljárásának lefolytatására,
- 2020. március 10-én készült emlékeztető az ajánlatkérő és a kivitelező / kérelmezett között, amely egyebek mellett rögzíti, hogy a kivitelező jelezte, hogy a járványügyi helyzet miatt az elektromos munkákra vonatkozóan mind az anyagbeszállítás, mind a hátralévő engedélyeztetések csúszásba kerülhetnek,
- 2020. március 3-án kelt hálózati eszköz átadás-átvételi szerződés ajánlatkérő és az E.ON Észak-dunántúli Áramhálózati Zrt. között,
- kérelmezett 2020. március 16-i vis maior esemény bejelentése ajánlatkérő felé,
- kérelmezett 2020. április 18-i 3. sz. szerződésmódosítási kérelme,
- ajánlatkérő 2024. március 14-én kelt 3. sz. hiánypótlása a közbeszerzési eljárás előkészítésével és az ehhez kapcsolódó teljesítési határidő előzetes meghatározásával kapcsolatban,
- 2020.06.20-i elektromos megvalósulási rajz,
- E-Főnapló,
- 3. sz. szerződésmódosítás mellékletei,

- 3. sz. szerződésmódosítás,
 - mérőhelyi adatlapok.
79. A beszerző által 2024. szeptember 11-én csatolt további iratok:
- 1. sz. melléklet: Az ajánlatkérő, mint átadó által 2020. március 3-án és az E.ON Észak-dunántúli Áramhálózati Zrt., mint átvevő által 2020. július 30-án aláírt hálózati eszköz átadás-átvételi szerződés,
 - 2. sz. melléklet: E.ON 2020. június 12-i PE-08/MMBQ/01863-13/2020. sz. vezetékjog engedélyről szóló határozata,
 - 3. sz. melléklet: E.ON mérőhelyi adatlap új bekapcsolásról, kelt 2020.10.26-án.

A kérelmezett észrevétele

Nyilatkozott, hogy az ajánlatkérő által rendelkezésre bocsátott iratokon túl a vizsgált ügyben további releváns iratokkal nem rendelkezik.

A Döntőbizottság döntése és annak indokai

80. Az ajánlatkérő a Kbt. Harmadik Része szerinti nyílt eljárását 2019. február 4-én indította meg, melyre tekintettel a Döntőbizottság a Kbt. e napon hatályos anyagi jogszabályi rendelkezései alapján folytatta le a vizsgálatot. Eljárásjogi szempontból a Döntőbizottság a kezdeményezés 2024. július 12-i benyújtásakor hatályos jogszabályokat alkalmazta.

81. A Döntőbizottság a kezdeményezés érdemi vizsgálata alapján a jogsértés hiányát az alábbi indokokra tekintettel állapította meg.

82. A hivatalbóli kezdeményezés vonatkozásában a Döntőbizottság azt vizsgálta, hogy az ajánlatkérő és a kérelmezett jogszerűen módosították-e a közöttük 2019. március 12-én létrejött közbeszerzési szerződést a 2020. április 20-i 3. sz. szerződésmódosítással, megsértették-e a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pont ca) alpontját.

83. A Kbt. irányadó rendelkezései:

A Kbt. 2. § (7) bekezdése értelmében e törvény szabályaitól csak annyiban lehet eltérni, amennyiben e törvény az eltérést kifejezetten megengedi. E törvény rendelkezéseinek alkalmazásakor, valamint a jogszabályban nem rendezett kérdésekben a közbeszerzési eljárás előkészítése, lefolytatása, a szerződés megkötése és teljesítése, illetve a közbeszerzési eljárásokkal kapcsolatos jogorvoslati eljárás során a közbeszerzésekre vonatkozó szabályozás céljával összhangban a közbeszerzés alapelveinek tiszteletben tartásával kell eljárni.

(8) A közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződésekre az e törvényben foglalt eltérésekkel a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Ptk.) rendelkezéseit kell alkalmazni.

Szerződésmódosítás

A Kbt. 141. § (1) bekezdése értelmében ezen alcím rendelkezéseit alkalmazni kell a szerződés felek – vagy az erre jogosult valamelyik fél – általi módosítására, valamint a felek jogviszonyának a szerződésben foglalt rendelkezéseknek megfelelő változására (a továbbiakban együtt: szerződésmódosítás).

(4) A (2) bekezdésben szabályozott esetek mellett a szerződés – a (6) bekezdésben foglalt feltételek vizsgálata nélkül – új közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül módosítható, illetve módosulhat az alábbiak közül bármely esetben:

c) a következő feltételek együttes teljesülése esetén:

ca) a módosítást olyan körülmények tették szükségessé, amelyeket az ajánlatkérő kellő gondossággal eljárva nem láthatott előre;

84. A Kúria Kfv.VI.37.948/2019/5. számú ítélete szerint:

„[22] A Kbt. 141. § (4) bekezdés ca) alpontja értelmében a szerződés új közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül akkor módosítható, ha a módosítást olyan körülmények tették szükségessé, amelyeket az ajánlatkérő kellő gondossággal eljárva nem láthatott előre.

[23] A közpénzek hatékony felhasználásának átláthatósága és nyilvános ellenőrizhetőségének biztosítása, továbbá a közbeszerzések során a tisztességes verseny feltételeinek megteremtése olyan követelmény, amelyet a szerződés módosítása körében is teljesíteni kell. Egyes körülmények indokolhatják a szerződés módosítását, ám ez a lehetőség nem vezethet visszaélésekhez, nem irányulhat a verseny tisztaságának megsértésére, a Kbt. kijátszására. A szerződés módosítására ezért kizárólag csak a Kbt.-ben kogens jelleggel meghatározott feltételek maradéktalan fennállása esetén van lehetőség.

[24] Az ajánlatkérőnek kell a közbeszerzési igényét meghatároznia, ennek során – a törvény keretei között – az egyes feltételeket maga szabja meg. A szerződés teljesítésének határidejét megjelölheti a szerződés aláírásától számított időpontban, de konkrét naptári napban is. Az erre vonatkozó választása éppen úgy a saját kockázata körébe tartozik, mint annak kalkulálása, hogy a szerződést ténylegesen mikor fogják megkötni, szükséges-e és ha igen, mennyi időt vesz igénybe a közbeszerzés központi ellenőrzése.

[25] Amint azt a jogerős ítélet is helyesen tartalmazza, a szerződésmódosítás jogszerűségének megítélésénél csak azt lehet vizsgálni, hogy az ajánlatkérő milyen indokokat hozott fel szerződés módosítására. A hirdetményben nem közölt szerződésmódosításra okot adó körülmény akkor sem értékelhető, ha egyébként alátámasztaná a Kbt. 141. § (4) bekezdés ca) alpontjában foglaltak fennállását.”

85. A Miniszterelnökség 2020. április 29. napján tette közzé közleményét a közbeszerzési szerződések módosítására vonatkozó jogszabályi rendelkezések alkalmazásáról a koronavírus okozta veszélyhelyzettel összefüggésben (a továbbiakban: Közlemény).

A Közlemény szerint:

„Az előre nem láthatóság követelménye alapvetően akkor valósulhat meg, ha a szerződés módosítását indokoló körülmény jövőbeli bekövetkezéséről az ajánlatkérőnek nem volt tudomása, és arra az ajánlatkérő kellő gondosság mellett, a beszerzés körülményeinek ismeretében nem is számíthatott. Általánosságban elmondható, hogy maga a COVID-19 járvány európai és magyarországi elterjedése előre nem látható volt még néhány hónapja. Minden esetben vizsgálni kell azonban az adott beszerzés tárgyával összefüggésben azt is, hogy azok a konkrét körülmények, amelyekre a szerződésmódosítás szükségességét a felek alapozzák, valóban olyanok-e, amelyekre ajánlatkérő nem számíthatott.

A Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pontja csak akkor alkalmazható, ha a szerződésmódosítás és az előre nem látható, a veszélyhelyzettel összefüggő objektív körülmények között ok-okozati összefüggés áll fenn. Ezzel összefüggésben releváns az is, hogy az ajánlattevő szerződéses kötelezettségének teljesítése érdekében meg kell, hogy tegye az elvárható intézkedéseket.”

86. A Döntőbizottság a kezdeményezés vizsgálata során a rendelkezésére álló bizonyítékok értékelése alapján a nemzeti jog, valamint nemzeti joggyakorlat alkalmazásával

az alábbi indokokra tekintettel megállapította, hogy a konkrét esetben nem sérült a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pont ca) alpontja.

87. A Döntőbizottság értékelte a 3. sz. szerződésmódosításban foglalt indokokat, továbbá azt, hogy az ajánlatkérő a szerződésmódosításról hirdetményt tett közzé. Figyelembe vette, hogy a kezdeményezés a teljesítési határidő meghosszabbítását eredményező 1. sz. és 2. sz. szerződésmódosításokat nem érintette, kizárólag a 3. sz. szerződésmódosítás jogszerűségét kifogásolta.

88. Az ajánlatkérő a nyilatkozatában a hivatalbóli kezdeményezésben kifogásolt jogsértés tényét vitatta.

89. A Döntőbizottság megállapította, hogy az ajánlatkérő és a kérelmezett 2019. március 12-én kötötték meg a tárgyi közbeszerzési szerződést, amelynek 3 alkalommal történt módosítása, a kezdeményezésben kifogásolt 3. sz. módosítást 2020. április 20-án írták alá.

90. A Döntőbizottság a 3. sz. szerződésmódosítás jogszerűségének a vizsgálata során értékelte a rendelkezésére álló bizonyítékokat, a közbeszerzési eljárás feltételrendszerét, a szerződéses feltételeket, a 3. sz. szerződésmódosítás rendelkezéseit, a teljesítés során keletkezett iratokat, a felek nyilatkozatait.

91. A Döntőbizottság megállapította, hogy a 3. sz. szerződésmódosítás, annak mellékletei a COVID-19 koronavírus járvány okozta körülményekre utalnak vissza, amelynek a teljesítési határidő meghosszabbításával arányos voltát a műszaki ellenőr okszerűnek minősítette.

92. A Miniszterelnökség 2020. április 29. napján közzétett közleménye rögzíti, hogy „Általánosságban elmondható, hogy maga a COVID-19 járvány európai és magyarországi elterjedése előre nem látható volt még néhány hónapja.” Az ajánlatkérő közbeszerzési eljárásának releváns időpontjai, adatai alapján megállapítható, hogy a COVID-19 járvánnyal összefüggő körülmények miatt került sor a teljesítési határidő meghosszabbítására, a COVID-19 járvány helyzet kihirdetésére a szerződéskötést követően került sor.

93. A Döntőbizottság a fentiek alapján a szerződésmódosítás indokai és a COVID-19 járvány közötti okozati összefüggést, valamint azt vizsgálta, hogy az ajánlatkérő a kivételes körülmények fennállását megfelelően igazolta-e a jogorvoslati eljárásban.

94. A Döntőbizottság a közbeszerzési eljárás feltételeinek vizsgálata során megállapította, hogy a tárgyi iparterület fejlesztésével összefüggő villamos műszaki leírás alapján a villamos energia ellátás a jelen építési beruházás keretében került megvalósításra, a tervezés teljes költségét is a nyertes kivitelezőnek kellett megfinanszíroznia azzal, hogy a kivitelezés megvalósítása érdekében az E.ON által minősített tervezővel volt köteles szerződést kötni. A villamos ellátás biztosítása során a kivitelezés az Önkormányzat és az E.ON között létrejött szerződéskötést követően volt végezhető, az E.ON-t minősítési, jóváhagyási, és egyeztetési jog illette meg.

95. A kérelmezett 3. sz. szerződésmódosítás iránti 2020. április 18-i kérelméből, a 3. sz. szerződésmódosításban rögzített indokokból megállapítható, hogy a 3. sz. szerződésmódosítást a COVID-19 járvány miatt az elektromos engedélyeztetési eljárás elhúzódása, és a kivitelezéshez szükséges anyagok beszerzési nehézségei idézték elő.

96. Az ajánlatkérő a jogorvoslati eljárásban 2024. szeptember 11-én a kivételes körülmények fennállását igazolta. A jelen közbeszerzés keretében a villamos műszaki építési munkák megvalósítása az E.ON, mint harmadik személy jóváhagyásához, és speciális anyagok beszerzéséhez volt kötött, amely tekintetben a 3. sz. szerződésmódosításban rögzített akadályok - elektromos engedélyeztetési eljárás elhúzódnása, a kivitelezéshez szükséges anyagok beszerzésének nehézségei -, a rendelkezésre álló adatok, nyilatkozatok szerint megvalósultak.

97. A Döntőbizottság a kezdeményezés vizsgálata során a jogorvoslati eljárásban rendelkezésre álló bizonyítékok értékelése alapján megállapította, hogy a Veszprém Megyei Kormányhivatal Ajkai Járási Hivatal Földhivatali Osztálya 2020. február 28-án adta ki a záradékolt vázrajzokat a 20 kV-os földkábel és tr. állomás vezetékjog bejegyzéséhez. Ezt követően kerülhetett sor a tervek véglegesítésére és az E.ON-nal történő újabb egyeztetésre. 2020. március hónap első felében az egyeztetést az alvállalkozó több alkalommal telefonos úton kezdeményezte, de ez nem valósult meg.

Az E.ON ügyfélszolgálat a COVID-19 járvánnyal összefüggésben a személyes ügyintézés az érintett időszakban szüneteltette.

A tervező E.ON meghatalmazása 2020.03.30-ig tartott, ezért is fontosnak tartották az egyeztetés mielőbbi lefolytatását.

Az ajánlatkérő és a kérelmezett nyilatkoztak, hogy a villamos anyagok szállítása késedelmesen történt, ennek ellenére a kérelmezett a szükséges földmunkákat előteljesítéssel elvégezte. Az építési napló 2020.04.03-i Felelős műszaki vezető bejegyzése szerint: „A trafót a helyszínre leszállítottuk, a helyére el lett helyezve. A trafóba a kábelek bekötése nem történt meg.”

A kérelmezett több alkalommal is jelezte az ajánlatkérő felé (2020.03.10., 2020.03.16., 2020.04.18.), hogy a teljesítési határidő csúszásba kerülhet az elektromos munkákra vonatkozóan mind az anyagbeszállítás, mind a hátralévő engedélyeztetések járványügyi helyzet nehézségei miatt.

A felek között 2020. április 20-án jött létre a 3. sz. szerződésmódosítás.

A vezetékjogi engedély kérelem benyújtására végül 2020. május 11-én került sor, melynek alapján a vezetékjogi engedély a 2. sz. szerződésmódosításban meghatározott (2020.05.20.) teljesítési határidőt követően 2020. június 12-én került megadásra. A 20 és 0,4 kV-os elektromos földkábel hálózat kiépítési munkák műszaki átadás-átvételi eljárására az E.ON részéről 2020. július 23. napján került sor.

Az E.ON a mérőhelyi adatlapok szerint az új bekapcsolásról a 3. sz. szerződésmódosítás hatálya alatt, 2020. október 26-án intézkedett.

98. Az ajánlatkérő saját kockázatában határozta meg a közbeszerzési eljárás feltételeit, maga kalkulálta, hogy a szerződést mikor fogják megkötni, és a teljesítési határidőt a közbeszerzés keretében megvalósítandó építési beruházásra kalkulálta.

99. Az ajánlatkérő jelen közbeszerzésének megvalósítása az ajánlatkérőn és a kérelmezetten kívüli harmadik személyek jóváhagyásához és tevékenységéhez volt kötött, amely villamos műszaki feladatok, anyag-beszerzések tekintetében e harmadik személyek érdekkörében a COVID-19 járvánnyal összefüggésben felmerült okból a teljesítési határidő meghosszabbítása vált szükségessé.

100. A fentiek alapján a közbeszerzési szerződés odaítélését követően az ajánlatkérő és a kérelmezett úgy módosították az eredeti szerződés rendelkezéseit, hogy a 3. sz. szerződésmódosítás kellő gondosság esetén nem volt elkerülhető, a 3. sz. szerződésmódosítást

olyan körülmények idézték elő, amelyeket az ajánlatkérő kellő gondossággal eljárva nem láthatott előre, melynek alapján a konkrét esetben a Kbt. 141. § (4) bekezdés c) pont ca) alpontja nem sérült.

101. A fentiekre tekintettel a Döntőbizottság a kezdeményezés vizsgálata alapján megállapította a jogsértés hiányát.

102. A Döntőbizottság a Kbt. 145. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott hatáskörében eljárva a fenti indokokra tekintettel a Kbt. 165. § (2) bekezdés b) pontja alapján a jogsértés hiányát megállapította.

103. A Döntőbizottság a Kbt. 145. § (1) bekezdése szerint alkalmazandó, az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 125. § (1) bekezdése alapján rendelkezett az eljárási költségek viseléséről.

104. A határozat elleni önálló bírósági jogorvoslat lehetőségét a Kbt. 170. §-a biztosítja. A Döntőbizottság tájékoztatja a feleket, hogy jelen határozat közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdése és a 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes.

A jogi képviselet a Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján kötelező. A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

Budapest, 2024. november 6.

Dr. Horváth Éva sk
a tanács elnöke

Berekméri Ágnes sk
közbeszerzési biztos

Hubáné Dr. Szabó Ágnes sk
közbeszerzési biztos

A kiadmány hitelül:

Liszi Barbara
titkársági ügyintéző

Kapja:

1. Kezdeményező, egyúttal támogató képviselője (kizárólag elektronikus úton)
2. Ajánlatkérő képviselője (kizárólag elektronikus úton)
3. Kérelmezett képviselője (kizárólag elektronikus úton)